

OEA/SER.L/V/III
Doc. 386
29 de diciembre de 2023
Original: español

VII INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL SOBRE DERECHOS
ECONÓMICOS, SOCIALES, CULTURALES Y AMBIENTALES (REDESCA) DE LA
COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (CIDH), 2023

Javier Palummo Lantes

Relator Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales
Comisión Interamericana de Derechos Humanos



OEA | Más derechos
para más gente

OAS Cataloging-in-Publication Data

Inter-American Commission on Human Rights. Special Rapporteurship on Economic, Social, Cultural and Environmental Rights.

Informe anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA), VII, 2023: Informe anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2023, vol. 3: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 29 de diciembre de 2023 / Javier Palummo Lantes, Relator Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales.

Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

v. ; cm. (OAS. Documentos oficiales; OEA/Ser.L/V/II)

ISBN 978-0-8270-7811-0 (v.3)

1. Human Rights—America. 2. Civil rights—America. I. Palummo Lantes, Javier. II. Title. III. Series.

OEA/Ser.L/V/II. doc. 386/23 v.3

CAPITULO I: INFORMACIÓN GENERAL	6
A. Introducción.....	6
B. Principales actividades de la Relatoría Especial sobre DESCA.....	7
1. Sistema de Peticiones y Casos.....	7
2. Participación en periodos de Sesiones y audiencias públicas de la CIDH.....	8
3. Actividades de Monitoreo.....	10
4. Actividades de Promoción y Asistencia Técnica.....	13
5. Grupo de trabajo del Protocolo de San Salvador de la OEA.....	16
6. Financiamiento.....	17
7. Equipo de Trabajo.....	17
CAPITULO II: SITUACIÓN DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES, CULTURALES Y AMBIENTALES EN EL HEMISFERIO	19
I. INTRODUCCION Y METODOLOGIA.....	19
II. INFORMACIÓN POR PAÍS.....	21
1. ANTIGUA Y BARBUDA.....	21
2. ARGENTINA.....	25
3. BAHAMAS.....	31
4. Barbados.....	34
5. BELICE.....	38
6. BOLIVIA.....	42
7. BRASIL.....	48
8. CANADÁ.....	57
9. Chile.....	62
10. COLOMBIA.....	69
11. COSTA RICA.....	77
12. CUBA.....	83
13. DOMINICA.....	89
14. ECUADOR.....	91
15. EL SALVADOR.....	98
16. ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA.....	105
17. GRANADA.....	111
18. GUATEMALA.....	114
19. GUYANA.....	119
20. HAITÍ.....	123
21. HONDURAS.....	128
22. JAMAICA.....	135
23. MÉXICO.....	138
24. NICARAGUA.....	144
25. PANAMÁ.....	151
26. PARAGUAY.....	158
27. PERÚ.....	164
28. REPÚBLICA DOMINICANA.....	172
29. SAN CRISTOBAL Y NIEVES.....	178
30. SANTA LUCÍA.....	180
31. SURINAM.....	182
32. SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS.....	185
33. TRINIDAD Y TOBAGO.....	188
34. URUGUAY.....	191
35. VENEZUELA.....	196

CAPÍTULO III: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	203
1. Derecho a la salud y sus determinantes sociales.....	203
2. Emergencia climática y derecho humano al agua	205
3. Empresas y derechos humanos	207
4. Derechos laborales y sindicales.....	208
5. Políticas fiscales y económicas	210
6. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria	211
7. Movilidad humana y DESCA.....	213

TABLA DE ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS

Acuerdo de Escazú:	Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe
CIDH:	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
Convención Americana:	Convención Americana sobre Derechos Humanos
Corte IDH:	Corte Interamericana de Derechos Humanos
CESCR:	Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas
Declaración Americana:	Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre
DESCA:	Derechos económicos, sociales, culturales y Ambientales
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación
FMI	Fondo Monetario Internacional
GEI:	Gases de Efecto Invernadero
GTPSS:	Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador
OACNUDH:	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas sobre los Derechos Humanos
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sustentable
OEA:	Organización de Estados Americanos
OIT:	Organización Internacional del Trabajo
ONU:	Organización de las Naciones Unidas
OPS:	Organización Panamericana de la Salud
OMS:	Organización Mundial de la Salud
PIDESC:	Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Protocolo de San Salvador:	Protocolo adicional a la Convención Americana sobre derechos humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales.
PCR	Pruebas de Reacción de Cadena de Polimerasa
REDESCA:	Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales.
SIDH	Sistema Interamericano de Derechos Humanos.

CAPITULO I: INFORMACIÓN GENERAL

A. Introducción

1. En 2012, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) tomó la decisión histórica de crear una Unidad sobre los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, reflejando la importancia de estos derechos en la región. Posteriormente, en 2014, la CIDH decidió transformar esta Unidad en una Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (en adelante Relatoría Especial o REDESCA), iniciando el proceso para su creación con la apertura de un fondo especial para recaudar los recursos financieros necesarios para su puesta en funcionamiento. En el marco de su Plan Estratégico 2017-2021, la CIDH puso en marcha la Relatoría Especial DESCA en 2017, marcando un paso trascendental en la historia de la protección y promoción de los derechos humanos en la región¹. Se trata de la segunda Relatoría Especial creada por la CIDH en toda su historia, en este caso con la finalidad principal de apoyar a la Comisión en el cumplimiento de su mandato de promoción y protección de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA) en el continente americano.

2. La REDESCA se encarga de apoyar a la Comisión en su mandato de promoción y protección de estos derechos en las Américas. Sus funciones clave incluyen: la preparación del plan de trabajo de la Relatoría alineado con el plan estratégico de la CIDH; la elaboración de informes sobre DESCA para la CIDH, incluyendo análisis temáticos, evaluaciones de la situación general de derechos humanos en los Estados miembros y contribuciones al informe anual de la Comisión; el procesamiento de casos individuales sobre DESCA y la representación ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos; el asesoramiento en situaciones urgentes que requieran medidas cautelares; la promoción de instrumentos internacionales relacionados con DESCA, incluyendo la organización y participación en actividades de promoción; el monitoreo de la situación de los DESCA en la región y la asistencia a los Estados Miembros de la OEA en la adopción de medidas para garantizar el ejercicio de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales; y la colaboración con otros órganos de la OEA en asuntos relacionados con DESCA. Además, la Relatoría realiza gestiones para la recaudación de fondos y el desarrollo de proyectos necesarios para cumplir con su mandato, y cumple con otras tareas relativas a la promoción y protección de los DESCA que le sean delegadas por la CIDH².

3. Durante el año 2023, la Relatoría Especial ha llevado a cabo una intensa agenda de trabajo, ejecutando de manera efectiva sus funciones. Entre sus actividades, la REDESCA ha brindado asesoramiento especializado y constante tanto a la CIDH como a las diversas áreas de la Secretaría Ejecutiva en temas relacionados con DESCA. Esto incluye labores en el sistema de casos, monitoreo, actividades promocionales y asistencia técnica. Además, la REDESCA ha contribuido significativamente a la implementación de los estándares interamericanos en materia de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, a través de su participación en diversas actividades, así como al monitoreo de situación de los DESCA en el continente americano.

4. La CIDH anunció el 21 de julio de 2023 la selección de Javier Palummo Lantes como Relator Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, asumiendo el cargo a partir del 1 de septiembre de 2023. La selección fue el resultado de un proceso amplio, abierto, transparente y participativo, que comenzó con la publicación del llamado para postulaciones el 18 de febrero de 2023. De las 114 postulaciones recibidas de 20 países de la región, la CIDH seleccionó a las personas finalistas. Durante la consulta pública, se recibieron 739 cartas y observaciones de los Estados Miembros de la OEA y de la sociedad civil. La selección de la CIDH fue con base en las cualidades profesionales y la experiencia, consideró su capacidad técnica, liderazgo, y capacidad para trabajar de manera efectiva con Estados, organizaciones de la sociedad civil, y otros actores del Sistema Interamericano de

¹ CIDH, Plan Estratégico 2017-2021, p. 35.

² REDESCA; [Informe Anual de la Relatoría Especial DESCA](#), diciembre 2017, p.6.

Derechos Humanos. Este proceso de selección estuvo regido por el artículo 15 del Reglamento de la CIDH, los criterios establecidos en la convocatoria y las normas reglamentarias de la OEA, considerando especialmente la paridad de género y la representación de las diferentes regiones de las Américas³

B. Principales actividades de la Relatoría Especial sobre DESCA

5. En 2023, la REDESCA ha llevado a cabo una serie de actividades para fortalecer su mandato mediante el uso de los distintos mecanismos de la CIDH. Durante este año, la REDESCA se ha enfocado en realizar trabajo de campo y ha publicado varios informes respecto de la situación de los DESCA en la región. Estas acciones incluyen la participación en eventos clave, así como el desarrollo de políticas y recomendaciones, Entre otros aspectos.

6. Las acciones de la REDESCA están orientadas al cumplimiento del objetivo general de su Agenda Estratégica que es el de: consolidar el funcionamiento y sostenibilidad de la Relatoría Especial DESCA como responsable de articular todos los mandatos, funciones y mecanismos de la CIDH para la protección y promoción de los DESCA en las Américas. Asimismo, los esfuerzos se han centrado en los objetivos estratégicos de la Relatoría Especial, consistentes en: desarrollar estándares interamericanos para la efectiva realización de los DESCA; monitorear y visibilizar la situación de los DESCA en el hemisferio; promover la cultura de indivisibilidad en materia de derechos humanos; brindar asistencia técnica a los organismo públicos de los Estados Miembros; y coordinar con otras entidades internacionales y miembros de la sociedad civil para garantizar el pleno ejercicio de los derechos DESCA en la región. En tal sentido, cabe destacar con especial énfasis el trabajo realizado por el Relator Especial como integrante del Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador de la OEA.

7. La REDESCA ha orientado sus acciones hacia la articulación de los mandatos, funciones y mecanismos de la CIDH, con el objetivo de fortalecer la salvaguarda y fomento de los DESCA en el continente americano. Siguiendo su plan estratégico para el periodo 2021-2023, la REDESCA ha dado prioridad al establecimiento de estándares interamericanos que aseguren la plena realización de los DESCA. Ha llevado a cabo un monitoreo detallado y ha aumentado la visibilidad de la situación de los DESCA en la región, fomentando una cultura de indivisibilidad en derechos humanos. Además, ha proporcionado asistencia técnica y ha trabajado en colaboración con organismos internacionales y representantes de la sociedad civil. Un punto destacado en su labor ha sido la contribución activa al Grupo de Trabajo sobre el Protocolo de San Salvador en el seno de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

8. Además de sus labores técnicas, la REDESCA se ha enfocado también en tareas administrativas y de gestión, incluyendo la búsqueda y obtención de recursos financieros. Estos esfuerzos son cruciales para garantizar la sostenibilidad y el fortalecimiento de la oficina, particularmente en el contexto financiero desafiante al inicio de la gestión del actual Relator Especial. Se extiende un sincero agradecimiento a los individuos e instituciones que han apoyado a la Relatoría Especial, con un reconocimiento especial a los donantes por su confianza y compromiso con el mandato y el fortalecimiento de la gestión de la oficina. Los detalles sobre estos esfuerzos y muestras de gratitud se desarrollarán más adelante en el cuerpo de este informe.

9. A continuación, se presenta un resumen de las actividades realizadas durante el 2023:

1. Sistema de Peticiones y Casos

10. La Relatoría Especial sobre DESCA ha brindado aportes especializados en el sistema de peticiones y casos de la CIDH. Así, durante el 2023, la REDESCA dio asesoramiento experto en 12 informes en

³ CIDH, "[Proceso de selección de Relator/a Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales \(REDESCA\)](#)".

etapa de admisibilidad y/o fondo. Por su parte, en el marco del sistema de protección de medidas cautelares, se brindó asesoramiento en 48 proyectos o memos relacionados con DESCA.

11. En lo concerniente a casos y peticiones, la REDESCA ha colaborado estrechamente con el equipo de casos de la Secretaría Ejecutiva de la CIDH, abordando una variedad de temas vinculados al goce efectivo de los DESCA en la región. Esta cooperación se ha enfocado en reforzar la consolidación de estándares interamericanos en áreas clave como el derecho a la salud, el derecho a un medio ambiente sano, los derechos culturales, laborales y sindicales, y la relación entre empresas y derechos humanos. La Relatoría Especial ha adoptado un enfoque diferenciado e interseccional para la protección de grupos en situación de vulnerabilidad o discriminación histórica, tales como personas privadas de libertad, mujeres, personas con discapacidad y pueblos indígenas, avanzando así en la garantía de estos derechos.

12. En cuanto al mecanismo de medidas cautelares, la REDESCA ha desempeñado un papel activo proporcionando sus insumos técnicos en todas las fases, desde la evaluación inicial y la solicitud de información a las partes involucradas, hasta la formulación de resoluciones en casos de grave riesgo relacionados con los DESCA. Este año, la REDESCA ha centrado su asesoramiento particularmente en asuntos vinculados al derecho a la salud, con énfasis en el contexto de las personas privadas de libertad.

13. Por otro lado, durante el 2023, la REDESCA participó junto a la CIDH en tres audiencias públicas de casos ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

14. Además, es importante destacar que la REDESCA ha colaborado con la Secretaría Ejecutiva Adjunta en peticiones y casos, contribuyendo en la elaboración de insumos para las observaciones presentadas por la Relatoría Especial y la CIDH ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Esta colaboración ha sido particularmente relevante en relación con la solicitud de una opinión consultiva presentada por Chile y Colombia, centrada en la interpretación de las obligaciones de los Estados en el contexto de la Emergencia Climática. Este trabajo resalta el compromiso y liderazgo de la REDESCA en la interpretación y aplicación de estándares de derechos humanos en temas ambientales críticos, reflejando su papel esencial en la orientación y el avance de la agenda sobre Emergencia Climática y su impacto en los derechos humanos en las Américas.

2. Participación en periodos de Sesiones y audiencias públicas de la CIDH

15. Durante el 2023, la Relatoría Especial participó activamente en los Periodos de Sesiones números 186, 187 y 188 de la CIDH, así como en todas las sesiones internas, realizadas de manera presencial y remota. Durante tales Periodos de Sesiones, la REDESCA ha acompañado a la CIDH en innumerables audiencias públicas, del mismo modo que en las sesiones de trabajo de la CIDH, participando activamente en los debates relacionados con los temas de la competencia de la Relatoría Especial.

16. Por otro lado, la REDESCA participó y contribuyó de manera activa en la preparación de audiencias públicas relacionadas con su mandato. A continuación, un resumen de las audiencias públicas en las cuales se ha tenido una especial participación en el 2023:

Estado / Regional	Período Ordinario	Título de la Audiencia	Fecha
Regional	186	Política fiscal y garantía de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales en la región	6 de marzo
Regional	186	Situación de la movilidad humana desde un enfoque étnico-racial	7 de marzo
Haití	186	Violencia sexual contra mujeres y niñas en Haití	8 de marzo
Brasil	186	Derechos reproductivos y violencias contra mujeres y niñas en Brasil	8 de marzo
Brasil	186	Caso 12.781 - Povos Indígenas de Raposa Serra do Sol vs Brasil	8 de marzo

Regional	186	Protección de personas defensoras y periodistas en la región	8 de marzo
Estados Unidos	186	Derechos de personas haitianas en movilidad en Estados Unidos	9 de marzo
Cuba	186	Derecho a la circulación de las personas en Cuba	9 de marzo
Argentina	186	Caso 13.097 - Muertos en el Penal de Magdalena vs Argentina	9 de marzo
Ecuador	186	Derecho a la identidad de personas trans en El Salvador	10 de marzo
Honduras	186	Situación de derechos humanos del pueblo Garífuna en Honduras	10 de marzo
Argentina	187	Derechos humanos de pueblos indígenas en Argentina	10 de julio
Canadá	187	Situación de derechos humanos de los Pueblos Indígenas Wet'suwet'en en Canadá	10 de julio
Brasil	187	La Ley de Alienación Parental en Brasil	11 de julio
Regional	187	Avances y desafíos en coordinación y cooperación internacional para la protección de los derechos de las personas en movilidad humana en la región (De Oficio)	12 de julio
Regional	187	Impacto diferenciado en la vida de las mujeres familiares de personas privadas de libertad en las Américas	12 de julio
Regional	187	Violencia obstétrica en las Américas	13 de julio
Ecuador	187	Caso 13.955 - Gabriel Alejandro Vasco Toapanta vs. Ecuador	13 de julio
Haití	187	Situación de los derechos humanos en Haití en el marco de la crisis humanitaria y de seguridad ciudadana	13 de julio
Venezuela	187	Situación de derechos humanos de personas LGBTIQ+ privadas de libertad en Venezuela	14 de julio
El Salvador	187	Derechos humanos y estados de excepción en El Salvador	14 de julio
México	187	Situación de las personas privadas de libertad en México	14 de julio
México	187	Caso 14.736- 37 personas con discapacidad detenidas en Casa Esperanza vs México	14 de julio
Colombia	188	Colombia: Impactos de la violencia y el conflicto en los derechos humanos de habitantes del Putumayo	6 de noviembre
Colombia	188	Colombia: Protección de las mujeres defensoras de la tierra, el territorio y el medio ambiente	6 de noviembre
Honduras	188	Honduras: Mecanismo de protección para personas defensoras de derechos humanos	7 de noviembre
Honduras	188	Honduras: Derechos sexuales y reproductivos de niñas y mujeres con discapacidad	7 de noviembre
Brasil	188	Brasil: Protección de los derechos humanos de la infancia y adolescencia transgénero	7 de noviembre
Venezuela	188	Venezuela: Cierre de espacios cívicos	8 de noviembre
Regional	188	Región: Impactos de la minería ilegal en los derechos humanos	8 de noviembre

Regional	188	Región: Impactos del uso de agrotóxicos en los derechos reproductivos	8 de noviembre
Jamaica	188	Jamaica: Derechos de personas privadas de libertad (De Oficio)	9 de noviembre
Regional	188	Región: Uso de la fuerza en el marco de protestas sociales	9 de noviembre
Regional	188	Región: Derechos humanos de las mujeres trabajadoras del hogar	9 de noviembre
Bolivia	188	Bolivia: Impacto del embarazo y matrimonio infantil en los derechos de la niñez y adolescencia	10 de noviembre

3. Actividades de Monitoreo

17. A lo largo de 2023, la REDESCA ha mantenido un seguimiento activo y constante de la situación de los DESCAs en las Américas, trabajando en estrecha colaboración con los equipos de la Secretaría Ejecutiva de la CIDH.

18. En el desarrollo de estas tareas cabe destacar las siguientes: (i) elaboración y participación en comunicados de prensa y pronunciamientos en redes sociales; (ii) elaboración de las observaciones y recomendaciones sobre DESCAs a partir de la visita in loco; (iii) elaboración de los insumos DESCAs para el informe anual de la CIDH, (específicamente para los capítulos IV.B y V), (vi) múltiples visitas de trabajo y promocionales, y (v) reuniones con organizaciones de la sociedad civil, durante los Periodos Ordinarios de Sesiones (POS), en el marco de actividades de seguimiento de la REDESCA.

A. Visitas y reuniones de trabajo

Estado	Fechas/ Lugares	Tema(s)/ relatorías	Instituciones visitadas	Naturaleza de la visita	Observación
Estados Unidos	1-3 de Marzo/ Los Ángeles	DESCA de las personas en situación de Calles	Alcaldía de Los Ángeles, campamentos de personas de calle, Clínica especializada de Veteranos	Visita de trabajo	Se realizó una visita a campamentos, organizaciones y casas de acogida de personas en situación de calle. Se recibió información sobre las acciones para atender a las personas en situación de calle
México	10-18 de abril/ Ciudad de México y Tapachula	DESCA, Ambiente, Movilidad Humana y Pobreza	Secretaría de Gobernación, Refugios de Tapachula y de Ciudad de México	Promocional	Se realizaron capacitaciones a organizaciones de la civil y se pudo visitar refugios de personas migrantes
Honduras	22-28 de abril/ Tegucigalpa, La Esperanza	Empresas y DDHH, Ambiente Sano, Salud y DESCAs	Presidencia de la República, Entidades nacionales con competencia en la materia	Visita de trabajo en colaboración con la CIDH	La REDESCA acompañó esta visita oficial de la CIDH para abordar los asuntos relacionados a la oficina.
Costa Rica	18-21 de abril/ San José, Cartágo	DESCA, Movilidad Humana, Pobreza	Ministerio de Relaciones Exteriores,	Visita de trabajo y promocional	Se visitaron lugares donde se realizan actividades de recolección de residuos sólidos por personas en

			Defensoría de los Habitantes		situación de informalidad laboral
Panamá	29 de abril-5 de mayo/ Ciudad de Panamá	DESCA, Movilidad Humana, Pobreza	Ministerio de Relaciones Exteriores, Defensoría del Pueblo, agencias de Naciones Unidas	Visita de trabajo y promocional	Se pudo recibir información sobre la situación de la movilidad humana en el país y de personas en situación de pobreza
Estados Unidos	22- 31 de mayo/ Estados de Alaska y Luisiana	Emergencia Climática	Reunión con representantes de gobierno local, federal y tribal	Visita de Trabajo	La REDESCA realizó una visita de trabajo para documentar el impacto de la emergencia climática y las actividades empresariales en la calidad de vida de las comunidades indígenas en esos Estados.

B. Informes temáticos, anual y producción de conocimiento experto

19. En 2023, la REDESCA ha logrado alcanzar sus objetivos y ha brindado apoyo a la CIDH en una amplia gama de actividades esenciales para la Relatoría Especial. Entre estos logros, destaca su participación activa en la visita de país a Honduras y en otras iniciativas relevantes llevadas a cabo durante el año, reflejando su rol crucial en la promoción y protección de los DESCAs en la región.

20. Durante el año, la REDESCA destacó por la publicación de dos informes temáticos significativos. El primero abordó la Pobreza, el Cambio Climático y los DESCAs en Centroamérica y México en el contexto de la Movilidad Humana, mientras que el segundo se centró en las Enfermedades No Transmisibles. Adicionalmente, la REDESCA contribuyó con insumos esenciales para la elaboración del informe anual de la CIDH, particularmente para los capítulos IV.B y V.

21. La REDESCA también desempeñó un papel importante en la elaboración del borrador de observaciones relacionadas con la solicitud de opinión consultiva sobre emergencia climática y derechos humanos, presentada por Chile y Colombia. Este trabajo implicó una coordinación estrecha con la Secretaría Ejecutiva Adjunta de Peticiones y Casos para la finalización y presentación del documento ante la Corte, contando con la aprobación del pleno de la CIDH.

C. Pronunciamientos y declaraciones especiales

22. En 2023, la REDESCA ha desempeñado un rol activo en la elaboración y difusión de comunicados de prensa, enfocados en resaltar cuestiones de particular preocupación en su ámbito de competencia, especialmente durante la crisis sanitaria global. La Relatoría Especial publicó 20 comunicados de prensa, los cuales están disponibles en su página web. Estos comunicados reflejan las áreas de interés y la labor de la Relatoría en el año, proporcionando información esencial y actualizada sobre sus actividades y preocupaciones⁴:

⁴ Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/desca/comunicados/default.asp>

País	No.	Título	Lugar/Fecha
Brasil	15/23	CIDH y REDESCA: Brasil debe garantizar la supervivencia del Pueblo Yanomami.	Washington DC, 8 de febrero 2023
Regional	42/23	CIDH y REDESCA: una educación con perspectiva intercultural es necesaria para erradicar la discriminación racial.	Washington DC, 21 de marzo 2023
Regional	53/23	CIDH y REDESCA: Estados deben garantizar derechos humanos de las personas trans y poner fin a las medidas regresivas.	Washington DC, 31 de marzo de 2023
Nicaragua	61/23	CIDH y REDESCA expresan preocupación por afectaciones a los derechos de propiedad y seguridad social.	Washington DC, 14 de abril de 2023
Regional	66/23	CIDH presenta informe Pandemia y Derechos Humanos.	Washington DC, 17 de abril de 2023
Cuba	71/23	CIDH y REDESCA presentan Informe sobre Derechos Laborales y Sindicales en Cuba.	Washington DC, 21 de abril de 2023
Regional	75/23	CIDH presenta informe sobre derechos económicos sociales, culturales y ambientales de pueblos indígenas y afrodescendientes en países de Centroamérica.	Washington DC, 25 de abril de 2023
Regional	RD82/23	REDESCA de la CIDH llama a avanzar en el reconocimiento y protección de los derechos de las personas recicladoras en empleo informal en la región.	Washington DC, 1 de mayo de 2023
Regional	85/23	CIDH Y REDESCA urgen a los Estados a adoptar medidas integrales para la protección efectiva de las personas en situación de calle en las Américas.	Washington DC, 11 de mayo de 2023
Estados Unidos	95/23	CIDH advierte contra medidas regresivas en el ámbito de salud que impactan a jóvenes trans e intersex en los Estados Unidos de América.	Washington DC, 25 de mayo de 2023
Estados Unidos	134/23	CIDH: Estados Unidos debe proteger y garantizar el derecho a la salud reproductiva de las mujeres.	Washington DC, 24 de junio de 2023
Estados Unidos	RD153/23	Visita de REDESCA a Los Ángeles, Estados Unidos: Es urgente abordar la situación de los derechos humanos de las personas en situación de calle.	Washington DC, 12 de julio de 2023
Regional	RD160/23	REDESCA llama a los Estados de la región a poner los derechos humanos en el centro de sus políticas fiscales.	Washington DC, 20 de julio de 2023
Estados Unidos	187/23	Estados Unidos: CIDH y REDESCA expresan solidaridad con las víctimas de los incendios forestales en Hawái.	Washington, 18 de agosto de 2023
Honduras	192/23	CIDH otorga medidas cautelares a integrantes de la organización ARCAH, en Honduras.	Washington, 18 de agosto de 2023
Estados Unidos	RD196/23	Visita de REDESCA a Luisiana y Alaska, EE. UU.: Es urgente abordar el impacto de la emergencia climática en los derechos humanos de los pueblos indígenas.	Washington, 28 de agosto de 2023
Regional	RD199/23	REDESCA publica informe temático "Pobreza, cambio climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de movilidad humana".	Washington, 28 de agosto de 2023

Nicaragua	201/23	Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica.	Washington, 18 de agosto de 2023
Brasil	RD203/23	Visita a Brasil: La REDESCA observa alarmantes desafíos para la vigencia de los DESCAs y llama a la adopción de medidas urgentes para atenderlos.	Washington, 30 de agosto de 2023
Regional	RD205/23	REDESCA de la CIDH publica informe temático “Las Enfermedades No Transmisibles y los Derechos Humanos en las Américas”.	Washington, 31 de agosto de 2023
Regional	S/D	REDESCA insta a tomar medidas contra violencia y discriminación hacia trabajadoras domésticas remuneradas	Washington, 25 de noviembre de 2023

4. Actividades de Promoción y Asistencia Técnica

23. En 2023, la REDESCA llevó a cabo una serie de iniciativas y participó activamente en diversas actividades enfocadas en la promoción de los DESCAs. Estas actividades incluyeron fortalecer las capacidades de la sociedad civil, la academia, las empresas y, especialmente, de instituciones del sector público vinculadas con DESCAs. La REDESCA también organizó encuentros con Estados, instituciones nacionales de derechos humanos, organizaciones de la sociedad civil, empresas y entidades internacionales, creando espacios para la formación y el empoderamiento en temas relacionados con su mandato. A continuación, se detallan algunas de estas actividades clave:

Actividad	Tema(s)	Lugar/ Fecha	Observación
Reunión conjunta de la CIDH, la REDESCA y el Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la no discriminación de mujeres y niñas	Género y DESCAs	En línea/ 18 de enero	Organiza: Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la no discriminación de mujeres y niñas
Foro Virtual sobre el acceso a la Educación de la población nicaragüenses desplazada forzada en Costa Rica.	Educación	En línea/ 20 de enero	Organiza: Coordinadora Universitaria por la Democracia y la Juventud
Reunión DDL de lxs trabajadorxs empleados a través de plataformas digitales	Derechos Laborales	Washington D.C./18 de febrero	Organiza: UWAL
Consulta Regional sobre Cambio Climático y Desplazamiento	Emergencia Climática y Derechos Humanos	En Línea/ 23 de enero	Organiza: Oficina del Relator Especial sobre Cambio Climático y Derechos Humanos de las Naciones Unidas
Evento con Cumbre de las Américas y USA sobre derechos ambientales	Medio Ambiente	En línea/ 24 de enero	Organiza: Secretaría de Cumbres OEA
Colombia -Presentación ante Subcomisión para la reforma laboral – Estatuto del Trabajo	Derechos Laborales	En línea/26 de enero	Organiza: Congreso de Colombia
Curso Virtual “Prácticas de Reconocimiento de la Identidad de Género	Género	En línea/ 31 de enero	Organiza: Relatoría LGBTIQ+

auto percibida en Documentos de Identidad e Identificación en América Latina			
Las contribuciones de la REDESCA frente a la Emergencia Climática	Medio Ambiente	En línea/9 de febrero	Organiza: Instituto Max Planck
Foro Derechos Humanos y Empresas	Empresas y DDHH	En línea/15 de febrero	Organiza: CERALC del OACNUDH
Comparecencia ante el Consejo Permanente de la OEA en el Día de la Justicia Social	Pobreza y DESCA	Washington D.C./ 22 de febrero	
Congreso “Educación ambiental y gestión integral del agua” AVSI México AC	Educación; Medio Ambiente	En línea/ 22 de febrero	Organiza: AVSI
Expert Seminar in support of the work of the United Nations EMRIP- “Establishing effective monitoring mechanisms at the national and regional levels for the implementation of UNDRIP”	Pueblos Indígenas y DESCA	En línea/ 23 de febrero	Organiza: Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (MEDPI)
Curso del IPPDH derechos humanos desarrollo y democracia	DESCA	En línea/28 de febrero	Organiza: Instituto de Políticas Públicas de Derechos Humanos del Mercosur
Tercera Edición del Diplomado Digital de Liderazgo en Inclusión Social y Acceso a Derechos - DESCA	DESCA	En línea/16 de marzo	Organiza: REDESCA
“El ambiente saludable como Derecho Humano Universal: implicancias, oportunidades y desafíos”	Medio Ambiente	Buenos Aires/21 de marzo	Organiza: Foro Mundial de DDHH 2023
DDHH, derechos sociales y construcción de ciudadanía	DESCA	Buenos Aires/22 de marzo	Organiza: Foro Mundial de DDHH 2023
Panel REDESCA-CIDH “Empresas y derechos humanos: una agenda clave para los derechos de las mujeres”	Empresas y Derechos Humanos	Buenos Aires/3 de marzo	Organiza: Foro Mundial de DDHH 2023
Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana	DESCA y Movilidad Humana	Ciudad de México/ 11 de abril	Organiza: REDESCA
Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana	DESCA y Movilidad Humana	Ciudad de México/ 13 de abril	Organiza: REDESCA
Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana	DESCA y Movilidad Humana	Tapachula/ 15 de abril	Organiza: REDESCA
Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana con énfasis en Nicaragua	DESCA y Movilidad Humana	San José/ 20 de abril	Organiza: REDESCA
Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana	DESCA y Movilidad Humana	San José/ 20 de abril	Organiza: REDESCA

Capacitación sobre DESCA y no discriminación, derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la movilidad humana	DESCA y Movilidad Humana	Ciudad de Panamá/ 2 de mayo	Organiza: REDESCA
Capacitación GTPSS Colombia	DESCA	En línea/18 de abril	Organiza: Secretaría Técnica del GTPSS
Conferencia apertura de cátedra UNESCO DDHH Udelar- Uruguay	DESCA	Montevideo/5 de mayo	Organiza: Universidad de la República - Uruguay
Conversación con miembros de la Cátedra UNESCO DDHH	DESCA	Montevideo/8 de mayo	Organiza: Universidad de la República - Uruguay)
Una Alianza con las Américas	DESCA	Washington D.C./11 de mayo	Organiza: Presidencia Española de la UE
Primer Encuentro Nacional de Abogados Populares contra los Pesticidas	Medio Ambiente	En línea /2 de junio	Organiza: Campaña Permanente contra los Pesticidas y por la Vida, Terra de Direitos, y la Red Nacional de Abogados/as Populares
Clase diplomatura Litigio DESCA	DESCA	En línea/6 de junio	Organiza: Universidad Nacional de José C. Paz
Access to Justice in the Draft Treaty on Business and Human Rights: CIJ	Acceso a la justicia	En línea/15 de junio	Organiza: Comisión Internacional de Juristas
Sesión "Personas defensoras de las Reservas de Biosfera: La intersección de los derechos humanos, el desarrollo sostenible y los valores ambientales en América Latina"	Medio Ambiente	En línea/26 de junio	Organiza: UNESCO
Encuentro sobre Empresas y Derechos Humanos: desafíos urgentes para los próximos años en el SIDH	Empresas y DDHH	En línea/5 y 6 de julio	Organiza: KAS/ Instituto Max Planck
Reunión personas expertas ENT	Derecho a la Salud	En línea/11 de julio	Organiza: REDESCA
Foro "Acceso a la Justicia Interamericana en la CIDH"	Acceso a la justicia	Washington DC/ 21 de julio	Organiza: CIDH
Foro: Emergencia Climática en las Américas	Emergencia Climática y DDHH	Washington DC/ 24 de julio	Organiza: REDESCA y Georgetown
Workshop: "Systems and Processes of the Caribbean Court of Justice"	Corte de Justicia del Caribe	En línea/25 de julio	Organiza: Corte de Justicia del Caribe
Conversatorio sobre el derecho a la alimentación con una visión transversal de Empresas y Derechos Humanos	Derechos a la alimentación; Empresas y DDHH	En línea/4 de agosto	Organiza: Alianza Latinoamericana de Asociaciones de la Industria Alimentaria y de Bebidas y Grupo Regional para Latinoamérica y el Caribe del Consejo Internacional de Bebidas (ICBA)
Seminario Internacional sobre Derecho a un medio ambiente sano y derechos de la naturaleza.	Medio Ambiente	En línea/10 de agosto	Organiza: Tribunal Constitucional Plurinacional de Bolivia

Audiencia pública sobre decreto que declaró estado de emergencia en Colombia.	DESCA y derecho a la alimentación	En línea/11 de agosto	Organiza: Corte Constitucional Colombia
Diplomado sobre Derechos Humanos y Empresas	Empresas y DDHH	En línea/14 de agosto	Organiza: Universidad Diego Portales
Webinar "Regional perspectives on the treaty-what would a treaty mean around the world and what still needs to be resolved in the draft?"	Empresas y DDHH	En línea/22 de agosto	Organiza: OACNUDH
"Herramientas para el Desarrollo y Fortalecimiento de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA)"	DESCA	En línea/30 de agosto	Organiza: Misión Permanente de México ante la OEA
Diálogo experto sobre la aplicación del enfoque de derechos humanos a los servicios sociales o servicios públicos	DESCA	Ginebra/3 y 4 de octubre	Organiza: Geneva Academy of International Humanitarian Law And Human Rights
Plenaria de Apertura "La conexión entre Empresas, Derechos Humanos y Medio Ambiente"	Empresas y DDHH; Medio Ambiente	Santiago de Chile/11 de octubre	Organiza: OACNUDH
Presentación de Comentario sobre el Acuerdo de Escazú	Derecho al ambiente sano	Santiago de Chile/11 de octubre	Organiza: KAS
"Diálogo político Unión Europea – América Latina y el Caribe sobre pobreza multidimensional, desigualdades interseccionales e inclusión social"	Pobreza	Washington D.C./19 de octubre	Organiza: Secretaría General de la OEA
Foro: Protegiendo a las Personas Desplazadas por Cambio Climático en Centroamérica. Estándares universales y regionales para una respuesta integral	Movilidad humana; Medio Ambiente	En línea/27 de octubre	Organiza: OACNUDH
Taller de capacitación sobre DESCAS y no discriminación en el SIDH, Derecho a la salud y emergencia climática en el contexto de la Movilidad humana	DESCA	En línea/14 de noviembre	Organiza: REDESCA
IIDH: Curso Interdisciplinario en Derechos Humanos 2023	DESCA	En línea/22 de noviembre	Organiza: IIDH
Dialogo Participativo sobre la situación de las personas trabajadoras migrantes en Costa Rica	Derechos Laborales; Movilidad Humana	En línea/28 de noviembre	Organiza: CEJIL

5. Grupo de trabajo del Protocolo de San Salvador de la OEA

24. Durante 2023, la Relatoría Especial continuó su rol activo en el Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador (GTPSS) en representación de la CIDH, con el actual Relator Especial integrado en sus funciones como experto en dicho grupo de trabajo en septiembre. En este contexto, las labores de la Relatoría han abarcado la evaluación y revisión de informes presentados por los Estados Parte, la elaboración de contribuciones para el GTPSS y una participación activa en las sesiones virtuales y presenciales. Además, la REDESCA ha estado involucrada en actividades de promoción y capacitación dirigidas a Estados y la sociedad civil.

25. La Relatoría Especial se ha enfocado en fortalecer los mecanismos existentes y en fomentar la colaboración con la CIDH, con el objetivo de consolidar una plataforma robusta para la promoción y protección de los DESCAs dentro de la OEA y entre sus Estados miembros. Además, un aspecto clave de su estrategia ha sido impulsar la ratificación del Protocolo de San Salvador por aquellos Estados que aún no lo han ratificado, reforzando así el compromiso regional con los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.

6. Financiamiento

26. La REDESCA inició sus operaciones en septiembre de 2017 con fondos mayoritariamente del Fondo de España en la OEA, complementados por aportes de la cooperación suiza y contribuciones voluntarias de Argentina, Perú, Paraguay y Uruguay, originalmente destinados para un año. A través de la obtención de nuevas partidas específicas, la REDESCA ha continuado su labor, a pesar de no recibir fondos del presupuesto regular de la OEA.

27. En 2023, la REDESCA concluyó el cuarto año del proyecto financiado por Noruega, que originalmente se encontraba planificado para cuatro años. Este proyecto, bajo la actual gestión tiene la posibilidad de extenderse hasta abril de 2024. Este esfuerzo se realiza en paralelo con otras iniciativas de financiamiento como respuesta a los desafíos financieros enfrentados al inicio de la gestión actual.

28. En este contexto se agradece el apoyo que se ha recibido de parte de la CIDH, su Secretaría Ejecutiva, pero además especialmente a donantes y contrapartes que han apoyado y además manifestado su apoyo a la REDESCA para el futuro, en especial la cooperación de España por intermedio del Fondo Español para la OEA (FEPO), de Noruega por intermedio de su Embajada en Ciudad de México, la Fundación Panamericana para el Desarrollo (PADF) mediante proyectos conjuntos con la Secretaría Ejecutiva de la CIDH, el Instituto O'Neill de Salud y Derechos Humanos de la Universidad de Georgetown, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO, por sus siglas en inglés), entre otros.

29. En el transcurso de 2023, la iniciativa de la beca OXFAM-UCLA se ha mantenido, y se ha fortalecido con la incorporación de nuevo personal asociado provisto por el Ministerio Público del Trabajo de Brasil, lo que refleja un esfuerzo continuo por ampliar las capacidades de la Relatoría Especial.

30. Asimismo, la Relatoría Especial ha continuado desarrollando valiosos vínculos con otras áreas e instancias de la OEA; el Sistema de Naciones Unidas, incluyendo agencias, procedimientos especiales y el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; instituciones públicas, en especial con las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, la Federación Iberoamericana de Ombudsmen y la Red de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos del Continente Americano (RINDHCA). Igualmente, con sociedad civil, empresas, instituciones académicas, como con otros organismos internacionales.

31. La REDESCA reconoce que los logros y avances reportados en este informe se han alcanzado pese a restricciones financieras, dentro de un marco particularmente desafiante al inicio de la actual gestión a partir de septiembre de 2023. Es imprescindible subrayar la importancia del apoyo financiero continuo de los Estados miembros y observadores, así como de donantes aliados con los objetivos del mandato, para garantizar la sostenibilidad y fortalecimiento de la crucial labor de la Relatoría Especial.

7. Equipo de Trabajo

32. La Relatoría Especial llevó a cabo sus actividades bajo la dirección de la Relatora Especial Soledad García Muñoz, seguida por la gestión del Relator Especial Javier Palummo, quien asumió el cargo en septiembre de 2023. Durante el año, la REDESCA se benefició del apoyo técnico de las siguientes personas consultoras Paula Mora (Colombia), Daniel Noroña Torres (Ecuador/Estados Unidos), Andrés de Cicco

(Argentina), y María Victoria Faroppa (Uruguay), así como de Rodrigo Mesquita (Brasil) en calidad de personal asociado y del consultor de comunicación José Domingo Sagüés (Chile).

33. Durante 2023 la REDESCA también se ha beneficiado de la colaboración especial de la becaria Lina Cordoba (UCLA, Colombia), y de las pasantes: Victoria Gerbaldo (Argentina), Carolina Russo (Argentina), Aura Sabillón (Honduras), Fátima Gaytán (México) y del voluntario Justo Arias (Argentina).

34. Por su parte, la Relatoría Especial de igual manera reconoce los apoyos brindados por los alumnos de las universidades que apoyaron el trabajo de la REDESCA durante el 2023. De manera particular la REDESCA contó con el apoyo del Practicum de Derechos Humanos del Boston College liderado por la Profesora Daniela Urosa.

35. El Relator Especial valora profundamente a quienes han apoyado la oficina en 2023 y desea éxito a la ex Relatora Especial en sus nuevas iniciativas. Resalta su gratitud con la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, la Secretaria Ejecutiva Tania Reneaum Panszi, las Secretarías Adjuntas lideradas por María Claudia Pulido y Jorge Meza Flores, con un especial reconocimiento a Luiz Marcelo Azevedo, Ivonne Cifuentes y Flor Elba Castro-Hughes, por su esencial apoyo en la gestión administrativa y de proyectos. Asimismo, agradece al Relator Especial para la Libertad de Expresión, Pedro Vaca Villarreal, por el valioso intercambio de conocimientos y la promisorio colaboración a futuro.

CAPITULO II: SITUACIÓN DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES, CULTURALES Y AMBIENTALES EN EL HEMISFERIO

I. INTRODUCCION Y METODOLOGIA

37. La Relatoría Especial ha fundamentado su labor en datos obtenidos mediante visitas de país, investigaciones realizadas de oficio y contribuciones de los mecanismos de seguimiento de la CIDH a la situación de los Estados Miembros. Esto abarca audiencias públicas, visitas temáticas y solicitudes de información bajo el artículo 41 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el artículo 18 del Estatuto de la CIDH. Además, ha integrado información de medidas cautelares, aportes de la sociedad civil, el ámbito académico, reportes de prensa, informes del Grupo de Trabajo del Protocolo de San Salvador y recomendaciones de entes internacionales especializados, entre otras fuentes pertinentes.

38. Por su parte, en el marco de la preparación del Informe Anual de la CIDH, la REDESCA brindo los insumos requeridos en la elaboración de los capítulos IV.B y V del informe anual de la Comisión, en relación con los temas de la Relatoría Especial y tomando en cuenta toda la información que recibió en distintos ámbitos. El presente informe es complementario del Capítulo IV.A del informe de la CIDH en cuanto a la información relativa a la situación de los DESCA respecto a los 35 países de la región.

39. En todos los casos, se citan las fuentes utilizadas como establece el artículo 59, numeral quinto, del Reglamento de la Comisión. La variedad de información empleada depende de la disponibilidad de datos y fuentes por país, sin intención de comparar entre ellos, sino con el objetivo de reflejar los hallazgos clave de la REDESCA en su labor de monitoreo a lo largo de 2023.

40. La metodología utilizada por la REDESCA garantiza un monitoreo regional riguroso, dentro de los recursos disponibles. Sus objetivos, delineados en la agenda estratégica, se alinean con los Objetivos de Desarrollo Sustentable de la ONU. Se ha adoptado una metodología de análisis institucional y contextual del PNUD⁵, guiada por estándares interamericanos y universales en materia de DESCA.

41. La REDESCA agrupa los datos en este informe según su disponibilidad y relevancia por país, enfocándose en las áreas estratégicas de la Agenda 2021-2023. Estas incluyen el derecho a la salud y sus determinantes sociales, la emergencia climática y el derecho humano al agua, empresas y derechos humanos, derechos laborales y sindicales, políticas fiscales y económicas desde una perspectiva de derechos humanos, educación, ciencia y tecnología con énfasis en la libertad académica y autonomía universitaria, y la movilidad humana relacionada con los DESCA.

42. La metodología adoptada por la REDESCA ha facilitado un monitoreo preciso, centrado en temas críticos. En particular, en la línea estratégica del derecho a la salud, el enfoque ha sido documentar las afectaciones a este derecho, tanto las emergentes de la pandemia como aquellas derivadas de problemas estructurales identificados por la Relatoría Especial.

43. En la temática de emergencia climática y derecho humano al agua, la REDESCA enfoca su análisis en los efectos del cambio climático y eventos climáticos en la región, especialmente en los DESCA y el derecho al agua. En cuanto a empresas y derechos humanos, se evalúa el cumplimiento estatal de las obligaciones internacionales en este ámbito, basándose en el informe sobre la temática de la Relatoría y otros estándares relevantes.

44. En la sección sobre derechos laborales y sindicales, la REDESCA examina aspectos del derecho al trabajo y derechos sindicales basándose en la información disponible, prestando especial atención a acciones

⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, [Análisis Institucional y Contextual para los ODS](#), Agosto 2017, pág. 5.

estatales con potencial impacto regresivo en estos derechos. Respecto a políticas fiscales y económicas, el análisis se centra en la gestión de los presupuestos estatales en términos de garantía efectiva de derechos y reducción de desigualdades sociales.

45. En la sección sobre educación, la REDESCA no solo evalúa la garantía del derecho a la educación, sino también considera aspectos de la libertad académica y autonomía universitaria. Finalmente, en relación sobre movilidad humana y los DESCAs, la sección se enfoca en cómo las situaciones de movilidad humana impactan en los DESCAs de las personas que se encuentran en tal contexto, al igual de los motivos subyacentes que producen esos movimientos masivos de personas.

II. INFORMACIÓN POR PAÍS

1. ANTIGUA Y BARBUDA

47. En lo que respecta a los desafíos, la Relatoría Especial expresa su preocupación por la falta de adhesión del Estado a la Convención Americana y su Protocolo de San Salvador, lo que plantea un desafío en términos de compromiso con DESC. Sin embargo, se reconoce positivamente la firma y ratificación del Acuerdo de Escazú.

48. La REDESCA acoge con satisfacción la recuperación de la actividad económica de Antigua y Barbuda tras el significativo descenso experimentado durante la pandemia, particularmente en el sector turístico. Además, destaca la reducción de la inflación al 5% en julio de 2023 como un indicador positivo. De acuerdo con el FMI, el Estado está realizando esfuerzos para elaborar índices de pobreza basados en los resultados de la Encuesta de Población Activa⁶. Adicionalmente, la REDESCA toma nota de los trabajos en curso para la elaboración de un índice de precios a la producción en el sector servicios, la actualización de la encuesta sobre la población activa, la modernización de los datos de la contabilidad nacional con mejoras metodológicas y la mejora de las estadísticas del sector externo. Estas acciones son fundamentales para proporcionar una base sólida y fiable para la toma de decisiones políticas y para una mejor comprensión de los desafíos y avances socioeconómicos del país⁷.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

49. Respecto al derecho a la salud, la REDESCA reconoce y valora la iniciativa del Estado de iniciar el desarrollo de un Equipo Médico de Emergencias. Este equipo está diseñado para responder a emergencias y contingencias sanitarias a nivel nacional y, potencialmente, regional, especialmente en el contexto del manejo de incidentes relacionados con la COVID-19, emergencia declarada en 2020⁸.

50. La Relatoría también toma nota de las inversiones gubernamentales orientadas a combatir la propagación de enfermedades no transmisibles como la diabetes, la hipertensión y el cáncer⁹. Esta inversión es crucial, considerando que estas enfermedades son la principal causa de mortalidad, morbilidad y discapacidad en la región del Caribe¹⁰. Asimismo, en Antigua y Barbuda los números de fallecimientos por diabetes o por enfermedad renal crónica producto de la diabetes durante los últimos años fueron significativos¹¹. En Antigua y Barbuda, las tasas de mortalidad por diabetes o enfermedad renal crónica derivada de la diabetes han sido particularmente alarmantes en los últimos años, representando el 0.68% de la población total según datos de la Organización Panamericana de la Salud (OPS)¹².

51. En términos de cobertura sanitaria, la REDESCA ha seguido los índices correspondientes en los últimos años. Según un informe de la OMS sobre el progreso de los países hacia el logro de la cobertura

⁶ FMI, [Antigua and Barbuda Staff Concluding Statement of the 2023 Article IV Mission](#), 29 de septiembre de 2023.

⁷ Ibidem.

⁸ OPS, [Antigua y Barbuda avanza para formar su primer Equipo Médico de Emergencia nacional \(EMT\)](#), 24 de febrero de 2023.

⁹ Antigua Observer, [Minister of Health addresses the spread of Non-Communicable Diseases at United Nations meeting](#), 27 de septiembre de 2023.

¹⁰ Antigua Observer, [Regional CARPHA launches Diabetes Nutritional Management Toolkit for persons living with diabetes, & healthcare professionals](#), 20 de julio de 2023.

¹¹ OPS, [Perfil de carga de enfermedad por diabetes 2023: Antigua y Barbuda](#), 16 de agosto de 2023.

¹² Ibidem.

sanitaria universal como parte del seguimiento de los ODS, el índice de cobertura de servicios de Antigua y Barbuda se ubicaba en el 76% en 2021¹³. Si bien esto se traduce en un aumento del 1% respecto del 2019, se encuentra por debajo de los índices alcanzados en 2015 y 2017¹⁴.

52. Adicionalmente, la Relatoría ha tomado conocimiento del cierre del Centro Oncológico del Caribe Oriental en el mes de abril luego de que su principal accionista lo cerrara por “falta de viabilidad”¹⁵. Se observa que, ante esta situación, los pacientes oncológicos se han visto obligados a viajar a otros países para recibir la atención necesaria, y se destaca el financiamiento brindado por el Estado para tal fin. Sin embargo, preocupan los altos costos adicionales que tienen que enfrentar tanto ellos como sus acompañantes, en comida, alojamiento e internet, que podrían hacer peligrar su acceso a la salud¹⁶.

53. Finalmente, la Relatoría expresa preocupación ante el incremento de casos de dengue, con 43 pacientes confirmados hasta octubre, superando el récord de 2019¹⁷. Al respecto, la Relatoría destaca las medidas llevadas adelante por el gobierno, tales como las inspecciones de vivienda, nebulización, difusión de materiales educativos e incremento de pruebas para detectar el padecimiento¹⁸.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

54. La REDESCA reconoce y valora las iniciativas ambientales emprendidas por el Estado, incluyendo la implementación de dos parques eólicos dotados con 13 aerogeneradores. Se espera que estos proyectos contribuyan significativamente a la producción de energía limpia, con una expectativa de reducir aproximadamente siete mil toneladas métricas de emisiones de carbono anuales¹⁹.

55. Asimismo, se destacan las medidas adoptadas que posibilitaron al Estado, en conjunto con la labor de organizaciones de la sociedad civil, recuperar más de 30.000 hectáreas de vegetación en la isla Redonda²⁰. Se observa que, en siete años, la isla pasó de ser un terreno desértico y árido para declarar área protegida y denominada Reserva del Ecosistema Redonda²¹ por su extensa vegetación, en un avance significativo para el derecho a un medio ambiente sano en el país.

56. Por su parte, se destacan las medidas realizadas por el gobierno destinadas a proporcionar tanques de almacenamiento de agua a agricultores del país en el marco del proyecto “Abordando el Nexo Agua-Energía en la Agricultura” (WEF, por sus siglas en inglés) de la “Iniciativa Caribe Resiliente”²². En este contexto, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) expresó que a medida que los efectos del cambio climático se hacen más evidentes, con la subida del nivel del mar y la modificación de los

¹³ OMS, [Informe de monitoreo mundial de la cobertura sanitaria universal 2023](#), 18 de septiembre de 2023.

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Antigua Observer, [Cancer support group to host fundraiser for patients forced to travel overseas](#), 21 de septiembre de 2023.

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Antigua News Room, [Surge in Dengue Fever Cases in Antigua and Barbuda Sparks Concern Among Health Authorities](#), 27 de octubre de 2023.

¹⁸ Ibidem.

¹⁹ Prensa Latina, [Antigua y Barbuda apuesta por la energía eólica](#), 20 de julio de 2023.

²⁰ Redacción, [Cómo una isla del Caribe pasó de tener un suelo casi desértico a convertirse en un modelo de recuperación ambiental](#), 22 de octubre de 2023.

²¹ Prensa Latina, [Antigua y Barbuda declara nueva área protegida](#), 6 de septiembre de 2023.

²² FAO, [FAO and the Government of Mexico offer critical support to farmers affected by drought in Antigua and Barbuda](#), 8 de junio de 2023.

regímenes de precipitaciones, la disponibilidad y la calidad del agua dulce disminuyen, a la vez que aumentan la frecuencia y la gravedad de las sequías, lo que afecta a la producción agrícola.

57. Antigua y Barbuda enfrenta desafíos significativos en cuanto a la emergencia climática, siendo el déficit hídrico uno de los más críticos. Según el Diálogo Regional de Acción sobre el Agua en América Latina y el Caribe, el país ha sido catalogado como uno con escasez de agua²³. En este sentido, se observa que las mayores amenazas a la seguridad hídrica en el Caribe son generadas por impactos del cambio climático, en particular las inundaciones, los deslizamientos de tierra, la degradación de las cuencas hidrográficas, el aumento del nivel del mar, las mareas de tempestad, la erosión costera, la salinización de las fuentes de agua dulce y la sequía²⁴.

58. Durante los meses de junio a octubre, se registraron seis huracanes en Antigua y Barbuda, con uno alcanzando la máxima categoría en la escala de intensidad. Además, se formaron 17 tormentas tropicales que causaron intensas inundaciones en las islas, obligando a muchos residentes a refugiarse en centros de acogida.^{25,26} A Paralelamente, los fenómenos meteorológicos intensificaron incendios significativos, resultando en la pérdida de aproximadamente 100 empleos y la necesidad de realizar 30 operaciones de búsqueda y rescate²⁷. De acuerdo con la Administración Nacional de Océanos y Atmósfera de Estados Unidos, la temporada de huracanes en el atlántico sería “por encima de lo normal”²⁸. En este contexto, la Relatoría subraya la urgencia de implementar medidas efectivas para minimizar el impacto de los desastres climáticos en el ejercicio de los derechos humanos de la población afectada.

C. Derechos laborales y sindicales

59. La Relatoría saluda las mejoras de los ingresos y la contención salarial que han posibilitado una compensación de las medidas fiscales adoptadas para limitar la repercusión de la subida de los precios mundiales de los alimentos y los combustibles²⁹. Sin embargo, toma nota de que el Sindicato de Docentes de Antigua y Barbuda (ABUT, por sus siglas en inglés) ha realizado huelgas y denuncias respecto de la falta de pagos retroactivos, actualización de salarios para 336 docentes, iluminación en las escuelas, para 2022 de ciertos docentes, como también ausencia de personal de seguridad y entornos de trabajo deficientes³⁰.

D. Políticas fiscales y económicas

60. La REDESCA celebra la transición de Antigua y Barbuda a las energías renovables, la cual, de acuerdo con la Agencia Internacional de Energías Renovables, podría suponer una reducción del 40% del coste energético para el país³¹. Asimismo, se saluda la puesta en funcionamiento del Fondo de Resiliencia Climática y

²³ Seven Seas Water Group, [Los países del Caribe se encuentran entre los que más padecen estrés hídrico](#), 24 de abril de 2023.

²⁴ UNESCO, [Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2023: alianzas y cooperación por el agua. resumen ejecutivo](#), 2023.

²⁵ Agencia EFE, [El centro de la tormenta tropical Philippe tocó tierra en la isla de Barbuda](#), 3 de octubre de 2023.

²⁶ Reuters, [Tropical Storm Philippe brings flash flooding to Eastern Caribbean](#) 3 de octubre de 2023.

²⁷ Prensa Latina, [Tormenta tropical Philippe desata incendio en Antigua y Barbuda](#), 3 de octubre de 2023.

²⁸ NOAA, [NOAA Releases Updated 2023 Atlantic Hurricane Season Outlook](#), 11 de agosto de 2023.

²⁹ FMI, [Antigua and Barbuda Staff Concluding Statement of the 2023 Article IV Mission](#), 29 de septiembre de 2023.

³⁰ Antigua Observer, [Ministry of Education asks teachers to return to work in light of already addressed matters](#), 15 de abril de 2023.

³¹ FMI, [Antigua and Barbuda Staff Concluding Statement of the 2023 Article IV Mission](#), 29 de septiembre de 2023.

Desarrollo, que según el Fondo Monetario Internacional (FMI) podría ayudar a cofinanciar proyectos relacionados con el clima³².

³² Ibidem.

2. ARGENTINA

61. La REDESCA reconoce y valora que el Estado haya ratificado tanto la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador, así como el Acuerdo de Escazú. Se alienta a Argentina a seguir fortaleciendo la implementación de estas medidas, lo cual consolidará aún más su adhesión a los principios de derechos humanos en estas áreas esenciales.

62. La Relatoría Especial destaca la reglamentación de la Ley N° 27.654, aprobada en diciembre de 2021 y reglamentada mediante el Decreto 183/2023. Esta ley tiene como objetivo la protección y garantía integral de los derechos humanos de las personas en situación de calle y en riesgo de estarlo en todo el territorio argentino³³.

63. Sin detrimento de lo anterior, la REDESCA expresa su preocupación por los alarmantes índices de pobreza que persisten en Argentina. Según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), la pobreza ha experimentado un aumento significativo, pasando del 39,2% en 2022 al 40,1% en el primer semestre de 2023. Así, cuatro de cada diez personas se encontrarían en situación de pobreza. Particularmente, para la REDESCA es de especial atención que más del 56,2% de niños, niñas y adolescentes (NNA) se sitúan por debajo de la línea de pobreza³⁴. La región más afectada es el Noreste, mientras que la Patagonia presenta los niveles más bajos. Además, la indigencia ha experimentado un aumento, pasando del 8,1% al 9,3%³⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

64. La Relatoría Especial destaca el reconocimiento de responsabilidad internacional por parte de Argentina tras la sentencia de la Corte IDH en el caso Brítez Arce y otros Vs. Argentina, primera vez que la Corte IDH reconoce la violencia obstétrica en un caso contencioso. A pesar de este avance, se han reportado casos adicionales de violencia obstétrica. Por lo tanto, se insta al país a intensificar las capacitaciones en el ámbito de la salud, asegurando que los profesionales estén plenamente informados sobre los derechos reproductivos y las normativas internacionales³⁶.

65. La REDESCA felicita al Estado argentino por sus medidas proactivas para garantizar el derecho a la salud, incluyendo la asignación significativa de recursos financieros en el ámbito de la salud mental, con una inversión de 41.122 millones de pesos en 2023, representando un 10,1% del total del presupuesto sanitario³⁷. La Relatoría Especial insta al Estado a mantener su impulso en esta área, así como en los esfuerzos realizados en la aplicación de dosis de refuerzo de la vacuna contra la COVID-19. A lo largo de la primera mitad del año, se ha observado un aumento significativo en los casos, lo que subraya la necesidad de continuar con la administración de las dosis de refuerzo, especialmente en grupos vulnerables donde la vacunación es crucial para prevenir cuadros graves y secuelas a largo plazo de la enfermedad. Estas acciones reflejan un compromiso

³³ Boletín Nacional, Decreto Reglamentario 183/2023 Poder Ejecutivo Nacional, 5 de abril de 2023.

³⁴ Clarín, [Informe de UNICEF: Dos de cada tres niñas y niños en Argentina son pobres o están privados de derechos básicos](#), 15 de febrero de 2023.

³⁵ INDEC, [Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos](#), Condiciones de vida Vol. 7, N° 16, primer semestre de 2023.

³⁶ Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, [Caso Brítez Arce: El Estado argentino reconoció su responsabilidad internacional](#), 22 de marzo de 2023.

³⁷ Télam, [Por primera vez, Argentina destinó a la salud mental el 10% del presupuesto sanitario](#), 7 de septiembre de 2023. MendoVoz, [Argentina destinó el 10% del presupuesto sanitario a la salud mental](#), 7 de septiembre de 2023.

continuo y enfocado del Estado argentino con la salud pública y el bienestar de sus ciudadanos, alineándose con los principios de protección y promoción de los derechos humanos en el ámbito de la salud³⁸.

66. La REDESCA manifiesta su preocupación ante el aumento significativo de casos de dengue en Argentina, donde hasta la semana epidemiológica 14 de 2023 se notificaron 41.257 casos, de los cuales 37.914 fueron adquiridos en el país³⁹. Este incremento, que incluye la co-circulación de dengue y chikungunya en varias jurisdicciones, evidencia una emergencia sanitaria que requiere atención inmediata. Además, el cambio climático ha favorecido la expansión del mosquito *Aedes aegypti*, el principal vector del dengue, hacia regiones más al sur de América, lo que ha llevado a Argentina a experimentar el peor brote de dengue de su historia con 56.000 infectados y 39 fallecidos hasta mayo de 2023. La REDESCA insta al Estado argentino a adoptar medidas de adaptación y prevención eficaces, particularmente en la eliminación de criaderos de mosquitos y en la promoción de la salud pública, para proteger a los grupos más vulnerables y mitigar el impacto de estos brotes en la población⁴⁰.

B. Emergencia climática y derecho humanos al agua

67. La REDESCA ha tomado nota de las preocupantes señales de emergencia climática en Argentina, subrayando las altas temperaturas que establecieron un nuevo récord este año. Según el informe del Servicio Meteorológico Nacional, se registró el peor aumento de temperaturas desde 1961. Paralelamente, el país atravesó la peor sequía de los últimos 60 años⁴¹. Estos eventos extremos han desencadenado efectos devastadores, como incendios forestales y situaciones críticas para las poblaciones más vulnerables⁴².

68. Asimismo, se observa con creciente preocupación el incremento de la deforestación ilegal en el norte del país. En los primeros seis meses de este año, se deforestaron 51,600 hectáreas, representando un aumento del 25% con respecto al mismo periodo del año anterior⁴³. A esto se suma la ausencia de lluvias y los prolongados periodos de sequía, lo que han desencadenado inundaciones en diversos territorios, una problemática que persiste desde hace varios años⁴⁴.

69. Además, la Relatoría Especial manifiesta su preocupación ante la expansión de proyectos mineros, especialmente aquellos vinculados al litio, que plantean desafíos tanto ambientales como sociales. Con respecto a la situación en las provincias, la Relatoría ha recibido información sobre los conflictos en la provincia de Jujuy y la represión a las protestas de comunidades indígenas, organizaciones sociales y sindicatos⁴⁵. En este contexto, la CIDH instó al Estado a respetar el derecho a la libertad de expresión, los estándares interamericanos del uso de la fuerza y a llevar a cabo un proceso de diálogo efectivo, inclusivo e intercultural, respetando los derechos sindicales y de los pueblos originarios.

C. Empresas y derechos humanos

³⁸ Infobae, [Solo el 15% de las niñas y los niños de 5 a 11 años tiene un refuerzo contra el COVID](#), 5 de marzo de 2023.

³⁹ Infobae, [Los casos de dengue en Argentina crecieron un 252% en una semana](#), 20 de febrero de 2023. Ministerio de Salud de la Nación. [Salud actualiza la situación epidemiológica de dengue y chikungunya en Argentina y recuerda medidas de prevención](#), 15 de abril de 2023.

⁴⁰ elDiarioAR. [Cambio climático favorece expansión de dengue en Argentina](#). 10 de mayo de 2023.

⁴¹ Chequeado, [Sequía histórica en la Argentina: qué dicen los datos disponibles](#), 9 de mayo de 2023.

⁴² France 24, [Con calor extremo y sequía, Argentina sufre su verano más tórrido](#), 9 de marzo de 2023.

⁴³ Greenpeace, [2023 comenzó con más deforestación ilegal en el Norte Argentino](#), 7 de agosto de 2023.

⁴⁴ Clarín, [Alarmante: el 55% de Argentina se encuentra bajo sequía y crecen las pérdidas](#), 9 de enero de 2023.

⁴⁵ OEA, [CIDH: Argentina debe respetar estándares de uso de la fuerza provincial durante las protestas en Jujuy](#), 20 de junio de 2023.

70. En materia de empresas y derechos humanos, la REDESCA reconoce los esfuerzos del Estado argentino en el desarrollo de su primer Plan Nacional de Acción sobre Empresas y Derechos Humanos. Este plan, busca proteger, respetar y garantizar los derechos humanos frente a las posibles consecuencias negativas de las actividades empresariales⁴⁶. Sin embargo, la Relatoría expresa preocupación por las denuncias que señalan la falta de consulta e información adecuada a los pueblos indígenas en este proceso⁴⁷. Estas comunidades, frecuentemente afectadas por actividades empresariales, especialmente en los sectores de minería y energía, enfrentan violaciones a sus derechos sobre las tierras, territorios y recursos naturales. Además, el impacto de las industrias extractivas y la expansión agrícola imponen serias dificultades al ejercicio de sus actividades económicas tradicionales, a menudo llevando a la pérdida del control sobre sus tierras y recursos, contaminación de recursos hídricos, y deterioro de la salud y la cohesión social⁴⁸. La REDESCA destaca la importancia de que el Estado argentino y las empresas respeten los estándares interamericanos, garantizando la consulta y el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas en proyectos que les afecten.

71. El Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre Empresas y Derechos Humanos, en su visita oficial a Argentina en febrero de 2023, ha resaltado la crítica situación de los pueblos indígenas frente al impacto de las industrias extractivas y la agroindustria. El Grupo observó que las principales afectaciones incluyen la falta de procesos de consulta y consentimiento previo, libre e informado, desplazamiento económico, pérdida de medios de subsistencia, violaciones de derechos laborales, discriminación de género y diversidad, vulneración de derechos de personas con discapacidad, y serios impactos en la salud y el medio ambiente. Se han registrado denuncias sobre desalojos violentos de comunidades indígenas para habilitar proyectos empresariales, así como discriminación estructural y barreras de acceso a servicios esenciales. Además, se han identificado fallas en la evaluación de impacto ambiental y preocupaciones en torno a la extracción no convencional de hidrocarburos y minerales⁴⁹.

72. En la misma línea, se ha recibido información acerca del impacto en la salud de las comunidades indígenas y rurales debido a la actividad extractiva y agrícola. Esto incluye afectaciones como resultado del consumo de agua supuestamente contaminada con metales pesados, el aumento de la exposición al polvo y sus consecuencias en el sistema respiratorio de la población, el uso extensivo de biocidas en áreas cercanas a comunidades, así como hospitalizaciones masivas debidas a fumigaciones aéreas y terrestres, entre otros efectos⁵⁰.

D. Derechos laborales y sindicales

73. La REDESCA saluda al Estado argentino por impulsar un seguro gratuito para trabajadores y trabajadoras de delivery y mensajería que entrará en vigor el 5 de diciembre de 2023. Al respecto se destaca que este seguro tiene cobertura en todo el país, incluye la cobertura de responsabilidad civil contra terceros, prevé cobertura por muerte por accidente, incapacidad total o parcial permanente, asistencia médica, servicio de sepelio y una renta diaria por internación en caso de siniestro⁵¹

⁴⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, [Plan de trabajo para el desarrollo del primer Plan Nacional de Acción sobre Empresas y Derechos Humanos \(2023-2026\) de la República Argentina](#), actualizado a junio de 2023.

⁴⁷ Consejo de Derechos Humanos, [A/HRC/53/24/Add.3](#), 23 de junio de 2023, párr. 18.

⁴⁸ Ibidem, párrs. 50-53, y 75.

⁴⁹ Ibidem, párr. 46. LAC, Land Coalition. (2023). [Informe del Grupo de Trabajo sobre empresas y Derechos Humanos de Naciones Unidas a Argentina](#).

⁵⁰ Ibidem, párr. 75/85-87.

⁵¹ Télam, [Delivery: entra en vigencia el seguro gratuito para trabajadores que impulsó Massa](#), 7 de noviembre de 2023.

74. En el ámbito de los derechos laborales, la REDESCA toma nota de las estadísticas proporcionadas por el INDEC, que han mostrado durante el segundo trimestre de 2023, que la tasa de desocupación fue del 6,2%, aunque se observa una estabilización en el nivel de empleo y una disminución en el número de personas que buscan trabajo. Las cifras revelan que los jóvenes han sido particularmente afectados, y la tasa de desempleo es más elevada entre las mujeres (6,9%) que entre los hombres (5,7%). Asimismo, surge del informe que casi la mitad de las personas empleadas tienen trabajos informales, y cerca del 70% de los empleos generados desde el inicio de la pandemia no cumplen con las condiciones de formalidad⁵².

75. Por otro lado, también preocupa a la Relatoría Especial la falta de políticas de inclusión para personas con discapacidad en empresas tanto públicas como privadas; las denuncias de incumplimiento de la Ley 27.636 de Promoción del Acceso al Empleo Formal para Personas Travestis, Transexuales y Transgénero “Diana Sacayán-Lohana Berkins” y la información referente al aumento del trabajo infantil en los sectores agrícola y textil, el cual pasó de un 16% en el 2019 a 24% en 2022⁵³.

E. Políticas fiscales y económicas

76. La REDESCA observa que la economía se habría recuperado más rápido de lo esperado tras la pandemia, con un aumento de 15,6% del PIB en 2021 y 2022⁵⁴. Sin embargo, preocupa que en los últimos 4 meses de 2022 la actividad económica se habría contraído como consecuencia de medidas tendientes a sostener la acumulación de reservas y a una sequía histórica⁵⁵.

77. A su vez, en un contexto donde la inflación interanual llegó a superar el 100%, se toma nota de las medidas del Gobierno para alivianar el impacto en las economías de los individuos. Es así como se otorgaron bonos para empleados de los sectores público y privado; jubilados y pensionados; empleadas de casas particulares y se firmaron acuerdos de precios vinculados con alimentos y consumo masivo, combustibles y medicamentos⁵⁶. Asimismo, la REDESCA observa que se reforzaron los ingresos a los beneficiarios del programa “Potenciar Trabajo”, el cual busca “mejorar el empleo y generar nuevas propuestas productivas con el fin de promover la inclusión social plena para personas que se encuentren en situación de vulnerabilidad social y económica”⁵⁷. También se otorgó un nuevo Ingreso Familiar de Emergencia para hacer frente a las altas alzas de precios en bienes y servicios básicos⁵⁸ y se modificó el Impuesto a las Ganancias, lo que implicó la eliminación de esta carga tributaria para 800.000 trabajadores y jubilados⁵⁹.

⁵² INDEC, [Informes técnicos / Vol. 7, n° 195. Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos \(EPH\)](#), segundo trimestre de 2023.

⁵³ UNICEF Argentina, [Encuesta Rápida sobre la situación de la niñez y adolescencia 2022. Sexta ronda](#), agosto de 2022.

⁵⁴ Banco Mundial, [Argentina: panorama general](#), actualizado al 4 de abril de 2023.

⁵⁵ Ibidem. FMI, [El personal técnico del FMI y las autoridades argentinas llegan a un acuerdo a nivel de personal técnico sobre la quinta y sexta revisión combinadas del acuerdo de Servicio Ampliado del Fondo](#), 28 de julio de 2023.

⁵⁶ Infobae, [Las 12 medidas que anunció Massa: quiénes cobrarán bonos y aumentos y cuáles son todos los sectores beneficiados](#), 28 de agosto de 2023.

⁵⁷ Ministerio de Desarrollo Social de la República Argentina, [Potenciar Trabajo](#).

⁵⁸ Cronista, [Nuevo IFE de ANSES: las claves a tener en cuenta para cobrar el bono de \\$ 94.000](#) 11 de octubre de 2023

⁵⁹ CNN, [Las claves de la modificación del impuesto a las ganancias aprobada esta semana en Argentina](#), 29 de septiembre de 2023.

78. Por otro lado, se observa que la pérdida de poder adquisitivo de los salarios en el país⁶⁰, junto con la legislación de alquileres, son elementos críticos que dificultan el acceso a la vivienda⁶¹. Este problema se intensifica en las grandes ciudades debido al encarecimiento y la escasa oferta, exacerbado por la proliferación del alquiler temporal⁶². Este panorama se ve agravado por la constatación de que el salario mínimo vital y móvil, para diciembre de 2023, se mantiene por debajo de la canasta de indigencia⁶³, y esta situación ha generado protestas y movilizaciones sociales en todo el país⁶⁴.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

79. La REDESCA destaca la adhesión por parte del Estado al Compromiso de Acción por los aprendizajes básicos y a la declaración “Mi Educación, Nuestro futuro”, impulsada por UNESCO y otros organismos internacionales, con el objetivo de garantizar que los niños y niñas más marginados desarrollen los aprendizajes fundamentales para alcanzar su pleno potencial y participación en la sociedad⁶⁵.

80. También, la Relatoría Especial destaca la disminución en la deserción escolar. Según un estudio realizado por la ONG “Argentinos por la Educación”, el abandono escolar cayó en todas las provincias y alcanzó una disminución de 9,3% a nivel nacional entre 2018 y 2022⁶⁶. Sin embargo, 244 millones de niños y jóvenes están sin escolarizar, 771 millones de adultos son analfabetos y el 40% de estudiantes que llega al final de la secundaria están en situación de pobreza⁶⁷. Según datos correspondientes a 2021, 13,2% de los alumnos de escuelas de gestión estatal y el 31% de escuelas rurales no contaban con acceso a internet, lo que evidencia una marcada diferencia con las escuelas privadas, en donde solo el 1,9% aún no cuenta con conectividad⁶⁸.

81. A su vez, son preocupantes los números respecto del rendimiento escolar. Algunos estudios demuestran que solo 13 de cada 100 que comenzaron la escuela primaria en 2011 finalizaron la secundaria en el tiempo esperado en 2022 y con conocimientos satisfactorios de las asignaturas Lengua y Matemática⁶⁹. A su vez, el 46% de los alumnos de 3° grado de primaria se ubican en el nivel más bajo de lectura según el Estudio Regional Comparativo y Explicativo coordinado por UNESCO, en el que participan 16 países de la región⁷⁰.

82. La REDESCA toma nota de los numerosos problemas de infraestructura que existen en múltiples instituciones educativas. Según un informe realizado por la Secretaría de Condiciones y Medio Ambiente del Trabajo de la Unión de Trabajadores de la Educación, más del 40% de las escuelas públicas en la

⁶⁰ El país, [La inflación de Argentina supera el 100% por primera vez desde 1990](#), 14 de marzo de 2023.

⁶¹ El Diario AR, [Según la “foto” del Censo 2022, en la Argentina sólo hay 2.962 personas en situación de calle](#), 1 de febrero de 2023.

⁶² Ámbito, [Crisis ocupacional: alquileres temporales afectan el acceso a la vivienda](#), 18 de febrero de 2023.

⁶³ El Economista, [Salario Mínimo: aumenta 32,2% y alcanzará los \\$156.000 en diciembre](#), 27 de septiembre de 2023.

⁶⁴ Página 12, [Movilización y rechazo al acuerdo del Consejo del Salario](#), 28 de septiembre de 2023.

⁶⁵ UNESCO, [Argentina adhiere al Compromiso de Acción por los aprendizajes básicos y Declaración: Mi Educación, Nuestro Futuro](#), 3 de agosto de 2023.

⁶⁶ Míguez, P., Bonelli, S. & Nistal, M., [Trayectorias escolares: ¿Cuántos estudiantes abandonan la secundaria en Argentina?. Observatorio de Argentinos por la Educación](#), 2023.

⁶⁷ Aptus Propuestas Educativas, [Los desafíos para la educación en Argentina 2023](#), 7 de febrero de 2023.

⁶⁸ Montes, N., Nistal, M. y Orlicki, E. - Observatorio de Argentinos por la Educación, [Conectividad y sistemas de gestión escolar](#), 2023.

⁶⁹ Kit, I., M., Nistal, M. y Sáenz Guillén, L. - Observatorio de Argentinos por la Educación, [Índice de Resultados Escolares: ¿Cuántos estudiantes llegan al final de la secundaria en tiempo y forma?](#), 2023.

⁷⁰ Tiramontii, G., Nistal, M & Orlicki, E. - Observatorio de Argentinos por la Educación, [Lectura y desigualdad. Comparaciones entre Argentina y América Latina](#), 2023.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires tiene algún problema de infraestructura: deficiencias eléctricas, faltas de aires acondicionados y ventilación, techos que se caen y salidas de emergencia clausuradas⁷¹. A su vez, en promedio se perdieron 350 horas diarias por problemas de infraestructura escolar, lo que impactó en más de 50.000 estudiantes, la mayoría pertenecientes a la zona sur de la ciudad⁷².

83. Asimismo, la Relatoría Especial ve con preocupación que, según la información disponible, la mitad de las provincias argentinas haya reducido su presupuesto en materia educativa⁷³ y que el presupuesto educativo de 2023 a nivel nacional haya sido el segundo más bajo en 11 años, lo que supone un recorte del 15,5% en comparación con el 2022⁷⁴.

G. Movilidad humana y DESCA

84. Según datos proporcionados por ACNUR hasta agosto de 2023, Argentina registraba un total de 231,138 personas, entre refugiados, solicitantes de asilo y migrantes, de las cuales más de 220,000 provienen de Venezuela⁷⁵. En este contexto, la REDESCA celebra el compromiso manifestado por las autoridades gubernamentales con respecto al Plan de Respuesta 2023-2024 presentado por la Plataforma R4V, destinado a proporcionar asistencia a los refugiados y migrantes venezolanos en Argentina⁷⁶.

85. Asimismo, la Relatoría Especial ve con preocupación que la inestabilidad socioeconómica del país, el incremento de los precios de bienes y servicios básicos, como así también la informalidad laboral, hayan generado reducciones en las oportunidades de integración socioeconómica de estas refugiados y migrantes en el país⁷⁷.

⁷¹ UTE, [Más del 40% de las escuelas porteñas tiene algún problema de infraestructura](#), 16 de marzo de 2023.

⁷² Tiempo Argentino, [Por problemas de infraestructura se perdieron más de 33.000 horas de clases en escuelas porteñas](#), 31 de julio de 2023.

⁷³ Curcio, J., Nistal, M. & Volman, V. - Observatorio Argentinos por la Educación, [Financiamiento educativo provincial](#), 2023.

⁷⁴ Curcio, J., Catri, G. & Nistal, M. - Observatorio Argentinos por la Educación, [Presupuesto educativo nacional 2023](#), 2022.

⁷⁵ ACNUR, [Hoja Informativa – Argentina](#), agosto de 2023.

⁷⁶ ACNUR, [Argentina: 18 organizaciones de la sociedad civil y las Naciones Unidas que integran la Plataforma R4V presentaron el Plan de Respuesta 2023-2024](#), 21 de febrero de 2023.

⁷⁷ R4V, [Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela](#), 17 de mayo de 2023.

3. BAHAMAS

86. La Relatoría Especial expresa su preocupación debido a que el Estado de las Bahamas no ha firmado ni ratificado en el ámbito interamericano la Convención Americana, ni el Protocolo de San Salvador. Pero además tampoco lo ha hecho respecto del Acuerdo de Escazú. Esta situación representa una limitación en términos de compromiso con los DESCAs en el ámbito interamericano y regional.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

87. Respecto a la situación en Bahamas, la Relatoría Especial destaca la concesión de un nuevo préstamo por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, ascendente a 5,6 millones de dólares, enfocado en la mejora de la atención médica, el incremento de la cobertura de atención primaria y la modernización del sistema de salud⁷⁸. Conforme al Informe de Monitoreo Mundial de la Salud de la Organización Mundial de la Salud, la cobertura sanitaria en el país alcanzó un 77% en el año 2021⁷⁹. Este dato refleja una disminución del 2% en comparación con los periodos de 2017 y 2019, lo cual plantea ciertas consideraciones respecto a la evolución del acceso a los servicios de salud en el nacional⁸⁰.

88. La REDESCA expresa su inquietud ante la situación que enfrentan las comunidades de Spring City en Bahamas, relacionada con la quema de escombros en vertederos cercanos. Según relatos de los habitantes locales, este problema se ha agravado desde el paso del huracán Dorian en 2019. La quema continuada de basura doméstica y escombros ha generado una acumulación significativa de humo y residuos, suscitando graves preocupaciones por los potenciales riesgos para la salud de las personas residentes en la zona.⁸¹

89. La Relatoría Especial manifiesta su preocupación por la amenaza de extinción que enfrenta el caracol rosado en Bahamas, una especie clave tanto en términos culturales como nutricionales para la población. La sobrepesca está llevando a los pescadores a distanciarse progresivamente de las costas en búsqueda de estos moluscos, lo cual pone en peligro su sustentabilidad y, por ende, el derecho a la alimentación de los habitantes de Bahamas.⁸²

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

90. Preocupan a la REDESCA los hallazgos de estudios recientes que indican que el incremento de las temperaturas globales restringirá progresivamente las alternativas de adaptación de Bahamas frente al cambio climático. Tales condiciones se agravan por la creciente intensidad de los ciclones tropicales, la elevación del nivel del mar y la acidificación oceánica⁸³.

91. La Relatoría Especial reconoce las iniciativas del Gobierno de Bahamas, que ha anunciado la puesta en marcha de obras significativas para la remodelación del Aeropuerto Internacional de Gran Bahama. Se prevé que estas obras promoverán la utilización de energías renovables, contribuirán a la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero y fomentarán la gestión adecuada de residuos. El proyecto una inversión considerable financiada a través de un préstamo de USD 400 millones de la agencia de crédito a la exportación del Reino Unido, con el objetivo de completar la primera fase para principios de 2025.

⁷⁸ The Tribune, [\\$5.6m grant signed with IDB for health infrastructure](#), 6 de abril de 2023.

⁷⁹ OMS, [Informe de monitoreo mundial de la cobertura sanitaria universal 2023](#), 18 de septiembre de 2023.

⁸⁰ Ibidem.

⁸¹ The Tribune, [Abaco Dump burning poses health concern](#), 28 de marzo de 2023.

⁸² La Nación, [Sobrepesca de caracol reina amenaza forma de vida en Bahamas](#), 6 de abril de 2023.

⁸³ St Vincent Times, [The Bahamas at risk from 1.5°C temperature rise](#), 10 de marzo de 2023.

C. Empresas y derechos humanos

92. La REDESCA reconoce y valora la iniciativa del gobierno por distinguir a diez empresas con galardones por su contribución a la eficiencia energética y la reducción de emisiones de carbono. Esta acción refleja un esfuerzo gubernamental positivo hacia la promoción de prácticas sostenibles y responsables en el sector empresarial.⁸⁴

D. Derechos laborales y sindicales

93. La Relatoría Especial ha sido informada de las declaraciones del gobierno de Bahamas ante el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, en las cuales se menciona que está en proceso de revisión de la Ley de Empleo con el fin de solucionar las discrepancias existentes entre la edad legal para finalizar la educación obligatoria y la edad mínima legal para ingresar al mercado laboral⁸⁵. La REDESCA insta al Estado a continuar estos esfuerzos y a adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección integral de los derechos de niños, niñas y adolescentes en el ámbito educativo y laboral, conforme a las normativas internacionales de derechos humanos.

E. Políticas fiscales y económicas

94. La Relatoría Especial toma nota de las proyecciones del Banco Mundial que estiman un crecimiento económico para las Bahamas de un 4.1% a un 4.3% en el año 2023 para Bahamas⁸⁶. No obstante, se señala que la principal vulnerabilidad económica del país radica en su nivel de deuda externa, la cual ha experimentado un incremento significativo como consecuencia de las exigencias financieras provocadas por el huracán Dorian y la pandemia de COVID-19. Esta deuda representa el 86,9% del Producto Bruto Interno, además el país se ha fijado como objetivo alcanzar una proporción de deuda sobre PIB del 65% para el año fiscal 2026/2027⁸⁷, situación que amerita un seguimiento continuo debido a las potenciales implicaciones para los derechos económicos y sociales de la población⁸⁸.

F. Movilidad humana y DESCA

95. La REDESCA expresa su consternación ante las medidas adoptadas por el Gobierno de Bahamas en materia de política migratoria. En particular, el Ministerio de Trabajo e Inmigración ha procedido con deportaciones, ignorando los pedidos de la Organización de las Naciones Unidas⁸⁹ para su suspensión, particularmente en lo que respecta a la comunidad haitiana⁹⁰. Asimismo, genera inquietud la adopción de políticas más rigurosas en la otorgación de permisos laborales y de residencia a nacionales haitianos⁹¹. Contrariamente, se reconoce positivamente la contribución del Gobierno de Estados Unidos mediante la

⁸⁴ Bahamas, [Ten Bahamian-Owner Businesses Recieve Awards for Energy Efficiency](#), 23 de marzo.

⁸⁵ Consejo de Derechos Humanos, [Informe nacional presentado en virtud de las resoluciones 5/1 y 16/21 del Consejo de Derechos Humanos – Bahamas, A/HRC/WG.6/43/BHS/1](#), 7 de marzo de 2023, par. 59.

⁸⁶ The Nassau Guardian, [World Bank projects 4.1% growth for Bahamas in 2023, 3% in 2024](#), 16 de enero de 2023.

⁸⁷ <https://www.undp.org/jamaica/press-releases/bahamas-scores-early-wins-institutionalizing-effective-debt-management#:~:text=Already%20the%20country%20is%20experiencing,way%20to%20achieving%20these%20target s.>

⁸⁸ The Nassau Guardian, [Govt debt up 2.4% to \\$11.03 billion](#), 13 de febrero de 2023.

⁸⁹ The Tribune, [Bell resists UN call to suspend deportations to Haiti as situation spirals out of control](#), 27 de enero de 2023.

⁹⁰ Infobae, [Bahamas reafirma su posición de no acoger migrantes tras críticas de Acnur](#), 2 de mayo de 2023.

⁹¹ EW News, [Bell announces temporary ban on work permits for Haitian citizens](#), 30 de febrero de 2023.

provisión de un hospital de campaña, el cual ha sido instrumental para brindar asistencia a aproximadamente 400 migrantes indocumentados de Haití y Cuba⁹².

96. La REDESCA manifiesta su inquietud ante las decisiones del Gobierno respecto a la demolición de viviendas en asentamientos informales, siguiendo la revocación por parte de la Corte Suprema de una orden que prohibía tales acciones⁹³. Este fallo permite la demolición de estas estructuras en todo el país e incluso la desconexión de servicios públicos⁹⁴. La Relatoría destaca la necesidad de garantizar los derechos de todas las personas afectadas, incluyendo las personas migrantes en situación irregular, en el proceso de ejecución de estas medidas⁹⁵.

⁹² Loop News, [The Bahamas: Health checks for almost 400 undocumented migrants](#), 26 de enero de 2023.

⁹³ EW News, [BREAKING: Judge lifts shanty town injunction, demolitions now permitted](#), 10 de febrero de 2023.

⁹⁴ EW News, [Gov't to move on shanty town issue as lifted injunction paves the way](#), 13 de febrero de 2023.

⁹⁵ The Tribune, [Shanty town demolition to start 'this year' – Bell](#), 6 de marzo de 2023.

4. Barbados

97. En el contexto de los compromisos internacionales relacionados con los DESCAs, cabe resaltar que Barbados si bien es parte de la Convención Americana no ha ratificado ni suscrito el Protocolo de San Salvador ni el Acuerdo de Escazú. Estos hechos indican una oportunidad significativa para la promoción y protección de los derechos contemplados en dichos instrumentos en el país mediante una pronta ratificación de estos.

98. La REDESCA toma nota de que los principales desafíos en Barbados surgen debido a su condición de nación pequeña, su dependencia al turismo, las altas tasas de importaciones y su vulnerabilidad geográfica frente al cambio climático⁹⁶. En ese contexto, la Relatoría Especial observa con atención que desde el año 2017 no ha habido estimaciones oficiales de pobreza⁹⁷. Según datos de la encuesta más reciente disponible de 2016, el 17,2 por ciento de los hogares y el 25,7 por ciento de la población estaba bajo la línea de necesidades básicas⁹⁸.

99. La Relatoría Especial, en el contexto de la presentación del Reporte de Economía y Desarrollo en Barbados, observa las estimaciones sobre la persistente desigualdad en América Latina y el Caribe. Este reporte indica que la alta desigualdad en la región es un fenómeno arraigado e inercial, con una notable persistencia a lo largo del tiempo en términos de bienestar intergeneracional. Aunque Barbados se destacaría por sus progresos en la distribución equitativa de ingresos⁹⁹.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

100. La REDESCA ha venido monitoreando las repercusiones y las medidas que ha tomado Barbados frente a la mitigación del COVID-19. En este marco, se observa que, desde marzo de 2020 hasta el 27 de octubre de 2023 el país ha registrado 110,269 casos y un total de 648 muertes por coronavirus. Igualmente, del 14 al 27 de octubre de 2023 se han presentado 10 nuevos casos y 3 fallecimientos¹⁰⁰.

101. La REDESCA ha estado monitoreando continuamente las repercusiones y medidas adoptadas por Barbados en respuesta a la pandemia de COVID-19. Desde marzo de 2020 hasta el 27 de octubre de 2023 el país ha registrado 110,269 casos y un total de 648 muertes por coronavirus. Igualmente, del 14 al 27 de octubre de 2023 se han presentado 10 nuevos casos y 3 fallecimientos¹⁰¹. Se destaca que, hasta junio de 2023, el país ha administrado un total de 381,721 dosis de vacunas¹⁰². Aunque se observa una gestión efectiva en la lucha contra la pandemia, la REDESCA subraya la importancia de continuar con estrategias de mitigación y prevención adecuadas para proteger a toda la población, especialmente a los grupos más vulnerables.

102. Por otra parte, la REDESCA destaca las campañas del Estado para aumentar la aceptación de las vacunas infantiles en Barbados. El Ministerio de Salud, en conjunto con organizaciones internacionales de salud y personajes influyentes en el país, buscan fomentar el programa ampliado de inmunización con la finalidad de que los menores acepten las vacunas infantiles de rutina y recuperar las tasas de vacunación

⁹⁶ The World Bank, [Barbados](#), octubre 2023.

⁹⁷ REDESCA, VI INFORME ANUAL DE LA RELATORÍA ESPECIAL SOBRE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES, CULTURALES Y AMBIENTALES (REDESCA) DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (CIDH), 2021, párr. 177.

⁹⁸ The World Bank, [Barbados](#), octubre 2023.

⁹⁹ Ibidem.

¹⁰⁰ Barbados Government Information Service, [COVID-19 Statistics For October 14 – 27, 2023](#), 30 octubre de 2023.

¹⁰¹ Barbados Government Information Service, [COVID-19 Statistics For October 14 – 27, 2023](#), 30 octubre de 2023.

¹⁰² Organización Mundial de la Salud. (2023). Barbados: [WHO Coronavirus Disease \(COVID-19\) Dashboard With Vaccination Data](#).

infantil a niveles pre-pandémicos del 95% o más, sin embargo, la cifra se encuentra entre un 80 o 90% y la meta es llegar a 100% como se estuvo en algún momento.¹⁰³

103. Asimismo, la Relatoría Especial toma nota con preocupación sobre el brote de dengue en el país. Según los últimos datos reportados hasta mediados de octubre de 2023, se han registrado alrededor de 647 casos, frente a los 261 presentados en la misma fecha de 2022¹⁰⁴. Frente a este panorama, el Ministerio de Salud insta a los barbadenses a limpiar su entorno evitando el estancamiento de agua y demás indicaciones para combatir la propagación de los mosquitos y la enfermedad¹⁰⁵.

104. Igualmente, la Relatoría hizo seguimiento al primer caso de viruela símica que se presentó en la isla durante el mes de julio de 2022¹⁰⁶, el cual no presentó mayores complicaciones. Ante ello, el pasado 14 de julio de 2023 el Ministerio de Salud y Bienestar, presentó actualización frente a la enfermedad, indicando que no ha habido más casos confirmados ni sospechosos en la isla. En concordancia, la REDESCA saluda la continuidad de las medidas de vigilancia activa y la sensibilización del personal sanitario portuario sobre el manejo del virus a pesar de llevar un año sin registrar casos¹⁰⁷.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

105. La REDESCA, consciente de los desafíos planteados por la emergencia climática, ha observado con preocupación la situación de Barbados, una isla caribeña particularmente vulnerable a fenómenos climáticos extremos como huracanes, inundaciones, sequías, ciclones y el aumento del nivel del mar¹⁰⁸. En este contexto, el paso del huracán Tammy ha causado inundaciones significativas y daños a propiedades en diversas áreas de Barbados¹⁰⁹. El Ministerio de Asuntos Internos y el Centro Nacional de Operaciones de Emergencia se activaron parcialmente para coordinar la respuesta y brindar apoyo a raíz de los impactos de Tammy, incluyendo el rescate de personas afectadas y la asistencia a las víctimas¹¹⁰. Estos eventos recalcan la importancia de fortalecer las medidas de adaptación y respuesta a emergencias para proteger a la población, especialmente a las comunidades más vulnerables, frente a estos crecientes riesgos climáticos.

106. En lo concerniente a Barbados, la REDESCA observa con reconocimiento las iniciativas adoptadas por el Estado para enfrentar los retos impuestos por el cambio climático. Entre estas medidas, destaca la implementación de una herramienta digital para la identificación de riesgos climáticos y la planificación de resiliencia, conocida como “el hipervisor”¹¹¹.

107. La Relatoría destaca la donación de 100 millones de dólares por el Banco Mundial con respecto al desarrollo de economías verde y azul, ya que se incluye una nueva ley sobre la reutilización del agua, la adopción de una política de cambio climático y agricultura, la reducción de la contaminación marina y la gestión

¹⁰³ Ministry of Health and Wellness, [Campaign To Increase Uptake Of Childhood Immunisations](#), 4 de julio de 2023.

¹⁰⁴ Barbados Government Information Service, [Update On Dengue Fever Outbreak](#), 30 de octubre de 2023.

¹⁰⁵ Ministry of Health and Wellness, [Barbadians Urged To Clean Up Their Act](#), 24 de febrero de 2023.

¹⁰⁶ REDESCA, VI Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2021, párr. 189.

¹⁰⁷ Ministry of Health and Wellness, [Ministry of Health & Wellness' Update On Monkeypox](#), 14 de julio de 2023.

¹⁰⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, [Barbados](#), febrero de 2022. World Bank, Climate Change Knowledge Portal For Development Practitioners and Policy Makers, [Country Summary](#), 2022.

¹⁰⁹ Barbados Government Information Service, [Barbados Records Damage From Hurricane Tammy's Feeder Bands](#), 22 de octubre de 2023.

¹¹⁰ Barbados Government Information Service, [Barbadians Urged To Take Precautions As Tammy Passes North](#), 20 de octubre de 2023. Starcom Network, [Flooding and Property Damage in Barbados From Tammy](#), 22 de octubre de 2023.

¹¹¹ El País, [El plan de Barbados para generar resiliencia climática](#), 25 de octubre de 2023.

de los recursos naturales en el contexto de la vulnerabilidad climática. Además, se enfoca en el desarrollo de infraestructura resiliente y con bajas emisiones a través de la aplicación de nuevas normas para los planes de gestión de desastres a nivel de agencia, revisiones institucionales de las agencias nacionales de gestión de emergencias, y el aumento de la capacidad de energía renovable y el apoyo a los esfuerzos de adaptación y mitigación del cambio climático¹¹².

C. Empresas y derechos humanos

108. La REDESCA reconoce los esfuerzos de Barbados en la promoción de energías renovables, particularmente en el proyecto de energía eólica a gran escala en asociación con la Barbados Light and Power Company (BLPC). El país se enfoca en “la democratización del acceso a la energía renovable” con el objetivo de obtener el 100% de su electricidad de fuentes renovables para 2030¹¹³. Además, se está considerando un proyecto de energía eólica en tierra con una capacidad de 30 megavatios, y se discute la combinación de celdas de combustible de hidrógeno con energía solar fotovoltaica, avanzando en la transición de combustibles fósiles a energías renovables¹¹⁴.

D. Derechos laborales y sindicales

109. En lo que respecta a los derechos laborales en Barbados, la Relatoría Especial destaca los avances frente a la tasa de desempleo, la cual ha disminuido con la reanudación de las reformas de las empresas estatales, así como de inversiones públicas y privadas en turismo e infraestructura física, las cuales tienen el potencial de mejorar la capacidad productiva del país y absorber mano de obra, generando efectos positivos para las pequeñas y medianas empresas. No obstante, el camino hacia la recuperación económica presenta desafíos debido a presiones inflacionarias persistentes y la vulnerabilidad de la economía doméstica a factores externos, como las tensiones geopolíticas y los precios del petróleo¹¹⁵.

E. Políticas fiscales y económicas

110. Con respecto a las políticas fiscales y económicas implementadas con relación a los DESCA en Barbados, la Relatoría Especial toma nota que el país ha experimentado un crecimiento significativo en su economía. Según el Servicio Estadístico de Barbados, se observó un crecimiento del PIB del -0.8% en 2021 al 11.3% en 2022. La reactivación del turismo se evidencia en el incremento de visitantes, pasando de 144,833 en 2021 a 539,746 en 2022, lo que refleja una recuperación significativa del sector tras el levantamiento de las restricciones de viaje relacionadas con el COVID-19. En este sentido, la REDESCA reconoce los esfuerzos del Estado de Barbados por impulsar su economía a través de políticas que han fomentado el crecimiento de sectores clave, contribuyendo así a la mejora de los indicadores socioeconómicos en el país¹¹⁶.

111. Por otro lado, la REDESCA destaca la implementación del Plan de Recuperación y Transformación Económica, que busca reducir la deuda pública en alrededor de un 60 % del PIB para 2035/36, y, además, incentivar una transición a la energía verde, invertir en capital humano, diversificar la economía y mejorar la competitividad del país¹¹⁷. Durante la fase de desarrollo de este plan, el Fondo Monetario Internacional y las

¹¹² Banco Mundial, [América Latina y el Caribe: panorama general](#), 2023.

¹¹³ Barbados: [Democratizing Access to Renewable Energy](#) - ECPA - Energy and Climate Partnership of the Americas.

¹¹⁴ Barbados Government Information Service, [Wind Energy Farm In Lamberts, St Lucy In The Works](#), 15 de junio de 2023.

¹¹⁵ The World Bank, [Barbados](#), octubre 2023. Central Bank of Barbados, [Outlook for the Barbados Economy in 2023](#).

¹¹⁶ The World Bank, [Barbados](#), octubre 2023.

¹¹⁷ Nation News, [Mottley announces new BERT programme](#), 12 de octubre de 2023.

autoridades de Barbados llegaron a un acuerdo sobre la finalización de la primera revisión del plan actualizado, donde se espera que sean revisadas en el primer trimestre de 2023. En adición, el FMI advierte que la economía se ha recuperado con ocho trimestres consecutivos de crecimiento y las autoridades de Barbados están logrando buenos avances en la implementación de su ambicioso programa de reforma económica y su agenda de política climática¹¹⁸.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

112. En el contexto de educación, la Relatoría toma nota del sólido sistema educativo que brinda el Estado de Barbados¹¹⁹, el cual durante el mes de octubre de 2023 presentó su nuevo currículum escolar, denominado “Re imaginar la educación en Barbados: un futuro brillante para cada niño”, a través del cual, presenta propuestas claves en la educación de los cuatro niveles educativos del país.

113. En el ámbito educativo, la Relatoría Especial destaca las recientes iniciativas de reforma educativa emprendidas por el Estado de Barbados. En octubre de 2023 presentó su nuevo currículum escolar, denominado “Re imaginar la educación en Barbados: un futuro brillante para cada niño”¹²⁰. Esta reforma, que forma parte de un ambicioso plan para transformar el sistema educativo del país hacia 2025, contempla modificaciones significativas para mejorar la calidad de la educación, la formación docente y la modernización del currículo¹²¹.

114. Por otra parte, se observa que el gobierno ha implementado la Política de Nutrición Escolar de Barbados durante su implementación gradual en el período III del año académico 2022-2023. Lo anterior, busca impartir conocimientos y crear actitudes relacionadas con la alimentación saludable y la aptitud física de los niños, niñas y adolescentes en Barbados, es decir, que lo saludable se vuelva un hábito en estos menores. Igualmente, durante esta política, los padres también tendrán la oportunidad de asistir a reuniones que fomenten el apoyo a los cambios. Asimismo, se convocarán reuniones/talleres similares con los concesionarios de comedores para sensibilizarlos sobre la política y cómo pueden contribuir a un ambiente escolar saludable¹²².

¹¹⁸ International Monetary Fund, [IMF Reaches Staff-Level Agreement with Barbados on the First Reviews of the Extended Fund Facility and the Resilience and Sustainability Facility Arrangement](#), 12 de mayo de 2023.

¹¹⁹ Expat Money, [cómo puedes beneficiarte del sistema gubernamental de Barbados](#), 21 de mayo de 2023.

¹²⁰ Barbados Government Information Service, [Reimagining Education in Barbados – A Bright Future For Every Child](#), 5 de octubre de 2023.

¹²¹ Ministry of Education, Technological and Vocational Training, Barbados, [Education Reform: Reimagining Education in Barbados](#).

¹²² Barbados Government Information Service, [Barbados School Nutrition Policy Supported By Action](#), 15 de febrero de 2023.

5. BELICE

115. En relación con los compromisos internacionales en el ámbito de los DESCAs, es relevante mencionar que Belice ha ratificado el Acuerdo de Escazú. Pero no ha suscrito ni adherido a la Convención Americana ni al Protocolo de San Salvador que la complementa, lo que indica un área de oportunidad para la promoción y protección de los derechos humanos que debería ser priorizada.

116. La REDESCA toma nota de que, según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el 35,7% de la población se encuentra en situación de pobreza. Al respecto, el Distrito de Toledo presentó el mayor porcentaje de habitantes en situación de pobreza multidimensional con un 60,3%, mientras que el Distrito de Belice registró un 20,9%. A su vez, se observó que las personas que vivían en zonas rurales eran multidimensionalmente más pobres que aquellas que habitan en zonas urbanas. En la misma línea, es de destacar que la mayoría de los hogares en esta situación son encabezados por personas que no completaron ningún nivel de educación (con una incidencia de 54,3%)¹²³. Asimismo, en relación con el origen étnico, el 61,1% del pueblo indígena Mayas sería multidimensionalmente pobre¹²⁴.

117. La REDESCA observa que, de acuerdo con el primer estudio del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) realizado en Belice y presentado por el Instituto de Estadísticas de Belice en 2023, el 35,7% de la población vive en situación de pobreza multidimensional¹²⁵. En este estudio se encontró que el distrito de Toledo tiene el mayor porcentaje de pobreza multidimensional con un 60,3%, en contraste con el distrito de Belice que registra un 20,9%¹²⁶. Además, se observó una mayor incidencia de pobreza en zonas rurales en comparación con las urbanas¹²⁷. Asimismo, en relación con el origen étnico, el 61,1% del pueblo indígena Mayas sería multidimensionalmente pobre¹²⁸.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

118. En lo que respecta al derecho a la salud, la Relatoría Especial monitoreó el aumento de los casos de COVID-19 experimentado por el país en las primeras semanas del año, con una tasa de positividad que alcanzó un máximo del 12,4%¹²⁹. Sin embargo, a mediados de febrero, la situación se estabilizó, y al 13 de junio se registraron un total de 70,782 casos positivos confirmados y 688 fallecimientos¹³⁰. Es relevante destacar que, para mediados de año, el 51,49% de la población ya había completado su proceso de vacunación¹³¹.

119. La REDESCA reconoce y valora la iniciativa del Gobierno de Belice de eliminar todas las tarifas cobradas en los hospitales públicos del país¹³². Esta medida, según información oficial, busca eliminar las barreras financieras y mejorar el acceso a la atención médica para todos los ciudadanos, especialmente las familias de bajos ingresos. La eliminación de estas tarifas, que representaban una barrera significativa para el

¹²³ Ibidem.

¹²⁴ Ibidem.

¹²⁵ Amandala News, [SIB launches Multidimensional Poverty Index](#), 8 de marzo de 2023.

¹²⁶ Statical Institute of Belize, [Multidimensional Poverty in Belize](#), marzo de 2023.

¹²⁷ Ibidem.

¹²⁸ Ibidem.

¹²⁹ Amandala News, [COVID continues the climb](#), 3 de enero de 2023.

¹³⁰ Datosmacro, [Belice - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 13 de junio de 2023.

¹³¹ Datosmacro, Belice - COVID-19 - Vacunas administradas [Belice - COVID-19 - Vacunas administradas](#), 13 de junio de 2023.

¹³² Government of Belize Press Office, [Government of Belize Removes Fees in Public Hospitals, Promoting Universal Healthcare Access](#), 31 de octubre de 2023.

acceso a la atención sanitaria y sobrecargaban administrativamente el sistema de salud, es un paso importante hacia la promoción de la equidad sanitaria.

120. Por su parte, la REDESCA siguió con atención las protestas de los empleados del hospital Karl Heusner Memorial Hospital, ante la falta de recursos y suministros médicos adecuados en el establecimiento¹³³.

121. En cuanto a los determinantes básicos y sociales de la salud, la REDESCA destaca la iniciativa del Gobierno para promover alimentos saludables en las escuelas del país¹³⁴. Lo anterior podría resultar en una prohibición gradual de alimentos poco saludables y bebidas azucaradas en todas las escuelas, tanto públicas como privadas.¹³⁵ Igualmente, se toma nota del desarrollo del programa “Mesoamérica sin Hambre AMEXCID-FAO”, mediante el que se ha buscado promover la implementación del “Programa Nacional de Alimentación Escolar” del Gobierno de Belice, con base en el modelo “Escuelas Sostenibles”, cuyo objetivo es proporcionar comidas nutritivas a los niños en situación de vulnerabilidad y pobreza¹³⁶.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

122. La Relatoría Especial celebra que, a comienzos del año 2023, el Gobierno de Belice ratificó el Acuerdo de Escazú, convirtiéndose así en el Estado Parte de este importante tratado regional. Esta ratificación representa un paso significativo en el compromiso del país con los derechos ambientales y el acceso a la justicia en asuntos ambientales¹³⁷.

123. La REDESCA reconoce y toma nota del significativo acuerdo alcanzado entre el Gobierno de Belice y el Fondo Saudita para el Desarrollo, destinado a financiar un proyecto para la construcción de una planta de energía solar en Belice con un valor de 77 millones de dólares. Este proyecto, anunciado en agosto de 2023, se destaca por su capacidad para generar un impacto positivo en múltiples frentes. Con la construcción de una planta de 60 megavatios, se prevé que este proyecto no solo aporte beneficios ambientales mediante la reducción de emisiones, sino que también impulse la economía a través de la creación de oportunidades laborales¹³⁸.

124. Asimismo, la Relatoría Especial toma nota de que, desde junio, Belice es uno de los cinco países en los que se llevaron a cabo evaluaciones de riesgo climático, en el marco del programa “*Climate and Ocean Risk Vulnerability Index (CORVI)*” que analiza más de cien factores de riesgos ecológicos, financieros y sociales para hacer recomendaciones concretas a países vulnerables ante los huracanes, inundaciones y el aumento del nivel del mar¹³⁹.

125. La Relatoría Especial, en su constante labor de monitorear y analizar la situación de los DESCAs en la región, presta especial atención a la vulnerabilidad que enfrenta Belice en relación con el blanqueamiento y colapso de los arrecifes de coral. Se ha observado con gran preocupación que la Reserva Marina de Puerto Honduras, ubicada en el sur de Belice, presenta la puntuación más alta de vulnerabilidad en esta área crítica¹⁴⁰.

¹³³ Amandala, [KMHM workers protest supply shortages wearing short pants](#), 18 de febrero de 2023.

¹³⁴ BBN, [Healthy foods in schools supported by Cabinet](#), 2 de marzo de 2023.

¹³⁵ Ibidem.

¹³⁶ Elmundo.cr, [AMEXCID y FAO constatan el impulso a la alimentación saludable en escuelas de Belice](#), 9 de junio de 2023.

¹³⁷ Amandala, [Belize ratifies the Escazu Treaty!](#), 1 de marzo de 2023.

¹³⁸ Arab News, [Saudi Arabia finances \\$77m solar power project in Belize](#), 6 de agosto de 2023. EnergyTech, [Saudi Fund Signs \\$77M Loan Agreement to Construct 60 MW Solar Power Plant in Belize](#)".

¹³⁹ BBN, [Belize one of five countries targeted for coastal risk assessment](#), 8 de marzo de 2023.

¹⁴⁰ NASA Ciencia, [Datos de la NASA ayudan a evaluar el riesgo que corren los arrecifes de coral de Belice](#), 13 de abril de 2023.

En este contexto, la Relatoría Especial destaca la iniciativa emprendida por el Ministerio de Economía Azul y Aviación Civil de Belice, denominada la “Estrategia para la Resiliencia de los Arrecifes en Belice”. Esta estrategia tiene como objetivo coordinar acciones conjuntas entre el Gobierno, el sector empresarial y la sociedad civil con el fin de salvaguardar el futuro del Sistema de Reservas del Arrecife de Barrera de Belice, el cual ha sido reconocido como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO¹⁴¹. Adicionalmente, la Relatoría ha tomado nota del lanzamiento del programa “Fondo Verde para el Clima” de Belice, planificado para el período 2022-2026. Este programa tiene como propósito fundamental aumentar la resiliencia del país ante los desafíos del cambio climático¹⁴².

126. En cuanto al derecho humano al agua, la REDESCA observó con preocupación el déficit en el suministro de agua de *Belize Water Services Ltd.* Esta situación habría afectado a residentes de la península que se habría dado ante el rápido crecimiento del turismo, que aumentó la demanda de agua entre 50.000 y 125.000 galones por día¹⁴³. En este marco, la Relatoría Especial tuvo conocimiento de la expansión de agua que el Gobierno llevó a cabo en la zona de Armenia, Cayo, para perforar un nuevo pozo que permita a las comunidades acceder al agua potable¹⁴⁴.

C. Derechos laborales y sindicales

127. La REDESCA ha observado con interés el informe proporcionado por el Statistical Institute of Belize, el cual señala un aumento en el porcentaje de la población laboral ocupada en el país, al tiempo que informa sobre una disminución en el número de personas desempleadas¹⁴⁵. Asimismo, la Relatoría Especial desea resaltar la reciente adhesión de Belice a la “Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil”, una colaboración tripartita entre países que se dedica a acelerar las acciones destinadas a prevenir y erradicar el trabajo infantil en la región.

128. En el mismo sentido, la Relatoría Especial tuvo conocimiento que el gobierno de Belice ha estado promoviendo los derechos de las personas trabajadoras migrantes¹⁴⁶. Así, el país desarrolla un programa de trabajadores migrantes que tiene como objetivo aumentar la eficiencia del proceso de permisos de trabajo y garantizar que las industrias en el país que dependen de trabajadores migrantes tengan suficiente mano de obra cuando sea necesario¹⁴⁷.

D. Políticas fiscales y económicas

129. La Relatoría Especial observa con preocupación que Belice se encuentra dentro del grupo de los doce pequeños estados insulares en desarrollo que actualmente enfrentan una crisis de deuda potencial o que ya se encuentran atravesando dicha crisis. Esta situación financiera plantea desafíos significativos para el país y podría tener un impacto directo en su capacidad para garantizar y proteger los DESC de su población¹⁴⁸.

¹⁴¹ UNESCO, [How Belize is pioneering climate resilience in world’s second largest reef](#), 21 de abril de 2023.

¹⁴² BBN, [Strengthening Belize’s defense against climate change: The importance of enhancing climate resilience](#), 10 de febrero de 2023

¹⁴³ Amandala, Water shortage in Placencia [Water shortage in Placencia](#), 25 de febrero de 2023.

¹⁴⁴ BBN, [Ministry of Rural Transformation conducts water expansion in Armenia Village](#), 28 de febrero de 2023.

¹⁴⁵ Statical Institute of Belize, [Abstract of statistics 2022](#), 2022.

¹⁴⁶ Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos, [Belice: Gobierno promueve derechos de personas trabajadoras migrantes](#), 9 de julio de 2023.

¹⁴⁷ Isla Local, [Belice participa en taller regional para promover los derechos de los trabajadores migrantes](#), 9 julio de 2023.

¹⁴⁸ Eurodad, [Riders on the storm - How debt and climate change are threatening the future of small island developing states](#), 11 de octubre de 2022.

130. La Relatoría Especial toma nota de los informes proporcionados por el Fondo Monetario Internacional (FMI), que indican que la economía de Belice ha mostrado signos de recuperación frente a los impactos económicos de la pandemia. Según el FMI, en 2021 el país experimentó un crecimiento económico del 15%, seguido de un crecimiento del 12% en 2022. Se proyecta que para el año 2023, el Producto Interno Bruto (PIB) real de Belice continuará creciendo, con una estimación del 2.4%¹⁴⁹. Estos datos económicos positivos contribuyen significativamente a la consolidación fiscal de Belice y tienen el potencial de llevar a una reducción de la deuda pública en el país¹⁵⁰.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

131. En cuanto al derecho a la educación, la REDESCA observa con interés la evolución del “Programa de Educación Gratuita”, que se implementó en septiembre de 2022 y ha beneficiado a aproximadamente 1.600 estudiantes en Belice¹⁵¹. Esta iniciativa es parte integral del “Proyecto Piloto de Mejora de la Educación”, que tiene como objetivo principal cubrir las matrículas y atender las necesidades de los estudiantes de bajos recursos, incluyendo la provisión de útiles escolares, uniformes, almuerzos y transporte. Además, este proyecto busca generar mejoras significativas en la infraestructura escolar¹⁵². En este sentido, la Relatoría celebra que cuatro escuelas secundarias de Southside, Maude Williams, Excelsior, Sadie Vernon y Gwen Lizarraga hayan registrado un aumento de más de 200 nuevos estudiantes inscritos en solo un año¹⁵³.

132. Por otro lado, la Relatoría Especial ha tomado conocimiento de la iniciativa 'Giga Belize', una colaboración conjunta entre el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT). El propósito fundamental de esta iniciativa es conectar todas las escuelas en Belice a Internet con el objetivo de facilitar a los jóvenes el acceso a información, oportunidades y opciones que contribuyan a su desarrollo educativo y personal¹⁵⁴.

¹⁴⁹ Fondo Monetario Internacional, [2023 Article IV consultation—press release](#); mayo de 2023.

¹⁵⁰ Ibidem.

¹⁵¹ Amandala, [Free Education travels to southern districts](#), 22 de marzo de 2023.

¹⁵² Ministry of Education, Culture, Science and Technology, [Education Upliftment Pilot Project](#).

¹⁵³ Amandala, [Free Education travels to southern districts](#), 22 de marzo de 2023.

¹⁵⁴ MENAFN, [Belize UNICEF Partnership To Transform Education Through Technology](#), 12 de mayo de 2023.

6. BOLIVIA

133. La REDESCA destaca que Bolivia ha demostrado su compromiso con la promoción y protección de los DESCAs al haber ratificado la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador y el Acuerdo de Escazú. En este contexto, es especialmente relevante considerar el progreso y los desafíos que el país enfrenta en la implementación de estos instrumentos internacionales y su impacto en la promoción de los DESCAs en el país.

134. La Relatoría Especial observa con interés los avances en la lucha contra la pobreza en Bolivia durante los últimos años. Se ha registrado una disminución significativa en la pobreza moderada, que pasó del 39% en 2020 al 36.3% en 2021, así como en la pobreza extrema, con una reducción del 13.7% al 11.1% durante el mismo período. Estos datos indican que alrededor de 230,000 personas han logrado salir de la situación de pobreza¹⁵⁵. No obstante, es importante señalar que persisten desafíos significativos en relación con la situación de los niños, niñas y adolescentes en Bolivia, quienes enfrentan carencias en el acceso a derechos fundamentales, como la educación, la salud, la alimentación, la recreación y otros factores esenciales para su adecuado desarrollo¹⁵⁶. De acuerdo con las estadísticas, el 40.7% de los niños, niñas y adolescentes se encuentran en situación de pobreza¹⁵⁷. Además, se han identificado disparidades en los niveles de pobreza multidimensional infantil, siendo más pronunciadas en el área rural y entre las poblaciones indígenas, donde persisten brechas en el acceso a vivienda y servicios relacionados con el entorno, el cuidado y la recreación. Por otro lado, el área urbana presenta vulnerabilidades específicas en aspectos como la educación y la salud¹⁵⁸.

135. Además de los avances y desafíos en la lucha contra la pobreza, la Relatoría Especial también destaca la importancia de abordar la desigualdad en Bolivia en el marco de la garantía de los DESCAs. En este contexto, es relevante señalar que el país ha registrado una disminución en su índice de Gini, un indicador que mide la desigualdad de ingresos, pasando de 0.45 en 2020 a 0.42 en 2021¹⁵⁹. Esta disminución en el índice de Gini sugiere un cierto progreso en la reducción de la desigualdad en el país, aunque persisten desafíos significativos en esta área.

136. No obstante, es esencial destacar que la desigualdad en Bolivia se manifiesta de manera especialmente pronunciada entre las mujeres indígenas que residen en las zonas rurales¹⁶⁰. Estas mujeres se enfrentan a una serie de desventajas que impactan significativamente en su calidad de vida y en el pleno ejercicio de sus DESCAs. Frente a esta situación, la REDESCA insta al Estado a continuar adoptando medidas decididas que contribuyan a la reducción de los índices de pobreza y desigualdad en el país. Es de suma importancia que estas medidas se diseñen y apliquen de manera inclusiva y equitativa, priorizando la atención a las poblaciones que enfrentan una mayor vulnerabilidad.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

137. La REDESCA reconoce la importancia de las medidas adoptadas por el Gobierno para hacer frente a la pandemia y proteger el derecho a la salud de la población. En el contexto de la garantía del derecho

¹⁵⁵ Ministerio de Economía y Finanzas Públicas, [Bitácora Económica. CEPAL: Bolivia es el país que más reducirá la pobreza extrema en 2022](#), 14 de junio de 2022.

¹⁵⁶ UNICEF, [Pobreza Multidimensional Infantil en Bolivia: una propuesta metodológica 2022](#), 1 de diciembre de 2022.

¹⁵⁷ Ibidem.

¹⁵⁸ Ibidem.

¹⁵⁹ Universidad Católica Boliviana. Instituto de Investigaciones Socio Económicas, [Desigualdad - Índice de Gini](#), s.f.

¹⁶⁰ Programa Mundial de Alimentos. [Plan estratégico para el Estado Plurinacional de Bolivia \(2023-2027\)](#), 1 de enero de 2023.

a la salud, es relevante destacar que en julio de 2023, el Gobierno Nacional de Bolivia declaró el fin de la crisis sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19 en el país. Esta declaración marcó un hito significativo en la respuesta a la emergencia de salud pública, y al mismo tiempo, el Gobierno implementó una Alerta Epidemiológica Nacional que comprende 14 recomendaciones destinadas a prevenir la propagación de contagios de COVID-19, especialmente en los centros educativos y en los establecimientos de salud¹⁶¹.

138. Sin embargo, la REDESCA observa con atención los retos significativos que enfrenta el Sistema Único de Salud en Bolivia, un sistema que brinda cobertura gratuita a aproximadamente 6.939.464 habitantes, lo que equivale al 51% de la población¹⁶². A pesar de su implementación en 2019, el SUS ha enfrentado desafíos que subrayan la necesidad de fortalecer el sistema de salud y de cuidados del Estado, incluyendo la ampliación de la dotación de personal y la adopción de tecnologías sanitarias modernas. Asimismo, preocupa la falta de una política pública y legislación a nivel nacional en materia de salud mental, un aspecto fundamental para el bienestar integral de la población¹⁶³. Por otro lado, la REDESCA destaca los avances del Gobierno frente a la cooperación en salud que ha tenido con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), quienes a través de talleres de evaluación y fortalecimiento de las Funciones Esenciales de Salud Pública (FESP), buscan la aplicación de estrategias que le permitan la priorización de las FESP y así fortalecer los sistemas de salud y garantizar el ejercicio pleno del derecho a la salud del país¹⁶⁴.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

139. En el contexto de la emergencia climática global, la REDESCA toma nota de los numerosos desafíos climáticos que enfrenta Bolivia, situándose como uno de los países de América Latina más afectados por los fenómenos meteorológicos extremos¹⁶⁵. En particular, la Relatoría Especial observa con preocupación la situación de sequía que ha afectado a varias regiones del país. Durante el año 2023, diversos departamentos de Bolivia, incluyendo La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Potosí, Chuquisaca, Oruro y Tarija, han experimentado sequías relacionadas con el fenómeno de El Niño. En la actualidad, Cochabamba, Chuquisaca y Oruro se encuentran en declaración de emergencia y desastre departamental debido a la severidad de la sequía¹⁶⁶. Lo anterior, afecta alrededor de 487.014 familias de 152 municipios del país¹⁶⁷, generando la muerte de ganado, complicaciones en la producción agrícola y avícola, lo cual, impacta notablemente la economía y la producción alimentaria del país¹⁶⁸, asimismo, también repercute en la generación de enfermedades infantiles transmitidas por el consumo de agua estancada ante la escasez de agua potable¹⁶⁹.

140. En respuesta a esta situación, la Relatoría Especial destaca las significativas medidas adoptadas por el Estado en su esfuerzo por abordar la escasez de agua en el territorio. Durante el año 2022, se llevó a cabo una inversión considerable de más de 122 millones de bolivianos en el Plan Plurinacional de

¹⁶¹ Ministerio de Salud y Deportes. [Rige en Bolivia la alerta epidemiológica, gobierno insta a mantener medidas de bioseguridad en centros de salud y educativos](#), 31 de julio de 2023.

¹⁶² Ministerio de Salud y Deportes. [Bolivia logró antes del 2030 el planteamiento de la ops/oms con más del 50% de cobertura en salud gratuita de su población](#), 10 de abril de 2023.

¹⁶³ CIDH, Observaciones preliminares: visita in loco Bolivia. 27 al 31 de marzo de 2023. <https://www.oas.org/es/cidh/actividades/discursos/2023/03-31-visita-in-loco-bolivia.pdf>

¹⁶⁴ Organización Panamericana de la Salud. [Bolivia prioriza las Funciones Esenciales de Salud Pública para fortalecer los sistemas de salud y garantizar el ejercicio pleno del derecho a la salud](#), 6 de octubre de 2023.

¹⁶⁵ Oxfam, [Bolivia Climate change, inequality and resilience](#), 2020.

¹⁶⁶ Viceministerio de Defensa Civil, [Reporte Nacional de Afectación por Sequías 2023](#), 2 de octubre de 2023.

¹⁶⁷ Ibidem.

¹⁶⁸ El Diario, [Prolongación de sequía afectará a la producción de alimentos](#), 14 de octubre de 2023.

¹⁶⁹ Save the children. [Bolivia: El invierno más caluroso registrado termina en sequía para más de la mitad del país](#), 28 de septiembre de 2023.

Respuesta Inmediata a la Sequía”. Este plan no solo permitió atender las emergencias derivadas de la sequía en 207 municipios del país, sino que también ha facilitado la elaboración de estrategias y planes para hacer frente a este desafío, especialmente en la capital de Potosí, una de las zonas más afectadas¹⁷⁰. Además, se ha dado prioridad a la ejecución de 4 proyectos destinados a mejorar y garantizar el abastecimiento de agua en la región¹⁷¹.

141. Además, es crucial destacar que la sequía ha sido uno de los factores principales que contribuyen a la proliferación de incendios forestales que han amenazado a Bolivia. En lo que va de 2023, varios departamentos del país, incluyendo La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Beni, Tarija y Pando, han sufrido los efectos de incendios forestales que han afectado a 27 de sus municipios. Estos sucesos han tenido un impacto devastador en alrededor de 8,706 familias, de las cuales 5,995 fueron afectadas y otras 2,711 fueron damnificadas. Además, más de 20,000 hectáreas de tierra han sido afectadas por estos incendios¹⁷². La respuesta a esta situación ha requerido un esfuerzo significativo por parte de los bomberos forestales y las unidades militares movilizadas. De acuerdo con la información recibida, e llevaron a cabo 78 operaciones para mitigar los incendios, lo que resultó en la extinción de 33 de ellos con la descarga de 58,750 litros de agua¹⁷³.

142. La REDESCA manifiesta una profunda preocupación por los incendios forestales en Bolivia, que están teniendo un impacto devastador en las reservas naturales, bosques amazónicos y territorios indígenas. Estos incendios no solo amenazan la biodiversidad y la salud de los ecosistemas, sino que también representan una grave amenaza para las comunidades locales que dependen de estos entornos para su sustento y su cultura. La REDESCA hace un llamado al Estado de Bolivia para que, en el marco de sus medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático y los desastres naturales, adopte un enfoque basado en derechos humanos. Esto incluye la promoción de estrategias para la prevención de desastres, la reducción de riesgos y, especialmente, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Estas acciones son esenciales para proteger a la población y sus derechos frente a los crecientes desafíos ambientales y climáticos.

C. Empresas y derechos humanos

143. En el contexto de las actividades empresariales y la garantía de los derechos humanos, la REDESCA ha estado vigilando de cerca los efectos generados por la construcción del proyecto vial ruta F-24, que atraviesa el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro-Sécure¹⁷⁴ y el Territorio Indígena Multiétnico en Bolivia. Esta construcción ha generado denuncias preocupantes sobre el aumento de actividades ilegales de deforestación, avasallamientos de tierras e incendios, que son el resultado de una expansión agrícola descontrolada en áreas protegidas¹⁷⁵. Algunas informaciones indican que esta obra no se ajustaría a los estándares interamericanos relacionados con el consentimiento libre, previo e informado de las comunidades indígenas y afectadas¹⁷⁶. En este contexto, las 74 comunidades locales de la zona se habrían manifestado en desacuerdo con la continuación de la construcción del proyecto, argumentando que se han incumplido los compromisos previamente acordados durante el proceso de consulta previa¹⁷⁷.

¹⁷⁰ Ministerio de Medio Ambiente y Agua, [Frente a la crisis hídrica gobierno nacional entrega tanques de almacenamiento de agua a Potosí](#), 11 de octubre de 2023.

¹⁷¹ Ministerio de Medio Ambiente y Agua, [Frente a los efectos de la sequía el gobierno nacional prioriza 4 proyectos de agua para Potosí](#), 10 de octubre de 2023.

¹⁷² Viceministerio de Defensa Civil, [Reporte Nacional de Afectación por Incendios 2023](#), 2 de octubre de 2023.

¹⁷³ Ministerio de Defensa, [Datos de atención a incendios](#), 20 de septiembre de 2023.

¹⁷⁴ TIPNIS, [Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécure](#), 18 de octubre de 2023.

¹⁷⁵ CIDH, Visita al Estado Plurinacional de Bolivia [Observaciones Preliminares](#), 31 de marzo de 2023.

¹⁷⁶ Ibidem.

¹⁷⁷ Fundación Construir, [Corregidores del Tipnis rechazaron construcción de carretera, denuncian que avanza la obra sin previa consulta](#), 22 de marzo de 2023.

144. A su vez, la Relatoría Especial toma nota de la procedencia de la Acción Popular propuesta por la Central de Pueblos Indígenas de La Paz, para detener la minería ilegal en los ríos Beni, Madre de Dios, Alto Beni, Kaka, Tuichi, Quiquibey, Tequeje y sus afluentes; ya que dichas actividades han vulnerado el derecho a la consulta previa de los pueblos indígenas, así como también, el uso del mercurio ha ocasionado daños al medio ambiente y a la salud de aquellos que residen en las riberas¹⁷⁸. Ante esta situación, la Relatoría Especial hace un llamado especial a las autoridades locales competentes en la articulación e implementación de planes que contribuyan a controlar a los actores que realizan minería ilegal y vulneran los DESCAs de las comunidades en el país.

145. Por su parte, la REDESCA toma nota sobre la industrialización del litio en el país. Durante 2023, el Estado tiene presencia en la industria del litio a través de tres convenios internacionales firmados entre la Empresa Pública Nacional Estratégica de Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB) y empresas de China y Rusia¹⁷⁹, que tendrían la capacidad de producir 50.000 toneladas anuales de carbonato de litio¹⁸⁰.

146. La REDESCA toma nota de las acciones emprendidas y recuerda al Estado la necesidad de cumplir plenamente con todas sus obligaciones en materia de derechos humanos en el contexto de las actividades mineras relacionadas con la transición energética. La extracción de minerales es esencial para la construcción de productos e infraestructuras necesarios para la transición hacia fuentes de energía más sostenibles. Sin embargo, la REDESCA exhorta enfáticamente a que todas estas acciones se lleven a cabo con un compromiso firme de limitar al máximo los impactos ambientales y sociales. Las fuentes de agua y la biodiversidad de las áreas afectadas por la minería son recursos vitales que pueden verse drásticamente afectados.

D. Derechos laborales y sindicales

147. En cuanto a los derechos laborales y sindicales en Bolivia, la REDESCA toma nota de datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística correspondientes al primer trimestre de 2023. Durante este período, se registró una población económicamente activa en el área urbana de 4,596,000 personas¹⁸¹. Asimismo, se informó que para ese mismo período la tasa de ocupación que representa el porcentaje de personas ocupadas en edad para trabajar llegó a 69,4% de forma general, para los hombres fue de 76% y en mujeres 63,1%¹⁸². Además, la tasa de desocupación en el mismo período se situó en un 4.8%, lo que refleja una disminución de 1.2 puntos porcentuales en comparación con el año anterior, cuando fue del 5.9%¹⁸³. No obstante, la REDESCA observa con preocupación la persistente situación de informalidad laboral en el país. Durante el primer trimestre de 2022, Bolivia registró una tasa de informalidad laboral del 81.5%, lo que representa una leve reducción de 0.5 puntos en comparación con el mismo período en 2021, cuando la tasa fue del 82.0%¹⁸⁴.

¹⁷⁸ Los Tiempos, [Indígenas ganan resolución para detener minería ilegal en el Beni y Madre de Dios](#), 10 de septiembre de 2023.

¹⁷⁹ Yacimientos de Litio Bolivianos, [Bolivia presenta al mundo el modelo soberano de inversiones en la industria del litio](#), 20 de enero de 2023.

¹⁸⁰ Ministerio de Hidrocarburos y Energía, [Bolivia da el segundo paso trascendental en su política de industrialización del litio, con la firma 2 convenios con los gigantes de esta industria en el mundo](#), 29 de junio de 2023.

¹⁸¹ Instituto Nacional de Estadística, [Encuesta Continua de Empleo. La Población Económicamente Activa en el área urbana de Bolivia aumentó 1.1% al primer trimestre de 2023](#), abril de 2023.

¹⁸² Ibidem.

¹⁸³ Ibidem.

¹⁸⁴ Organización Internacional del Trabajo. [PANORAMA LABORAL 2022 América Latina y el Caribe](#), 7 de febrero de 2023.

148. La REDESCA toma nota que, durante los primeros meses de 2023, alrededor de 12 sectores laborales se manifestaron en contra de las políticas gubernamentales que atentaban a sus derechos laborales. Al respecto, se presentaron 116 acciones de protestas por trabajadores del sector público y privado, registrando 76 manifestaciones por el sector público, mientras que en el sector privado fueron 40; asimismo, la mayor cantidad de protestas fueron por parte del Magisterio con un 53,5%¹⁸⁵. La Relatoría observa que las principales demandas de los trabajadores se deben a la búsqueda de un mayor presupuesto y mejora de la educación fiscal, el cumplimiento y defensa de los derechos laborales, así como también, al rechazo a implementación de la Gestora Pública en manos del gobierno, la reforma de la ley de pensiones 065, entre otras¹⁸⁶.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

149. En el contexto de la garantía del derecho a la educación, la REDESCA celebra los avances significativos en la reducción de la deserción escolar en Bolivia. Desde el año 2021, la tasa de abandono escolar en el país ha mostrado una disminución constante. En 2017, esta tasa se situaba en un 1.83%, mientras que para el año 2021, se había reducido al 1.46%. En 2022, la deserción escolar continuó disminuyendo, alcanzando un mínimo del 1.16%. Estos datos reflejan una diferencia positiva de 0.67% en la tasa de deserción escolar entre 2017 y 2022¹⁸⁷. Lo anterior, se debe a los esfuerzos que ha realizado el gobierno con la implementación del Bono Juancito, el incentivo de permanencia escolar que beneficia a más de 2.340.000 niños, niñas y adolescentes de los nueve departamentos del país, con una inversión de 477 millones de bolivianos provenientes de las utilidades que generan 27 empresas estatales¹⁸⁸.

150. A su vez, la REDESCA observa con preocupación la situación de violencia educativa que se vive en Bolivia. Según estudio de la ONG internacional Bullying Sin Fronteras, el país ocupa la posición 34 en el segundo informe mundial de bullying o acoso escolar, con una medición de 10,500 casos de acoso escolar para 2022-2023, cifra que incrementó significativamente desde la medición de 2020-2021, en la que solo se obtuvieron 7.140 casos¹⁸⁹. Ante ello, la Defensoría del Pueblo ha manifestado que la problemática merece una atención prioritaria por parte de las autoridades con el objetivo restituir los derechos de las víctimas y prevenir estos lamentables sucesos de acoso escolar¹⁹⁰. Igualmente, la Relatoría rescata las medidas que ha tomado el Estado, es el caso de la creación de la Comisión Multidisciplinaria, la cual busca la implementación de políticas públicas para reducir la violencia en las unidades educativas¹⁹¹ a través de campañas que buscan promover espacios seguros de afecto y seguridad al interior de las instituciones educativas con el fin de conocer, educar, prevenir y proteger a las niñas, niños y adolescentes de la violencia, agresión y/o acoso¹⁹².

¹⁸⁵ Centro de estudios para el desarrollo laboral y agrario. [Alerta laboral. Crisis, empleo y condiciones laborales: ¿quién paga los platos rotos?](#), abril de 2023.

¹⁸⁶ Ibidem.

¹⁸⁷ Ministerio de Educación, [Ministro de Educación destaca reducción de la deserción escolar gracias al Bono Juancito Pinto](#), 7 de octubre de 2023.

¹⁸⁸ Ministerio de Educación, [Ministro de Educación informó que más de medio millón de estudiantes ya recibieron su Bono Juancito Pinto](#), 16 de octubre de 2023.

¹⁸⁹ Bullying Sin Fronteras, [Estadísticas mundiales de bullying. 2022/2023. Bolivia. lugar 34. 10.500 casos.](#), abril de 2023.

¹⁹⁰ Defensoría del Pueblo, [Pronunciamiento ante los últimos hechos de violencia y acoso en las unidades educativas](#), 28 de abril de 2023.

¹⁹¹ Ministerio de Educación, [Gobierno crea Comisión Multidisciplinaria para erradicar la violencia en unidades educativas](#), 26 de junio de 2023.

¹⁹² Ministerio de Educación, [Ministerio de Educación realiza el lanzamiento de la campaña “Basta de violencia en mi escuela” con más de 8 mil estudiantes](#), 19 de septiembre de 2023.

F. Movilidad humana y DESCA

151. Respecto a la situación de los DESCA en el marco de la movilidad humana, la REDESCA toma nota del flujo migratorio que se vive en el país. Según información de ACNUR, para junio de 2023, en el país se han albergado 16,810 refugiados¹⁹³, mientras que en todo 2022 la cantidad fue de 16,202¹⁹⁴. Igualmente, durante el primer trimestre de 2023, más de 28.000 personas transitaron en Bolivia con destino a países como Chile y Perú¹⁹⁵.

152. Frente a ello, la Relatoría observa con atención las vulneraciones a derechos que enfrentan las personas en condición de migración durante la búsqueda de mejores garantías frente a la carencia de éstas en sus países de origen. En 2023, la cifra de población venezolana en el país es de 15,854 personas, frente al 2022 que fue de 15, 246 personas¹⁹⁶; esta población principalmente presenta necesidades en el acceso a asesoría legal y/o documentación, el acceso a vivienda temporal o definitiva y el apoyo para el acceso a empleo o autoempleo¹⁹⁷. Igualmente, se estima que de las más de 28.000 personas que hicieron tránsito en el país, 15,400 transitaron con rumbo a Chile y otras 12,900 con destino a Perú¹⁹⁸; presentando carencias en los sectores de seguridad alimentaria, alojamiento, agua, saneamiento e higiene y protección, incluyendo la prevención de la violencia basada en género, la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes¹⁹⁹. La mayoría de la población que entra al país como una ruta migratoria, se enfrenta al peligroso paso del Desaguadero, una de las fronteras entre Bolivia y Perú en la que se presentan atracos, actos de xenofobia, altos cobros para cruzar y algunas enfermedades y muertes a causa de las bajas temperaturas y la altura de la zona²⁰⁰.

153. Por otra parte, la REDESCA destaca el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes 2023-2024 en Bolivia, el cual proyecta las necesidades humanitarias, de protección e integración que requiere la población migrante venezolana en el país, además estipula el presupuesto de requerimientos necesarios para la población, estimando para este periodo 13,65 millones de dólares. Dentro de las prioridades de respuesta de este plan están las zonas urbanas que acogen el mayor número de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, así como en las zonas fronterizas con los mayores índices de movimientos de tránsito terrestre como la localidad de Pisiga en el departamento de Oruro, el municipio de Guayaramerín en el departamento de Beni, y Desaguadero en el departamento de La Paz²⁰¹.

¹⁹³ ACNUR, [Bolivia](#), agosto de 2023.

¹⁹⁴ ACNUR, [Hoja Informativa Estadística – Bolivia Junio 2023](#), agosto de 2023.

¹⁹⁵ Ibidem.

¹⁹⁶ Ibidem.

¹⁹⁷ Naciones Unidas Bolivia, [ACNUR y OIM presentaron el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela 2023-2024 \(RMRP\) para Bolivia](#), 3 de abril de 2023.

¹⁹⁸ ACNUR, [Hoja Informativa Estadística – Bolivia Junio 2023](#), agosto de 2023.

¹⁹⁹ Naciones Unidas Bolivia, [ACNUR y OIM presentaron el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela 2023-2024 \(RMRP\) para Bolivia](#), 3 de abril de 2023.

²⁰⁰ La Opinión, [El paso de migrantes por la frontera Perú-Bolivia “es horrible”](#), 26 de febrero de 2023.

²⁰¹ RV4 Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela, [Bolivia RMRP 2023-2024](#), 7 de marzo de 2023.

7. BRASIL

154. El país ha ratificado la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador demostrando su compromiso con la promoción y protección de los derechos económicos, sociales y culturales en el país. Sin embargo, hasta la fecha no había ratificado el Acuerdo de Escazú. Es fundamental que Brasil continúe evaluando y considerando la ratificación de dicho instrumento para fortalecer acceso a la información, la participación pública y el acceso a la justicia en asuntos ambientales en el país.

155. La REDESCA destaca la importancia de los avances registrados en Brasil en la lucha contra la pobreza y la desigualdad. Según fuentes oficiales, con la implementación del nuevo diseño del programa Bolsa Familia, se reporta que aproximadamente 3 millones de personas han salido del umbral de la pobreza en el período de enero a septiembre de 2023. Esto representa un aumento significativo, elevando la proporción de familias que han abandonado la pobreza del 79% al 92%. En particular, es relevante señalar que el porcentaje de familias con niños y niñas de hasta 6 años que salieron de la pobreza también experimentó un aumento notable, pasando del 63.7% en enero al 92.4%²⁰². Además, después del pico de desigualdad alcanzado durante la pandemia, se observa una tendencia a la reducción de la desigualdad en 2022, la cual se ha mantenido relativamente estable hasta el segundo trimestre de 2023, según el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA). El índice de renta familiar, que mide la desigualdad, se situó en 0.517 en ese período²⁰³. Estos avances reflejan un compromiso significativo en la lucha contra la pobreza y la desigualdad en Brasil, así como la implementación exitosa de políticas sociales destinadas a mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable.

156. A pesar de los avances mencionados previamente, es importante destacar que Brasil enfrenta un contexto persistente de desigualdad y pobreza estructural, que tiene un impacto directo en la garantía de los DESC de su población. Este desafío afecta de manera particular a las personas en situación de mayor vulnerabilidad y a aquellas que históricamente han sufrido discriminación, como las personas afrodescendientes y los pueblos indígenas. En este contexto, se observa la presencia arraigada de racismo tanto a nivel social como institucional, lo que agrava aún más la situación²⁰⁴. Por lo tanto, se vuelve esencial abordar esta problemática de manera eficiente mediante la implementación de políticas públicas con un enfoque basado en los derechos humanos, la igualdad de género y la interseccionalidad. Además, es fundamental que estas políticas incluyan un componente sólido para combatir el racismo²⁰⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

157. En relación con la evolución de la pandemia de COVID-19, la Relatoría Especial toma nota de los datos oficiales actualizados hasta el 20 de octubre, que informan un total de 38.858.614 casos confirmados y 706.276 fallecidos en Brasil. Estos números reflejan el impacto significativo que la pandemia ha tenido en el país²⁰⁶. Es importante destacar que, durante la primera mitad del año, Brasil logró vacunar a más del 82% de su población total, lo que representa un esfuerzo considerable en la campaña de vacunación contra el COVID-

²⁰² Agência Brasil, [Três milhões de inscritos no Bolsa Família deixaram a pobreza em 2023](#), 26 de septiembre de 2023.

²⁰³ IPEA, [Retrato dos rendimentos do trabalho – resultados da PNAD Contínua do segundo trimestre de 2023](#), 5 de septiembre de 2023.

²⁰⁴ CIDH, Informe Pobreza y derechos humanos, 2017, párr. 91.

²⁰⁵ REDESCA, [Observaciones finales y recomendaciones de REDESCA tras su visita a Brasil](#), agosto de 2023, pág. 1.

²⁰⁶ Ministério da Saúde, [Painel Coronavírus](#), 3 de junio de 2023.

19²⁰⁷. Además, se observa que el Gobierno federal se encuentra en proceso de incluir la vacunación contra el COVID-19 en el calendario ordinario del Programa Nacional de Vacunación²⁰⁸.

158. La Relatoría destaca también diversas medidas en esta ámbito, incluyendo avances en la regulación del “Programa de Protección y Promoción de la Salud Menstrual”, el cual prevé la distribución de toallas sanitarias a estudiantes de escasos recursos y personas sin hogar²⁰⁹; una decisión del Superior Tribunal de Justicia (STJ) que prohíbe a los médicos denunciar a las pacientes por abortos clandestinos, en razón del respeto debido al secreto profesional²¹⁰; y la sanción de la ley que incluyó a la “Política Nacional de Salud Bucal” en la Ley Orgánica de Salud, convirtiendo a la salud bucal en un derecho garantizado con acceso universal, equitativo y continuo²¹¹.

159. La REDESCA toma nota del relanzamiento del programa “Mais Médicos”, el cual ha sido convertido en ley en Brasil²¹². Este programa ofrece 5.970 vacantes para profesionales de la salud en 1.994 municipios de todas las regiones del país, con prioridad para los profesionales brasileños formados en el país. Es relevante destacar que, en la primera convocatoria, el Ministerio de Salud informó que recibió un récord de 34.070 inscripciones en mayo. De estos, 19.652 tenían registro profesional en Brasil²¹³. El programa tiene como objetivo ubicar a cerca de 28.000 profesionales de la salud en el país para fines de año, con un enfoque especial en áreas de extrema pobreza. Según el Gobierno federal, el programa batió su récord histórico de profesionales al llegar a 18.500 médicos en atención primaria, de los cuales 13.000 corresponden a vacantes abiertas en 2023, con el trabajo más concentrado en las periferias, el interior y las regiones pobres²¹⁴.

160. A su vez, la Relatoría Especial ha observado con preocupación la grave situación humanitaria que experimenta la comunidad indígena yanomami, y toma nota de las acciones promovidas por el Gobierno Federal, como el acto del Ministerio de Salud que declaró el 20 de enero la Emergencia de Salud Pública de Importancia Nacional en el Territorio Indígena Yanomami²¹⁵ y la visita del presidente Luiz Inácio Lula da Silva a la zona, cuando indicó que no habrá más minería ilegal en tierras indígenas²¹⁶. Un informe realizado por los fiscales del Ministerio Público Federal (MPF) constató que la grave situación de salud e inseguridad alimentaria que padece el pueblo indígena yanomami se debe principalmente a la omisión del Estado brasileño en la protección de sus tierras, la deficiencia en la prestación de los servicios de salud, la falta de distribución de medicamentos y al crecimiento del número de mineros dentro de la Tierra Indígena Yanomami²¹⁷. La Relatoría toma nota también de las declaraciones de la Ministra de Medio Ambiente durante los primeros días de mayo, quien afirmó que entre el 75% y 80% de los mineros ilegales se habrían retirado del territorio yanomami para

²⁰⁷ Datosmacro.com, [Brasil – COVID 19 – Vacunas administradas](#), 22 de marzo de 2023.

²⁰⁸ Agência Brasil, [Brasil prepara inclusão de vacinas de COVID-19 no calendário de rotina](#), 21 de septiembre de 2023.

²⁰⁹ CNN Brasil, [Lula anuncia pacote de medidas no Dia Internacional da Mulher: veja quais são](#), 8 de marzo de 2023.

²¹⁰ CNN Brasil, [Médico deve respeitar sigilo e não pode denunciar paciente por aborto, decide STJ](#), 15 de marzo de 2023.

²¹¹ CNN Brasil, [Lula sanciona lei que torna atendimento odontológico obrigatório](#), 8 de marzo de 2023.

²¹² Presidência da República, [Lei Nº 14.621, de 14 de julho de 2023](#), 14 de julio de 2023.

²¹³ CNN Brasil, [Mais Médicos tem recorde de inscrições na retomada do programa, diz governo](#), 1 de junio de 2023.

²¹⁴ Ministério da Saúde, [Com mais de 18,5 mil profissionais, Mais Médicos bate recorde histórico seis meses após a retomada do programa](#), 4 de septiembre de 2023.

²¹⁵ Diário Oficial da União, [Portaria GM/MS Nº 28, de 20 de janeiro de 2023](#), 20 de enero de 2023.

²¹⁶ The Guardian, [Lula accuses Bolsonaro of genocide against Yanomami in Amazon](#), 22 de enero de 2023.

²¹⁷ Agência Brasil, [Fiscalía: situação de los yanomami se debe a la omisión del Estado](#), 24 de enero de 2023.

aquel entonces²¹⁸. Hasta septiembre, el área afectada por la minería ilegal había disminuido 78,5% en comparación con el mismo período de 2022, pero las organizaciones indígenas exigen más acciones del Gobierno Federal para mejorar y ampliar las acciones de protección y vigilancia territorial, salud, educación y seguridad alimentaria²¹⁹.

161. En noviembre, se celebró una audiencia pública en la CIDH donde se manifestó que Brasil niega la existencia de niños, niñas y adolescentes trans. Además, que existirían más de 22 proyectos de ley en el Parlamento que buscan limitar los derechos de esta población específica. El Estado brasileño, por su parte manifestó que ha tomado medidas, como la creación de un grupo de trabajo, para mejorar la atención y los derechos de la población LGBTQI+, incluyendo a los niños y adolescentes trans²²⁰. La REDESCA toma nota de las cuestiones debatidas en la audiencia pública, destacando la importancia de incorporar una perspectiva de diversidad en las políticas públicas dirigidas a la infancia y una perspectiva de infancia en las políticas públicas dirigidas a la diversidad. Se hace un llamado al Estado para elaborar políticas integrales basadas en el enfoque de derechos humanos, en consulta con organizaciones de la sociedad civil y personas trans. Además, se insta a garantizar protocolos de salud que respeten la identidad de género de las personas trans²²¹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

162. La REDESCA tomó conocimiento de una serie de medidas adoptadas el 1 de enero. Entre ellas, celebra el restablecimiento del "Fondo Amazonía", que tiene como objetivo financiar proyectos destinados a la reducción de la deforestación y el monitoreo del bioma amazónico²²². Además, se destaca la revocación de un decreto promulgado por el Gobierno anterior en los últimos días de su mandato, que ampliaba las licencias para la explotación de recursos minerales en la región amazónica y en tierras indígenas²²³. En este sentido, la Relatoría tomó conocimiento de un estudio, publicado por el Instituto de Investigaciones Ambientales de la Amazonía y la Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Amazonía brasileña, que señaló que seis de las diez reservas indígenas que registraron el mayor aumento de deforestación en el bioma, fueron territorios con presencia de pueblos aislados, y concentraron el 48% de los incendios provocados por el uso de fuego vinculado con la minería y la invasión de tierras²²⁴.

163. En el mismo sentido, el Estado informó a la CIDH que impulsó nuevas estrategias contra la deforestación, que resultaron en: reducción del 42,5% de las alertas de deforestación en los primeros siete meses del año, comparado al mismo período del año anterior; aumento del 173% en notificaciones de infracciones relacionadas con la flora, comparado a la media de los últimos 4 años; aumento del 123% en los embargos, comparado a la media del mismo periodo de los últimos 4 años; aumento del 147% en el importe de

²¹⁸ CNN Brasil, [Cerca de 80% dos garimpeiros já deixaram terras indígenas, diz Marina Silva](#), 1 de mayo de 2023.

²¹⁹ Instituto Socioambiental, [IV Fórum de Lideranças Yanomami e Ye'kwana marca união de povos da maior Terra Indígena do Brasil](#), 20 de julio de 2023; Fundação Nacional dos Povos Indígenas, [IV Fórum de Lideranças da Terra Indígena Yanomami encerra-se com compromissos assumidos pelo governo federal perante os povos Yanomami e Ye'kwana](#), 17 de julio de 2023; Brasil de Fato, [Terra Indígena Yanomami tem queda de 80% nas áreas atingidas por garimpo ilegal, diz Ministério da Defesa](#), 15 de septiembre de 2023.

²²⁰ CIDH, Audiencia pública, 188 Periodo de Sesiones, Brasil: protección de los derechos humanos de la infancia y adolescencia transgénero, 7 de noviembre de 2023.

²²¹ CIDH y REDESCA, Informe sobre personas trans y de género diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales: preparado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos], OAE/Ser.L/V/II, 2020, Recomendaciones 3, 15 y 25, "d".

²²² g1, [Lula assina decreto que retoma Fundo Amazônia e outras medidas ambientais](#), 1 de enero de 2023.

²²³ Rosario3, [Primeras medidas de Lula: por el desarme y la protección del medioambiente](#), 2 de enero de 2023.

²²⁴ EFE, Verde, [Reservas con indígenas aislados son las más amenazadas de Amazonía brasileña](#), 11 de enero de 2023.

las multas, comparado a la media del mismo periodo en los últimos 4 años; y un aumento del 107% en el número de avisos de incautación emitidos, comparado con la media del mismo periodo en los últimos 4 años²²⁵.

164. La Relatoría tomó nota de las diversas tragedias ambientales que ocurrieron en Brasil²²⁶, las cuales han sido exacerbadas por el cambio climático y la insuficiencia de las políticas públicas. Estas tragedias han afectado de manera desproporcionada a poblaciones históricamente vulnerables, como indígenas, afrodescendientes, mujeres y niños, niñas y adolescentes²²⁷. Se destacan los desastres naturales ocurridos en Pernambuco²²⁸ y São Sebastião²²⁹, que han tenido un impacto devastador en estas comunidades. Un informe del Banco Mundial estima que entre 800.000 y 3.000.000 de personas en Brasil podrían caer en la pobreza extrema para el año 2030 debido a desastres naturales, especialmente inundaciones y sequías²³⁰.

165. En cuanto al uso de agrotóxicos y su impacto en la garantía a un medio ambiente sano, durante la visita, la Relatoría recibió información sobre la venta en el país de pesticidas que son prohibidos en otros países. En efecto, según información brindada por el Consejo Nacional de Derechos Humanos, de los 10 más vendidos en Brasil, 5 están prohibidos en la Unión Europea²³¹. En este contexto, la Relatoría Especial expresa preocupación por el avance de la bancada ruralista con el proyecto de ley 1459/2022, conocido como el “Paquete de Veneno”, que autorizaría el empleo de más agrotóxicos en el país²³². Sin perjuicio de ello, se saluda la decisión del Supremo Tribunal Federal de declarar constitucional la Ley Estadual n. 16.820/2019 que prohíbe la fumigación aérea de plaguicidas en el estado de Ceará, cuya sentencia tiene repercusión a nivel nacional, ya que es una referencia a los proyectos de ley que se procesan en 18 estados²³³.

166. Además, la REDESCA toma nota de una denuncia promovida a mediados de enero por el pueblo Xerente de la aldea Kákaka ante el Instituto Brasileño de Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables y la Fundación Nacional de los Pueblos Indígenas, por la falta de acceso al agua potable y la pesca debido a la contaminación del río Gorgulho provocada por el uso de pesticidas por parte de la agroindustria²³⁴. Al respecto, la Relatoría considera pertinente recordar acerca de la importancia de las salvaguardias que los

²²⁵ Estado de Brasil, Nota N° 367 de 14 de septiembre de 2023. Respuesta al cuestionario de consulta de la CIDH.

²²⁶ REDESCA, [Observaciones finales y recomendaciones de REDESCA tras su visita a Brasil](#), agosto de 2023, párr. 45-53.

²²⁷ CIDH y REDESCA, Comunicado de prensa No. 207/21 [“En el Día Mundial de los Pueblos Indígenas, la CIDH y la REDESCA urgen a los Estados a redoblar sus esfuerzos en la protección de los territorios de los pueblos indígenas como medida esencial para proteger la naturaleza y la biodiversidad, así como a garantizar sus derechos durante la pandemia de COVID-19”](#), 9 de agosto de 2021; Información suministrada por ONU Mulheres, Economic, Social, Cultural and Environmental Rights in a perspective of gender, race, and ethnicity in Brazil, 2023.

²²⁸ Reunión de la REDESCA con el Consejo Nacional de Salud y el Consejo Nacional de Derechos Humanos, realizada el 14 de junio de 2023 en Brasilia.

²²⁹ Reunión general de la REDESCA con organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales realizada el 12 de junio de 2023 en São Paulo.

²³⁰ World Bank Group, [Brazil Country Climate and Development Report](#), 2023.

²³¹ Reunión de la REDESCA con el Consejo Nacional de Salud y el Consejo Nacional de Derechos Humanos, realizada el 14 de junio de 2023 en Brasilia.

²³² Greenpeace, [Mais agrotóxicos do Congresso para a sua ceia!](#), 19 de diciembre de 2022.

²³³ Terra de Direitos, [STF reconhece lei estadual que profbe a pulverização aérea de agrotóxicos no Ceará](#), 29 de mayo de 2023.

²³⁴ Amazônia Real, [Indígenas Xerente estão sem água potável por contaminação de agrotóxicos no rio Gorgulho](#), 17 de enero de 2023.

Estados implementen para que los actores empresariales no limiten el acceso a fuentes de alimentación y subsistencia de los pueblos indígenas²³⁵.

167. La REDESCA expresa preocupación por la falta de acceso al agua potable y la contaminación de las aguas en Brasil. Aproximadamente 35 millones de personas carecen de acceso al agua potable²³⁶. Además, la mitad de las aguas residuales en el país no se tratan, y cada segundo se arrojan al mar unos 18,000 litros de aguas residuales²³⁷. En este sentido, durante la visita de la Relatoría Especial al Assentamento Comuna da Terra Irmã Alberta trabajadores y trabajadoras rurales informaron que entre las principales dificultades que enfrentan está la falta de acceso al agua y la ausencia de apoyo gubernamental para mejorar dicha situación²³⁸. Una situación similar que se observa respecto de comunidades afrodescendientes tradicionales o tribales, como, por ejemplo, la comunidad quilombola del Rio dos Macacos²³⁹.

168. De la misma manera, preocupan a la REDESCA otros proyectos legislativos que podrían cambiar las reglas de protección del medio ambiente, incluyendo el proyecto de ley 3729/2004 (PL 2159/2021 en curso en el Senado) que flexibiliza y/o extingue la licencia ambiental de obras y empresas²⁴⁰; el proyecto de ley PL 510/2021 que permite la legalización de tierras públicas invadidas y la titulación de áreas consideradas latifundios²⁴¹ o el proyecto de ley PL 4348/2019 que permite al sector privado apropiarse de tierras destinadas a la reforma agraria y la titulación de áreas consideradas latifundios²⁴².

C. Empresas y derechos humanos

169. La REDESCA expresa una profunda preocupación por los impactos de la minería ilegal en Brasil, particularmente en las comunidades indígenas yanomami. Según informes, en los últimos cuatro años, aproximadamente 570 niños yanomami menores de cinco años han perdido la vida debido a desnutrición, malaria, diarrea y malformaciones causadas por la exposición al mercurio utilizado por los mineros de oro ilegales²⁴³. Además, en 2022, se informó que 99 niños yanomamis murieron a causa de desnutrición, neumonía y diarrea, directamente relacionadas con la expansión de la minería ilegal en la región²⁴⁴. La incidencia de la malaria también ha aumentado significativamente debido a la presencia de la minería ilegal, lo que representa una grave amenaza para la salud de las comunidades yanomamis²⁴⁵.

170. La Relatoría también tomó conocimiento de una denuncia presentada por el Ministerio Público Federal (MPF) contra los implicados en la ruptura de la represa de Brumadinho de Minas Gerais, que

²³⁵ CIDH, [Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos](#), OEA/Ser.L/V/II, CIDH/REDESCA/INF.1/19, 1 de noviembre de 2019, párr. 344.

²³⁶ France 24, [A pesar de su riqueza hídrica, Brasil sufre por el manejo del agua potable y residual](#), 18 de marzo de 2023.

²³⁷ *Ibidem*.

²³⁸ Visita de la REDESCA a la organización Movimiento de Trabajadores Rurales Sin Tierra (MST), Assentamento Comuna da Terra Irmã Alberta, realizada el 11 de junio de 2023 en Sao Paulo.

²³⁹ Visita de la REDESCA a la Comunidad Quilombola Río de los Macacos, realizada el 15 de junio de 2023 en El Salvador; REDESCA, [Observaciones finales y recomendaciones de REDESCA tras su visita a Brasil](#), agosto de 2023, párr. 9.

²⁴⁰ Senado Federal, [Projeto de Lei nº 2159, de 2021](#). Consultado el 23 de octubre de 2023.

²⁴¹ Senado Federal, [Projeto de Lei nº 510, de 2021](#). Consultado el 23 de octubre de 2023.

²⁴² Câmara dos Deputados, [PL 4348/2019](#). Consultado el 23 de octubre de 2023.

²⁴³ Sumaúma, [‘No conseguimos ni contar los cuerpos’](#), 20 de enero de 2023.

²⁴⁴ G1 Globo, [Quase 100 crianças morreram na Terra Indígena Yanomami em 2022, diz Ministério dos Povos Indígenas](#), 21 de enero de 2023.

²⁴⁵ CNN Brasil, [Aumento de casos de malária tem correlação direta com o garimpo ilegal, diz estudo da Fiocruz](#), 13 de abril de 2023.

en 2019 provocó 270 muertes y 3 tres personas aún desaparecidas. El Ministerio Público Federal denunció a 16 personas por homicidio agravado, entre ellas el expresidente y empleados de las empresas Vale y Tuv Sud, que habrían dado fe de la seguridad de la represa. Los empleados y la empresa también fueron imputados por delitos ambientales contra la fauna y flora y el delito de contaminación²⁴⁶.

171. Por su parte, la Relatoría Especial toma nota con preocupación de una encuesta que reveló la poca inclusión racial de las mujeres en las empresas brasileñas, puesto que el 86% de las entrevistadas denunciaron casos de racismo. Si bien el 50,3% de las mujeres entrevistadas contaban con un título de educación superior y posgrado o especialización, más del 70% de las encuestadas afirmó que los títulos de postgrado no les permite ascender en las empresas. A su vez, el 68% afirmó haber sido confundidas con una empleada de limpieza de la empresa, y el 50% manifestó que en las entrevistas de contratación en línea se les preguntó el color de su piel y el lugar donde vivían²⁴⁷.

172. Por su parte, la REDESCA destaca una investigación, coordinada por el Centro de Antropología y Arqueología Forense de la Universidad Federal de São Paulo en colaboración con el Ministerio Público Federal y el Ministerio Público del Estado de São Paulo, acerca de la colaboración de diez empresas con la dictadura militar que comenzó en 1964²⁴⁸; Aracruz²⁴⁹, Cobrasma²⁵⁰, la Companhia Siderúrgica Nacional²⁵¹, la Companhia Docas de Santos²⁵², Fiat²⁵³, Folha de São Paulo²⁵⁴, Itaipú Binacional²⁵⁵, Josapar-Denasa²⁵⁶, Paranapanema²⁵⁷, y Petrobras²⁵⁸. Al respecto, la Relatoría Especial recuerda que para generar garantías de no repetición y lograr que no persista la impunidad empresarial en la comisión y complicidad de graves violaciones a los derechos humanos por la falta de acceso a la justicia y reparación integral de las víctimas, los Estados tienen la obligación de incluir expresamente la investigación, tanto mediante mecanismos judiciales como no judiciales, sobre el papel y responsabilidad de las empresas y actores económicos en la comisión y complicidad de graves violaciones a los derechos humanos²⁵⁹.

173. En cuanto a los derechos de los defensores y defensoras de derechos humanos, la Relatoría observa con preocupación que Brasil sería uno de los cinco países del mundo que concentraron más del 80%

²⁴⁶ G1 Globo, [Tragédia em Brumadinho: MPF denuncia 16 pessoas por homicídio qualificado](#), 23 de enero de 2023.

²⁴⁷ Agência Brasil, [Encuesta: no hay política de inclusión racial en las empresas del país](#), 26 de marzo de 2023.

²⁴⁸ Agência Pública, [Empresas cúmplices da ditadura militar](#), 5 de junio de 2023.

²⁴⁹ GGN, [Empresas colaboraram de forma ativa com violações praticadas pela ditadura, aponta estudo](#), 2 de junio de 2023.

²⁵⁰ Agência Pública, [Cobrasma lucrou milhões ao apoiar ditadura e reprimir movimentos sociais](#), 2 de junio de 2023; GGN, [Empresas colaboraram de forma ativa com violações praticadas pela ditadura, aponta estudo](#), 2 de junio de 2023.

²⁵¹ Ibidem.

²⁵² Agência Pública, [Companhia Docas se aliou à ditadura para monitorar funcionários no Porto de Santos](#), 31 de mayo de 2023; GGN, [Empresas colaboraram de forma ativa com violações praticadas pela ditadura, aponta estudo](#), 2 de junio de 2023.

²⁵³ Ibidem.

²⁵⁴ Ibidem.

²⁵⁵ Ibidem.

²⁵⁶ Ibidem.

²⁵⁷ Ibidem.

²⁵⁸ Ibidem.

²⁵⁹ CIDH, [Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos](#), OEA/Ser.L/V/II, CIDH/REDESCA/INF.1/19, 1 de noviembre de 2019, pág. 204, párr. 11.

de los asesinatos a los defensores y defensoras de derechos humanos en 2022, con especial atención a quienes trabajan por los derechos a la tierra, los pueblos indígenas y el medio ambiente, que representaron el 48% del total de asesinatos²⁶⁰. Al respecto, la Relatoría Especial recuerda que los Estados tienen el deber de facilitar los medios necesarios para que estas personas realicen libremente sus actividades, protegerlas cuando sean objeto de amenazas, abstenerse de imponer obstáculos que dificulten la realización de su labor, e investigar seria y eficazmente las violaciones cometidas en su contra²⁶¹.

174. La REDESCA felicita la decisión del Presidente de la República su de vetar el "marco temporal" y otras disposiciones que representaban una amenaza para los DESCAs de las poblaciones indígenas. Esta medida es un paso importante en la protección de los derechos de estas comunidades y en el reconocimiento de sus derechos territoriales y culturales²⁶².

D. Derechos laborales y sindicales

175. La REDESCA toma nota de la decisión de la actual administración de aumentar el salario mínimo, pasando de \$R1,302 a \$R1,320 (260 a 264 dólares), superando los niveles de inflación. Asimismo, se destaca la exoneración del pago de impuestos para personas con ingresos más bajos, aquellos que ganen menos de 2.640 reales mensuales²⁶³. La REDESCA también saluda al Estado por la sanción de la ley que promueve la igualdad salarial entre mujeres y hombres²⁶⁴.

176. También la Relatoría tomó conocimiento de un decreto presidencial que establece que al menos el 30% de los cargos de confianza en la administración pública a nivel federal deben ser ocupados por personas negras y mestizas. A pesar de que más del 56% de la población brasileña se identifica como negra (9,1%) o mestiza (47%), menos del 30% de estos grupos ocupa puestos de responsabilidad, tanto en el sector privado como en la función pública²⁶⁵.

177. La Relatoría toma nota de una operación en febrero que rescató a 139 trabajadores en condiciones análogas a la esclavitud, lo que representó el tercer mayor rescate de personas en un solo establecimiento en los últimos cinco años, según el Ministerio del Trabajo²⁶⁶. Hasta el 3 de octubre de 2023, se habían rescatado a un total de 2.592 trabajadores, marcando un récord en la última década. Además, se actualizó la lista de empleadores infractores de las normativas laborales con la inclusión de 204 nombres, que involucran a 473 personas y empresas²⁶⁷.

178. También se ha tomado conocimiento de ciertas decisiones judiciales, especialmente del Supremo Tribunal Federal, que no reconocen la condición de empleados en situaciones que deberían estar amparadas por las normativas internacionales y nacionales, lo que lleva a la negación de las protecciones laborales y sociales correspondientes. Este problema se refleja en casos como el de los trabajadores de

²⁶⁰ Front Line Defenders, [Global Analysis 2022](#), 4 de abril de 2023, pág. 9.

²⁶¹ CIDH, [Informe Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos](#), OEA/Ser.L/V/II, CIDH/REDESCA/INF.1/19, 1 de noviembre de 2019, párr. 47.

²⁶² Presidência da República, [Lei Nº 14.701, de 20 de outubro de 2023](#), 20 de octubre de 2023; Presidência da República, [Mensagem Nº 536, de 20 de outubro de 2023](#), 20 de octubre de 2023.

²⁶³ Governo Federal, [Presidente anuncia salário mínimo de R\\$ 1.320 a partir de maio e isenção do IR para quem recebe até R\\$ 2.640](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁴ Presidência da República, [Lei n. 14.611, de 3 de julho de 2023](#), 3 de julio de 2023.

²⁶⁵ El Colombiano, [Brasil toma medidas para mitigar la desigualdad racial: 30% de cargos públicos serán para negros y mestizos](#), 26 de marzo de 2023.

²⁶⁶ UOL, [Com 139 vítimas na cana, resgate de escravizados é o 3º maior em 5 anos](#), 17 de febrero de 2023.

²⁶⁷ Mídia Ninja, [Trabalho análogo à escravidão registra 2,5 mil resgates em 2023, o maior em 10 anos](#), 19 de octubre de 2023.

plataformas digitales y otras categorías similares, lo que también afecta la competencia de los juzgados laborales²⁶⁸.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

179. En relación con el derecho a la educación, la REDESCA observó que, durante los meses de marzo y abril, se llevaron a cabo protestas protagonizadas por estudiantes secundarios en todo el país, con el objetivo de solicitar la revocación de la Reforma de Enseñanza Media, la cual fue sancionada en 2017 y se implementó a partir de 2022. Esta reforma se caracteriza por el aumento de las horas dedicadas a actividades técnicas, a la par que reduce la cantidad de horas dedicadas a conocimientos de interés universal, tales como filosofía, lógica, historia, matemáticas y ciencias sociales²⁶⁹. Esta medida ha suscitado preocupaciones debido a su impacto en la exacerbación de las desigualdades, afectando en mayor medida a aquellos estudiantes que asisten a instituciones educativas públicas, y perjudicando la preparación de los alumnos para los exámenes de acceso a estudios superiores²⁷⁰. En respuesta a las protestas estudiantiles, el Gobierno de Brasil anunció a principios de abril la suspensión temporal de la implementación de la reforma por un período de 60 días, contados a partir del final de una consulta pública. Esta decisión se fundamentó en la identificación de errores en la ejecución de la reforma, así como en la carencia de orientación, formación docente y adaptación de la infraestructura escolar necesaria para su implementación adecuada²⁷¹.

180. Asimismo, la Relatoría Especial expresa su preocupación por los resultados de las inspecciones efectuadas por 32 tribunales de cuentas, que han revelado que un 57% de las aulas en Brasil no reúnen las condiciones adecuadas para el aprendizaje. Estos problemas se relacionan con ventanas y ventiladores en mal estado, mobiliario deteriorado, deficiencias en la iluminación y ventilación, filtraciones en el techo, y presencia de moho en las paredes. Además, se han constatado fallos en la limpieza y el mantenimiento de los establecimientos educativos²⁷². Asimismo, se constató que el 31% y 8% de las escuelas visitadas carecen de recogida de aguas residuales y basura, respectivamente²⁷³; y que el 89% no cuenta con el Certificado de Inspección del Cuerpo de Bomberos que acredita el cumplimiento de las normas contra incendios, el 86% no tiene bocas de incendio, el 44% no tiene extintores y el 28% tiene extintores caducados²⁷⁴. Además, las inspecciones verificaron un 63% de escuelas sin bibliotecas y sin salas de lectura, y un 88% sin laboratorio o sala de ordenadores²⁷⁵.

181. Además, la Relatoría expresa su preocupación por los resultados de una encuesta publicada por el Ministerio de Educación, que indica que el 56,4% de los niños y niñas que finalizaron el segundo año de la escuela primaria en 2022 presentan niveles de analfabetismo. Esta cifra representa un aumento significativo

²⁶⁸ Reunión de la REDESCA con repartidores y conductores de plataformas digitales y otras personas vinculadas al mundo de las relaciones laborales realizada el 14 de junio de 2023 en Brasilia; Supremo Tribunal Federal, Reclamação (RCL) 60347, Rel. Ministro Alexandre de Moraes, decisión monocrática del 25 de julio de 2023, y otras; REDESCA, [Observaciones finales y recomendaciones de REDESCA tras su visita a Brasil](#), agosto de 2023, párr. 57.

²⁶⁹ TeleSur, [Estudiantes protestan por Reforma de Enseñanza Media en Brasil](#), 16 de marzo de 2023.

²⁷⁰ ICN, [Estudiantes de Brasil saldrán a las calles para protestar y pedir que deroguen la nueva educación secundaria](#), 19 de abril de 2023.

²⁷¹ La Jornada, [Suspenden en Brasil reforma educativa que privilegia educación técnica](#), 4 de abril de 2023; Presidência da República, [Cronograma de implementação do Novo Ensino Médio é suspenso](#), 9 de abril de 2023.

²⁷² Agência Brasil, [Inspección: el 57% de las aulas del país son inadecuadas](#), 28 de abril de 2023.

²⁷³ Ibidem.

²⁷⁴ Ibidem.

²⁷⁵ Ibidem.

en comparación con el año 2020, cuando el 39,7% de los estudiantes completaron este período sin alcanzar las competencias básicas de lectura y escritura²⁷⁶.

²⁷⁶ CNN Brasil, [Mais da metade das crianças terminou o 2º ano do ensino fundamental não alfabetizadas](#), 31 de mayo de 2023.

8. CANADÁ

182. En el marco del sistema interamericano, se debe señalar que Canadá, a pesar de ser miembro de la Organización de Estados Americanos (OEA), no ha ratificado la Convención Americana sobre Derechos Humanos ni el Protocolo de San Salvador. La REDESCA alienta a Canadá a considerar la ratificación de estos instrumentos para la promoción y protección de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales en el hemisferio.

183. La Relatoría Especial reconoce una disminución en la tasa de inflación de Canadá para el año 2023 en comparación con el año anterior, manteniéndose no obstante en cifras considerables, con un registro de 3.7% hasta septiembre, si se desestima el componente de los precios de la gasolina. Se destaca, además, que la inflación alimentaria persiste en niveles altos: los precios de los alimentos han experimentado un incremento del 5.8% en el transcurso de los 12 meses hasta septiembre. En este periodo, se ha observado un aumento en los precios de frutas frescas en un 3.0%, pescado en un 5.1%, productos de panadería en un 8.0% y grasas y aceites comestibles en un notable 14.8% interanual en septiembre, superando las cifras del mes de agosto²⁷⁷.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

184. La REDESCA ha recibido datos acerca de la pandemia del COVID-19 en Canadá, al respecto, cabe destacar que, al 24 de octubre de 2023, se contabilizaba un total de 4.768.195 casos confirmados, y de 54.498 personas fallecidas²⁷⁸. Por otra parte, la Relatoría toma nota de la situación de la vacunación en el país, pues hasta 10 de septiembre de 2023, el 80,5% de la población ha completado la primera serie de vacunación²⁷⁹.

185. La Relatoría Especial resalta los desafíos que enfrenta el sistema de salud de Canadá, de acuerdo con la información difundida por las autoridades. Un aproximado del 40% de la población indica que tiene acceso limitado a los servicios de atención primaria fuera del horario habitual de trabajo²⁸⁰. Asimismo, un estudio de la Fundación Angus Reid, realizado en agosto de 2022, reveló que cerca del 40% de los adultos en Canadá encontraron dificultades para acceder a uno de cinco servicios sanitarios esenciales en el semestre previo – atención de urgencia y no de urgencia, cirugías, pruebas y citas con especialistas. Por otro lado, una encuesta de Ipsos de febrero de 2023 reportó que el 60% de los canadienses considera que la calidad de la atención sanitaria es buena, lo que refleja una disminución desde el 72% registrado en 2020, en plena pandemia²⁸¹. Al mismo tiempo, el estudio menciona que el gobierno federal, junto con las administraciones provinciales y territoriales, han acordado colaborar para fortalecer el sistema de salud en cuatro áreas prioritarias: la expansión de los servicios de salud familiar y la mejora del acceso a la atención primaria; el incremento del personal sanitario y la reducción de los tiempos de espera para fomentar sistemas de salud resilientes; el mejoramiento del acceso a servicios de salud mental y de tratamiento de adicciones; y la modernización de los sistemas de información sanitaria y las herramientas digitales para el intercambio seguro de información sanitaria electrónica²⁸².

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

186. La Relatoría Especial ha observado con preocupación la crítica situación ambiental en Canadá, caracterizada en 2023 por una severa serie de incendios forestales. Estos incendios, alimentados por la sequía,

²⁷⁷ Statistics Canada, [Consumer Price Index, September 2023](#), 17 de octubre de 2023.

²⁷⁸ Government of Canada, [COVID-19 epidemiology update: Summary](#), 24 de octubre de 2023.

²⁷⁹ Government of Canada, [COVID-19 vaccination: Vaccination coverage](#), 15 de septiembre de 2023.

²⁸⁰ Canadian Institute for Health Information, [Snapshot of Canada's 4 health care priorities](#), 2 de agosto de 2023.

²⁸¹ Canadian Institute for Health Information, [Snapshot of Canada's 4 health care priorities](#), 2 de agosto de 2023.

²⁸² Canadian Institute for Health Information, [Snapshot of Canada's 4 health care priorities](#), 2 de agosto de 2023.

altas temperaturas y fuertes vientos, han provocado alrededor de 6,000 focos que han devastado más de 15 millones de hectáreas hasta 14 de septiembre²⁸³. Asimismo, las inundaciones ocurridas en julio de este año en la provincia de Nueva Escocia, que dejaron a cuatro personas desaparecidas, resaltan la urgencia de abordar los impactos extremos del cambio climático en diferentes regiones del país²⁸⁴. En esa línea, la REDESCA toma nota de la preocupación del Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas por la huella de carbono desproporcionadamente alta del Canadá, “debido sobre todo a sus inversiones en combustibles fósiles” y de la recomendación para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, en consonancia con sus compromisos internacionales²⁸⁵.

187. La Relatoría Especial manifiesta su preocupación por los efectos adversos de los desastres naturales vinculados al cambio climático en Canadá, los cuales comprometen no solo la biodiversidad, sino que también deterioran la calidad del aire, repercutiendo negativamente en la vida de las comunidades locales y provocando daños que trascienden fronteras. En respuesta a esta situación, la REDESCA insta a la adopción de una política de prevención comprensiva, que incorpore sistemas de alerta temprana eficaces y una inversión continua en infraestructura capaz de resistir los impactos del cambio climático. Es imperativo que dichas acciones se lleven a cabo con un enfoque de derechos humanos, alineándose con las directrices establecidas en la Resolución 3/2021 relativa a esta problemática.

C. Empresas y derechos humanos

188. La REDESCA ha recibido informes de organizaciones de la sociedad civil que señalan la operación de 29 empresas canadienses en 31 proyectos mineros y de extracción a lo largo de nueve países en América Latina y el Caribe²⁸⁶. Estas informaciones subrayan la ausencia de mecanismos adecuados de protección, acceso a la justicia y reparación para las comunidades impactadas por las actividades de dichas empresas. También se ha resaltado cómo el Estado canadiense incumple con sus obligaciones extraterritoriales en derechos humanos, la preservación del medio ambiente y su responsabilidad climática, así como también se ha destacado que las medidas voluntarias implementadas por Canadá resultan ineficaces e insuficientes²⁸⁷.

189. La Relatoría Especial ha tomado nota de las acciones legales emprendidas en contra de los miembros del pueblo wet’suwet’en y de quienes los apoyan, quienes defienden su derecho ancestral a la tierra frente a proyectos de infraestructura energética. Amnistía Internacional ha solicitado la retirada de los cargos en vísperas de las próximas rondas de juicios. La organización ha denunciado que la detención de las personas

²⁸³ Amnistía Internacional, [Emergencia climática: sabemos lo que ha pasado el último verano](#), 14 de septiembre de 2023.

²⁸⁴ Los Ángeles Time, [Tormentas dejan 4 desaparecidos en este de Canadá](#), 22 de julio de 2023.

²⁸⁵ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44^º período de sesiones, [Recopilación de información preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), 30 de agosto de 2023, A/HRC/WG.6/44/CAN/2, párr. 50.

²⁸⁶ United Nations – Human Rights Council, [Universal Periodic Review – Canada, 2023](#); Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44^º período de sesiones, [Resumen de las comunicaciones de la partes interesadas sobre el Canadá – Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), 4 de septiembre de 2023, A/HRC/WG.6/44/CAN/3; Amnistía Internacional, [Canadá: Los derechos humanos, en peligro. Amnistía Internacional: Información para el 44 período de sesiones del grupo de trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 10 de noviembre de 2023](#), 31 de marzo de 2023; Asociación Ambiente y Sociedad, [Empresas canadienses cometen diversas violaciones a los derechos humanos en América Latina](#), 31 de agosto de 2023.

²⁸⁷ Asociación Ambiente y Sociedad, [Empresas canadienses cometen diversas violaciones a los derechos humanos en América Latina](#), 31 de agosto de 2023; Amazon Watch y otras, [Incumplimiento de obligaciones extraterritoriales de Canadá: abusos corporativos en nueve países de América Latina y el Caribe](#), 5 de abril de 2023.

defensoras de la tierra por parte de la Real Policía Montada de Canadá y que los cargos impuestos son una transgresión de sus derechos y perpetúan patrones de expropiación colonial y racismo sistémico²⁸⁸.

190. La REDESCA acoge con beneplácito la aprobación en Canadá de la legislación sobre debida diligencia en el trabajo forzado y el trabajo infantil en las cadenas de suministro²⁸⁹. No obstante, se considera necesario continuar los esfuerzos tendientes a regular las actividades de sus empresas en el extranjero, particularmente aquellas que tienen un impacto en los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental²⁹⁰. La Relatoría Especial insta al Estado a redoblar esfuerzos para dotar a sus instituciones de mecanismos adecuados y transparentes que permitan a todas las personas afectadas por las operaciones empresariales referidas presentar reclamaciones de manera efectiva.

D. Derechos laborales y sindicales

191. La REDESCA acoge con beneplácito las medidas adoptadas por Canadá para apoyar a las personas trabajadoras con ingresos bajos y modestos. A partir de julio de 2023, estas personas recibirán anticipos automáticos de la Prestación Mejorada de los Trabajadores Canadienses, conforme a lo anunciado por las autoridades²⁹¹. La Relatoría Especial saluda también la ratificación del Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 (núm. 190), que entrará en vigor para Canadá el 30 de enero de 2024²⁹².

192. La REDESCA comparte la preocupación del experto independiente de la ONU, Tomoya Obokata, quien ha descrito los programas para personas trabajadoras extranjeras temporales de Canadá como un "caldo de cultivo para las formas contemporáneas de esclavitud", y que, subraya la vulnerabilidad de estas personas a la explotación y abusos. De acuerdo con esta información, las comunidades más susceptibles a la esclavitud y la explotación contemporáneas incluyen a personas con estatus migratorio precario, pueblos indígenas y otros grupos víctimas de discriminación estructural. Además, observó deficiencias en los enfoques centrados en los derechos humanos dentro de la aplicación de la ley y el sistema judicial de Canadá, así como la necesidad de protecciones y remedios adecuados para las víctimas²⁹³.

E. Políticas fiscales y económicas

193. La Relatoría acoge con satisfacción las medidas adoptadas por Canadá en su estrategia integral de mitigación del cambio climático, destacando la implementación de la fijación del precio del carbono. Considerando que Canadá es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero a nivel mundial, la iniciativa de establecer precios al carbono representa un paso adelante significativo²⁹⁴. Además, se valora positivamente la inclusión en el presupuesto de 2023 de incentivos fiscales para fomentar la inversión en

²⁸⁸ Amnistía Internacional, [Canadá: Deben retirarse los cargos contra miembros del pueblo wet'suwet'en que defienden su derecho a la tierra y quienes los apoyan](#), 26 de octubre de 2023; Amnesty International, [Canada: drop charges against land defenders](#), 19 de octubre de 2023; Amnesty International, [Criminalization of Wet'suwet'en land defenders](#), 1 de marzo de 2023.

²⁸⁹ Global Rights Compliance, [Canada passes legislation on due diligence in forced and child labour in supply chains](#), 13 de junio de 2023.

²⁹⁰ Above Ground, [Our Focus: Bringing mandatory due diligence to Canada](#), 2023.

²⁹¹ Government of Canada, [Low-income workers to receive first enhanced Canada Workers Benefit payments](#), 27 de julio de 2023.

²⁹² OIT, [Ratificación del C190 - Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 \(núm. 190\)](#), 2023.

²⁹³ UN News, [UN expert sounds alarm over 'contemporary forms of slavery' in Canada](#), 6 de septiembre de 2023; UN, Tomoya Obokata – Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, [End of Mission Statement](#), 6 de septiembre de 2023.

²⁹⁴ Fondo Monetario Internacional, [Canada: Staff Concluding Statement of the 2023 Article IV Mission](#), 20 de junio de 2023.

electricidad limpia y tecnologías sostenibles, conforme a lo reportado en la página oficial del gobierno canadiense²⁹⁵.

194. La Relatoría Especial observa con alta preocupación la crisis de las personas en situación de calle en Canadá. Nuevas investigaciones indican que la magnitud del problema podría ser significativamente mayor que lo reflejado en las cifras actuales²⁹⁶. Se sugiere que las metodologías tradicionales subestiman a aquellos que no interactúan con los servicios de salud o de asistencia para personas sin hogar, y que la cifra real podría ser hasta tres veces superior a las estimaciones federales que sugieren 235,000 personas en esta situación a lo largo de un año en todo el país²⁹⁷.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

195. La Relatoría Especial reconoce los avances significativos del sistema educativo canadiense como se reflejan en el informe "Education at a Glance 2023" de la OCDE. Resalta la duración de la instrucción obligatoria que supera la media de la OCDE, la alta tasa de matriculación en la educación secundaria y terciaria, y el bajo porcentaje de adultos jóvenes sin educación secundaria. Además, Canadá sobresale en inversión educativa per cápita y remuneración docente, elementos que contribuyen al fortalecimiento del derecho a la educación²⁹⁸.

196. El gobierno de Canadá está planificando implementar la primera política nacional de alimentación escolar del país, como parte del presupuesto federal²⁹⁹. Esta iniciativa busca aumentar el acceso a comidas nutritivas para los niños en los campus de todo el país. No obstante, los programas comunitarios han informado que luchan por satisfacer la demanda con fondos insuficientes³⁰⁰. La Relatoría le sugiere al estado reforzar el compromiso con la implementación efectiva de un programa nacional de alimentación escolar que garantice una dieta equilibrada y saludable.

197. La REDESCA toma nota que el Comité de los Derechos del Niño recomendó al Canadá que reforzara las medidas para que la educación fuera inclusiva en todas las provincias y territorios, entre otras cosas adaptando los planes de estudio y formando a docentes y profesionales especializados y asignándolos a clases integradas. En ese mismo sentido, la UNESCO recomendó al Canadá que continuara trabajando para mejorar la educación inclusiva, en particular en el caso de las personas indígenas³⁰¹.

198. La REDESCA observa con preocupación las recientes manifestaciones en Columbia Británica, Ontario y Nueva Escocia que han surgido en respuesta a políticas educativas inclusivas desde la perspectiva de

²⁹⁵ Government of Canada, [Climate change: our plan](#), 27 de octubre de 2023; Fondo Monetario Internacional, [Canada: Staff Concluding Statement of the 2023 Article IV Mission](#), 20 de junio de 2023.

²⁹⁶ Statistics Canada, [A review of Canadian homelessness data, 2023](#), 16 de junio de 2023; Canadian Observatory on Homelessness, [How many people are homeless in Canada?](#), consultado el 24 de agosto de 2023; CTN News Atlantic, [Want a more accurate number of Canada's homeless population? Try counting health data](#), 30 de junio de 2023.

²⁹⁷ The Globe and Mail, [Growing number of homeless encampments leave smaller cities struggling to respond](#), 2 de julio de 2023.

²⁹⁸ OCDE, [Canada Overview of the education system \(EAG 2023\)](#), 2023.

²⁹⁹ Global News, [Canada is planning its 1st national school food policy. What will it include?](#), 8 de febrero de 2023.

³⁰⁰ CBC News, [Canada is the only G7 country without a national school food program. Advocates say it's time](#), 02 de octubre de 2023.

³⁰¹ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Recopilación de información preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), 30 de agosto de 2023, A/HRC/WG.6/44/CAN/2, párr. 47.

género³⁰². La Relatoría insta al Estado a proteger los derechos de todas las personas que participan del sistema educativo tanto la educación formal y no formal, aquella prestada por instituciones públicas, privadas o público-privadas. Debiendo el Estado promover un ambiente escolar que respete la diversidad y la inclusión, lo que implica monitorear de manera sistemática incidentes de acoso, violencia y discriminación basada en la identidad y/o expresión de género en espacios de educación, así como analizar los datos y producir estadísticas con miras a erradicar la discriminación y violencia escolar; y garantizar una amplia participación de todas las partes interesadas y la comunidad educativa en términos generales³⁰³.

G. Movilidad humana y DESCAs

199. De acuerdo con informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, ciudadanos extranjeros indocumentados, se enfrentan a situaciones de precariedad laboral y económica y a coacciones, además de no tener acceso a los servicios sociales, todo lo cual podía propiciar la criminalización y marginación de las mujeres migrantes y exponerlas a la trata y al trabajo sexual³⁰⁴. Según el mismo informe, “[e]l Comité contra la Tortura observó con preocupación que el Canadá siguiera recurriendo al internamiento obligatorio de los no ciudadanos pertenecientes a la categoría de ‘llegadas irregulares’, y que la ley no estableciera la duración máxima de ese internamiento. También era motivo de preocupación la falta de un mecanismo eficaz para examinar la legalidad del internamiento y la utilización de los centros penitenciarios provinciales”³⁰⁵. La REDESCA llama a Canadá a tomar en consideración las recomendaciones de los grupos expertos, puesto que es necesario que se combata la trata y la explotación laboral. En ese sentido, urge al Estado que se desarrolle una estrategia para sistematizar información sobre estos casos y promueva una política nacional de prevención de la explotación laboral de personas indocumentadas.

³⁰² CBC News, [Arrests, heated exchanges mark rallies over LGBTQ school policies](#), 20 de septiembre de 2023; CityNews Montreal, [Rallies against ‘gender ideology’ in schools met with counter protests in Montreal and Canada](#), 20 de septiembre de 2023.

³⁰³ CIDH y REDESCA, Informe sobre Personas Trans y de Género Diverso y sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 7 de agosto de 2020 / [preparado por la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos], OEA/Ser.L/V/II, 2020, Recomendaciones 19, “b”, y 20.

³⁰⁴ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Recopilación de información preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), 30 de agosto de 2023, A/HRC/WG.6/44/CAN/2, párr. 73.

³⁰⁵ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Recopilación de información preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), 30 de agosto de 2023, A/HRC/WG.6/44/CAN/2, párr. 74.

9. Chile

200. En cuanto a la ratificación de instrumentos de relevancia regional, Chile ha demostrado su compromiso al ratificar tanto el Protocolo de San Salvador como el Acuerdo de Escazú. Estos actos reflejan el compromiso del país con la promoción y protección de los DESCAs. No obstante, se destaca la necesidad de fortalecer los esfuerzos para garantizar una implementación efectiva de estos importantes instrumentos internacionales en el ámbito nacional.

201. La REDESCA toma nota de que, si bien la pobreza se redujo significativamente del 8,0% en 2020 al 4,8% en 2022 en Chile, también observa un aumento en las privaciones en dimensiones no monetarias, como la atención sanitaria y la seguridad social en comparación con el año anterior. Se proyecta que el Producto Interno Bruto (PIB) real del país se contraerá un 0,4% en 2023, pero se espera una recuperación con un crecimiento del 2% a mediano plazo. No obstante, existe la preocupación de que la pobreza pueda aumentar al 5,2% en 2023, y se prevé que el coeficiente de Gini se mantenga en 0,43³⁰⁶.

202. En cuanto al acceso a la vivienda, la REDESCA toma nota del informe de TECHO Chile, titulado "Catastro Nacional de Campamentos 2022-2023", que se basa en datos recopilados entre julio de 2022 y febrero de 2023. El informe revela un alarmante aumento en el número de familias que viven en campamentos (asentamientos precarios) en todo el país, alcanzando un total de 113,887 hogares. Esto representa un incremento del 39,5% en comparación con el período anterior (2020-2021). Además, se destaca que el 45,7% de todos los campamentos se formaron entre 2010 y 2020, y un 14,6% surgió desde 2020 hasta octubre de 2023. Esta situación subraya la creciente problemática del acceso a la vivienda en Chile y la necesidad de abordarla de manera efectiva³⁰⁷.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

204. Frente a la garantía del derecho a la salud, la Relatoría Especial ha estado monitoreando la crisis de salud en el país desde junio de este año. Según información del el Ministerio de Salud, la ocupación de camas críticas pediátricas ha alcanzado niveles críticos, con una tasa que supera el 89%. Los datos muestran que el sistema de salud público y privado se enfrenta a una alta demanda de atención pediátrica, siendo la región de Los Ríos una de las más afectadas³⁰⁸. En este contexto, sucedió la trágica muerte de una bebé de dos meses debido a neumonía mientras esperaba una cama provocó la renuncia del subsecretario de Redes Asistenciales³⁰⁹. La situación se complicó aún más con el aumento de los virus respiratorios y el desafiante panorama de la red hospitalaria. En respuesta a esta crisis sanitaria, el Ministerio de Salud anunció la obligatoriedad del uso de mascarillas en los establecimientos escolares³¹⁰.

206. La Relatoría Especial toma nota de la crisis del sistema privado de salud en Chile y la sentencia de la Corte Suprema de noviembre de 2022. La sentencia obligó a las compañías aseguradoras a reembolsar los cargos excesivos que habían cobrado a sus usuarios desde 2019. Las entidades de salud privadas, conocidas como Isapres, deberán realizar un reembolso significativo a sus afiliados debido a acusaciones de discriminación, especialmente hacia mujeres en edad fértil, personas mayores, personas con enfermedades crónicas y catastróficas, entre otros grupos. Originalmente, las Isapres establecían precios basados en tablas de factores de riesgo que tenían en cuenta género y edad, pero en abril de 2020 se eliminó el sesgo de género y

³⁰⁶ Banco Mundial, [Chile Panorama general](#), 10 de Octubre de 2023.

³⁰⁷ Techo Chile, [Aumentan a cerca de 114 mil las familias que viven en campamentos](#), 14 de Marzo de 2023.

³⁰⁸ Diario UChile, [Autoridades del Ministerio de Salud reportaron un 89,8% en la ocupación de camas críticas pediátricas](#), 21 de Junio de 2023.

³⁰⁹ La Nación, [La ola polar expone la crisis de salud en Chile y le suma otra bomba al gobierno de Gabriel Boric](#), 13 de Junio de 2023.

³¹⁰ Bio Bio Chile, [Minsal anuncia uso obligatorio de las mascarillas en los establecimientos escolares](#), 13 de Junio de 2023.

edad para los nuevos afiliados. La Corte Suprema dictaminó que la nueva tabla debe aplicarse a todos los cotizantes, lo que lleva a la revaluación de precios y reembolsos de cargos excesivos, excluyendo a niños y niñas menores de 2 años³⁴⁵.

207. Por otro lado, la REDESCA ha tomado conocimiento de que el Estado chileno aún no ha proporcionado una respuesta adecuada ni ha llevado a cabo reparaciones por los daños causados a las mujeres debido a la situación relacionada con el anticonceptivo Anulette CD, que fue proporcionado por el servicio público en el año 2020 y resultó en cientos de embarazos no planificados. En el período comprendido entre 2020 y 2022, más de 300 mujeres se han acercado a la Corporación Miles en busca de representación y apoyo. Como consecuencia de esto, algunas de las afectadas están evaluando la posibilidad de presentar una demanda, ya que el impacto psicosocial de un embarazo no planificado ha tenido consecuencias significativas en sus vidas³¹¹. Se ha llegado a un acuerdo confidencial con las compañías farmacéuticas, pero no se ha logrado todavía a un acuerdo con el Estado de Chile. La organización referida informó que se rechazaron las propuestas presentadas de reparación a las mujeres afectadas³¹². Organizaciones feministas y de derechos humanos han destacado las graves consecuencias, tanto físicas como psicológicas, que estos errores han tenido en la vida de las mujeres afectadas, muchas de las cuales pertenecen a sectores de bajos recursos³¹³.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

208. La REDESCA saluda la solicitud de Opinión Consultiva sobre Emergencia Climática y Derechos Humanos presentada por los Estados de Chile y Colombia ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos en enero de 2023. Esta solicitud tiene como objetivo aclarar el alcance de las obligaciones estatales, tanto en su dimensión individual como colectiva, para abordar la emergencia climática dentro del marco del derecho internacional de los derechos humanos. Se destaca la importancia de tener en cuenta las afectaciones diferenciadas que la emergencia climática tiene sobre las poblaciones, reconociendo la vulnerabilidad de ciertos grupos ante los impactos ambientales y climáticos³¹⁴.

209. Asimismo, la Relatoría ha estado monitoreando el avance del proyecto destinado a la creación del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas, una entidad gubernamental diseñada para centralizar los esfuerzos en la conservación de zonas naturales protegidas y su biodiversidad, en respuesta a los desafíos planteados por la crisis climática³¹⁵. La REDESCA celebra que, en junio de este año, el Congreso Nacional de Chile haya aprobado la denominada Ley de la Naturaleza, que da origen al Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas (SBAP). Este logro llega tras doce años de espera por parte de organizaciones ambientales, científicos y ciudadanos, quienes demandaban una protección más efectiva de los ecosistemas representativos de Chile³¹⁶. El SBAP se convertirá en la primera entidad gubernamental con una dedicación exclusiva a la

³¹¹ El Mostrador, [Más de 350 mujeres embarazadas por falla de anticonceptivo: Aún no hay reparación y buscan demandar](#), 12 de Junio de 2023.

³¹² El Mostrador, [Más de 350 mujeres embarazadas por falla de anticonceptivo: Aún no hay reparación y buscan demandar](#), 12 de Junio de 2023.

³¹³ BBC, [“Me obligaron a ser mamá”: las cientos de mujeres que hoy son madres en Chile tras utilizar anticonceptivos defectuosos](#), 25 de Agosto de 2023.

³¹⁴ [Solicitud de Opinión Consultiva sobre Emergencia Climática y Derechos Humanos a la Corte Interamericana de Derechos Humanos de la República de Colombia y la República de Chile.](#)

³¹⁵ Swiss Info, [Chile ultima un organismo que cuide zonas naturales ante la crisis climática](#), 11 de Enero de 2023.

³¹⁶ MONGABAY, [Chile: tras 12 años de espera en el Congreso, se crea el Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas](#), 19 de Junio de 2023.

preservación de las áreas protegidas del país y la biodiversidad terrestre y marina tanto en su interior como en sus alrededores³¹⁷.

210. Por su parte, en mayo de 2023, la Relatoría Especial ha tenido conocimiento de que la Sala de la Cámara de Diputados y Diputadas de Chile aprobó un proyecto de ley que amplía la responsabilidad penal en casos de delitos económicos y ambientales. Específicamente, el 15 de mayo de 2023, el Congreso Nacional aprobó por unanimidad un proyecto de ley que no solo modifica el Código Penal, sino que también sistematiza los delitos económicos y los atentados contra el medio ambiente³¹⁸.

211. Por otro lado, preocupa la emergencia climática del país, especialmente en lo que respecta a la sequía más prolongada de la región en los últimos años. Según el último informe de la Organización Meteorológica Mundial sobre el estado del clima en América Latina, Chile ha experimentado 13 años de escasez de precipitaciones, lo que agrava la tendencia a la desecación y lo coloca en un lugar preocupante respecto de la crisis hídrica en la zona³¹⁹. Lo anterior ha provocado incendios devastadores en el país³²⁰. Como consecuencia de los vientos moderados y fuertes, así como de las temperaturas que han superado los 40 °C, las llamas consumieron aproximadamente 270.000 hectáreas en una región ubicada a unos 500 km al sur de Santiago³²¹. El Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres, informó que los incendios han dejado un saldo de 26 personas fallecidas, 3.276 damnificados y 1.156 viviendas destruidas en las regiones de Maule y La Araucanía³²². En respuesta, el Gobierno ha anunciado un Plan de Recuperación y Ayudas Tempranas para las víctimas de los incendios forestales. La Relatoría saluda este plan que comprende medidas de apoyo a las comunidades, un bono de recuperación y la provisión de viviendas de emergencia básicas. Además de un despliegue de diversos Servicios Públicos con el objetivo de brindar una respuesta efectiva del Estado en el proceso de reconstrucción³²³.

212. Además, durante el mes de febrero de este año, Chile ha tenido intensas lluvias en el norte del país, las cuales desencadenaron inundaciones, obligaron a la evacuación de cientos de personas y causaron el corte de importantes rutas. Estas precipitaciones se concentraron en las regiones de Antofagasta, Atacama y Coquimbo³²⁴. Posteriormente, en los meses de julio y agosto, las lluvias se trasladaron a las regiones del centro y sur de Chile, específicamente en O'Higgins, Maule, Ñuble y Biobío, generando diversos efectos y desafíos para las comunidades afectadas³²⁵.

³¹⁷ Gobierno de Chile, [Presidente pone en marcha el Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas \(SBAP\)](#), 2 de Octubre de 2023.

³¹⁸ El Mostrador, [Negacionismo climático: diputados de oposición no reconocen incidencia humana en el cambio climático](#), 30 de Mayo de 2023.

³¹⁹ Naciones Unidas, [El cambio climático no es el responsable de la sequía en Argentina, Uruguay y Chile, pero sí agrava la escasez de agua](#), 22 de Febrero de 2023.

³²⁰ CNN Chile, [Pdte. Boric realizó balance por incendios forestales: 45 están en combate y 146 se encuentran controlados](#), 03 de Febrero de 2023.

³²¹ France 24, [Incendios en el sur de Chile dejan 24 muertos, casi 1.000 heridos y 800 viviendas destruidas](#), 5 de Febrero de 2023.

³²² Bio Bio Chile, [Balance por incendios forestales: 26 muertos, 3.276 damnificados y 1.156 viviendas destruidas](#), 6 de Febrero de 2023.

³²³ Bio Bio Chile, [Gobierno anuncia Plan de Recuperación y Ayudas Tempranas para damnificados por incendios](#), 9 de Febrero de 2023.

³²⁴ Infobae, [Fuertes lluvias en el norte de Chile provocaron inundaciones, cientos de evacuados y rutas cortadas](#), 20 de Febrero de 2023.

³²⁵ BBC, [Las imágenes de las inundaciones en el sur y centro de Chile por las que el presidente Boric declaró "estado de catástrofe"](#), 22 de Agosto de 2023. CNN, [Decretan estado de catástrofe en cuatro regiones de Chile por intenso sistema de lluvias](#), 21 de Agosto de 2023.

C. Empresas y derechos humanos

213. Respecto a las actividades empresariales y la protección de los derechos humanos, la Relatoría Especial saluda la decisión de rechazar el proyecto minero portuario Dominga, una iniciativa presentada por Andes Iron. Este proyecto buscaba asentarse en La Higuera, región de Coquimbo, en un área de gran valor ecológico situada dentro de la Corriente de Humboldt, lo que presenta una geografía especial de reserva de aguas profundas³²⁶. El 29 de junio de este año, el Servicio de Evaluación Ambiental, actuando en nombre del Comité de Ministros, emitió la resolución que incluye los fundamentos técnicos y científicos que llevaron al rechazo del proyecto minero portuario Dominga en enero, debido a su potencial impacto negativo en el medio ambiente³²⁷.

214. La Relatoría Especial saluda también el cierre de la chimenea de Ventanas, que ha sido un símbolo de las "zonas de sacrificio" ambientales en Chile. Ventanas, en su momento, fue considerada un emblema de progreso en un país que es el principal exportador de cobre a nivel mundial. Sin embargo, se logró reconocer los considerables costos ambientales y de salud que la operación de esta fundición había impuesto. El cese de las operaciones de esta fundición, que había estado en funcionamiento por más de medio siglo desde 1964, representa un hito significativo en la historia de Ventanas y de Chile en general. Además, marca un cambio relevante en la política medioambiental del país³²⁸.

215. La Relatoría Especial saluda también el cierre de la chimenea de Ventanas, que ha sido un símbolo de las 'zonas de sacrificio' ambientales en Chile. Ventanas, en su momento, fue considerada un emblema de progreso en un país que es el principal exportador de cobre a nivel mundial. Sin embargo, se logró reconocer los considerables costos ambientales y de salud que la operación de esta fundición había impuesto. Las chimeneas de Las Ventanas, ubicadas en Valparaíso, se convirtieron en el símbolo de la contaminación en Chile, siendo un sombrío recordatorio para los vecinos de los vapores tóxicos que respiraban a diario. El cese de las operaciones de esta fundición, que había estado en funcionamiento por más de medio siglo desde 1964, representa un hito significativo en la historia de Ventanas y de Chile en general. Además, marca un cambio relevante en la política medioambiental del país³²⁹. Además, este cierre pone fin a las operaciones de la planta de la Corporación Nacional del Cobre de Chile, que aportaba el 54% de las emisiones anuales de dióxido de azufre en Chile³³⁰.

216. Por otra parte, la REDESCA toma nota de que en 2023 se han identificado 32 empresas pertenecientes a grupos empresariales y familias conglomeradas chilenas, junto con compañías transnacionales de Noruega, Canadá, Japón, China y Alemania, que poseen 416 concesiones industriales en el interior de los Parques Nacionales y Áreas Protegidas de la región de la Patagonia. Estas concesiones son parte de la industria salmonera, la cual, según el Centro Ecoceanos junto a comunidades y organizaciones del Movimiento por las Aguas y Los Territorios (MAT), ha sido calificada como un enclave colonial exportador. Se denuncia que esta actividad ha implicado 30 años de ocupación y degradación de las áreas protegidas, así como de los territorios ancestrales de los pueblos Mapuche y Kawesqar³³¹. Cabe destacar que según información disponible, Chile es el país de América Latina con mayor superficie de mar bajo alguna categoría de protección,

³²⁶ Bio Bio Chile, [Gobierno de Boric cumple promesa de campaña y rechaza Dominga, proyecto valorado en US\\$2.500 millones](#), 18 de Enero de 2023.

³²⁷ Servicio de Evaluación Ambiental, [Comité de Ministros. Resuelve Recurso de Reclamación Atinente al Proyecto "Dominga", cuyo Proponente es Andes Iron SPA](#), 29 de Junio de 2023.

³²⁸ BBC, [El cierre de la emblemática chimenea de Ventanas, símbolo de las "zonas de sacrificio" ambientales en Chile](#), 1 de Junio de 2023.

³²⁹ BBC, [El cierre de la emblemática chimenea de Ventanas, símbolo de las "zonas de sacrificio" ambientales en Chile](#), 1 de Junio de 2023.

³³⁰ El País. [Cierra el coloso de la contaminación en Chile](#). 4 de junio de 2023.

³³¹ El ciudadano, [Comunidades y organizaciones de todo Chile denuncian la ocupación y destrucción de áreas protegidas por la mega industria salmonera](#), mayo de 2023.

representando el 41,5 % de su territorio marítimo. Sin embargo, de las 1407 concesiones otorgadas para la salmonicultura, 416 (el 29.67 %) se encuentran en espacios marinos protegidos de la Patagonia³³². En vista de esta situación preocupante, la REDESCA insta al Estado a tomar medidas urgentes para proteger el ambiente y los ecosistemas de la región de la Patagonia, así como a respetar los derechos de las comunidades locales y pueblos indígenas

D. Derechos laborales y sindicales

217. Frente a la garantía de los derechos laborales y sindicales, la REDESCA felicita que el Estado haya procedido a la ratificación del Convenio 190 de la OIT sobre la violencia y el acoso en el entorno laboral. Al respecto, el Convenio requiere además que los Estados miembros que lo ratifiquen adopten, en consulta con las organizaciones representativas de empleadores y de trabajadores, un enfoque inclusivo, integrado y que tenga en cuenta las consideraciones de género para prevenir y eliminar la violencia y el acoso a través de medidas de prevención, de protección, de control de la aplicación y de reparación, así como a través de la orientación, formación y sensibilización³³³.

218. Frente a la garantía de los derechos laborales y sindicales, la REDESCA felicita que el Estado haya procedido a la ratificación del Convenio 190 de la OIT sobre la violencia y el acoso en el entorno laboral. El 12 de junio de 2023, Chile depositó el instrumento de ratificación, convirtiéndose en el 28° Estado Miembro de la OIT y el 11° de América Latina y el Caribe en ratificar este Convenio. El Convenio 190 es el primer tratado internacional que aborda la violencia y el acoso en el mundo del trabajo, y junto con la Recomendación núm. 206, ofrece un marco común para la acción. Este Convenio subraya la necesidad de un enfoque inclusivo e integrado que considere las consideraciones de género para prevenir y eliminar la violencia y el acoso, a través de medidas de prevención, protección, control de la aplicación, reparación, orientación, formación y sensibilización³³⁴.

219. Por otro lado, el Congreso Nacional de Chile aprobó una reforma laboral que implica una reducción gradual de la semana laboral en el país, pasando de 45 a 40 horas³³⁵. Esta medida alinea a Chile con la mayoría de los países miembros de la OCDE, que ya tienen una semana laboral estándar de 40 horas (tiempo recomendado por la OIT)³³⁶.

E. Políticas fiscales y económicas

220. La Relatoría Especial ha seguido el desarrollo del proyecto de reforma tributaria que no fue aprobado por el Congreso chileno este año. Los diputados y diputadas rechazaron la iniciativa que era de gran importancia para el Gobierno, ya que buscaba recaudar aproximadamente el 3.6% del Producto Interno Bruto (PIB), equivalente a alrededor de 10,000 millones de dólares³³⁷. La propuesta rechazada incluía modificaciones

³³² El ciudadano, [Comunidades y organizaciones de todo Chile denuncian la ocupación y destrucción de áreas protegidas por la mega industria salmonera](#), mayo de 2023.

³³³ OIT, [Chile ratifica el Convenio de la OIT sobre la violencia y el acoso en el trabajo](#), 15 de Junio de 2023.

³³⁴ OIT, [Chile ratifica el Convenio de la OIT sobre la violencia y el acoso en el trabajo](#), 15 de Junio de 2023.

³³⁵ Cámara de Diputadas y Diputados, [Proyecto de Ley: Modifica el Código del Trabajo con el objeto de reducir la jornada laboral](#)

³³⁶ Deutsche Welle, [Ley que reduce jornada laboral es un triunfo para Boric](#), 14 de abril de 2023

³³⁷ El País, [El Congreso chileno da un fuerte golpe a Boric con el rechazo de su reforma tributaria](#), 8 de Marzo de 2023.

al Código Tributario, cambios en el Impuesto a la Renta y la creación de un nuevo impuesto a la riqueza, entre otras disposiciones³³⁸.

221. Asimismo, la REDESCA toma nota del informe del Banco Mundial que muestra que la economía chilena avanzó en la resolución de desequilibrios macroeconómicos acumulados, con una reducción de la demanda interna y la inflación. Surge del informe que el PIB real disminuyó un 1% en el primer semestre de 2023 debido a la contracción fiscal y monetaria de 2022, y que la tasa de desempleo aumentó. Por otro lado, aunque la participación de la fuerza laboral femenina creció, aún no ha alcanzado los niveles previos a la pandemia de COVID19³³⁹.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

222. Respecto a la situación del derecho a la educación, la REDESCA toma nota de que, a 2022, más del 40% de las escuelas rurales en Chile carecía de acceso a agua potable, afectando diariamente la educación y el bienestar de los estudiantes³⁴⁰. Un estudio reveló que el 40.4% de las escuelas rurales del país se abastecen de agua potable de manera informal, mediante camiones o desde pozos, vertientes y esteros. Este escenario se evidenció con el cierre anticipado de una escuela en Petorca debido a la falta de agua, un problema exacerbado por la sequía y la sobreexplotación agrícola³⁴¹.

223. Por otra parte, la Relatoría Especial manifiesta preocupación respecto de los resultados de la encuesta realizada por la Corporación Formando Chile a más de mil estudiantes de tercero y cuarto medio, que evidencia el desconocimiento de estudiantes sobre cómo acceder a la gratuidad en la Educación Superior³⁴². Según los resultados de la encuesta, el 57% de los alumnos de tercero y cuarto medio, pertenecientes a un grupo con más del 70% de vulnerabilidad, desconoce por completo los requisitos necesarios para acceder a esta gratuidad³⁴³.

G. Movilidad humana y DESCA

224. En el contexto de la movilidad humana, la REDESCA señala que Chile enfrenta desafíos con una relación de migrantes con respecto a la población de destino del 7.7%, es el segundo país con la mayor tasa de migración en la región, después de Costa Rica. Esta realidad se refleja en 505.007 refugiados provenientes de Venezuela en el país. Sin embargo, preocupa la creciente tasa de desempleo y la informalidad laboral entre los migrantes, superando el 30%³⁴⁴.

225. En este contexto preocupa a la Relatoría Especial la ley aprobada en abril de 2023 que tipifica el delito de ingreso clandestino a territorio nacional. Esta ley modifica la ley de migración y extranjería y establece que la persona que haga ingreso clandestino al territorio nacional, por un paso no habilitado o

³³⁸ Cámara de Diputadas y Diputados, [Cámara rechazó el primer proyecto de la reforma tributaria impulsada por el Ejecutivo](#), 8 de Marzo de 2023.

³³⁹ Banco Mundial, [Chile Panorama general](#), 10 de Octubre de 2023.

³⁴⁰ País Circular, [Documental muestra la realidad de las escuelas rurales que funcionan sin agua en Chile](#), 20 de Junio de 2023.

³⁴¹ El Desconcierto. [Escuelas rurales sin agua: el grave impacto en la educación pública rural en Chile](#). 9 de marzo de 2022.

³⁴² Formando Chile, [El Mercurio destaca resultados de 1° Encuesta de Estudiantes y Acceso a la Educación Superior](#), 5 de Junio de 2023.

³⁴³ Publimetro, [Gran desconocimiento de los estudiantes de cómo pueden acceder a la gratuidad en la Educación Superior](#), 13 de Junio de 2023.

³⁴⁴ Infomigra, [Chile es el segundo país de Latinoamérica con la mayor proporción de migrantes según informe del Banco Mundial](#), 26 de Abril de 2023.

eludiendo el control migratorio. Esta conducta se sancionará con la pena de presidio menor en su grado mínimo (61 a 540 días) o multa de cinco a diez unidades tributarias mensuales (aproximadamente entre 317 mil y 635 mil pesos). En tanto, las personas extranjeras que ingresen al territorio chileno de manera clandestina y tengan causales de impedimento o prohibición de ingreso, se castigarán con pena de presidio menor en su grado medio a máximo (541 días y 3 años)³⁴⁵.

³⁴⁵ Cámara de Diputadas y Diputados, [Despachan a Sala proyecto que tipifica el ingreso clandestino a territorio nacional](#), 3 de octubre de 2023.

10. COLOMBIA

226. El país ha adquirido compromisos significativos mediante la ratificación de acuerdos internacionales como la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador y el Acuerdo de Escazú. Esta acción refleja el compromiso con los DESCAs, subrayando la necesidad prioritaria de llevar a cabo la implementación efectiva de los estándares contenidos en dichos instrumentos internacionales.

227. La REDESCA observa que aun cuando se han observado reducciones significativas en los índices de pobreza, persisten desafíos importantes, especialmente en la garantía de los DESCAs. La pobreza multidimensional en Colombia en 2022 se situó en el 12.9%, lo que representa una disminución de 3.1 puntos porcentuales en comparación con 2021³⁴⁶. De manera similar, la pobreza monetaria también disminuyó a 36.6%, reduciéndose en la misma proporción³⁴⁷.

228. La Relatoría Especial destaca las medidas para combatir la desigualdad, tales como la creación del Ministerio de la Igualdad y Equidad, que busca la garantía de derechos de poblaciones en situación de vulnerabilidad y discriminación histórica, incluyendo a madres cabeza de familia; pueblos afrodescendientes, raizales, palanqueros, indígenas, Rom, el campesinado, entre otras³⁴⁸. Sin detrimento de lo anterior, persisten retos en el Estado Colombiano frente a la desigualdad. De acuerdo con el DANE, el coeficiente Gini para el año 2022 fue de 0,556³⁴⁹, y de acuerdo con la OCDE, en Colombia se requieren 11 generaciones para pasar del 10% de más bajos ingresos al promedio de la sociedad³⁵⁰. En atención a ello, la REDESCA insta al Estado a continuar implementando acciones que permitan la reducción de la brecha de desigualdad en el país.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

229. Respecto al derecho a la salud, la REDESCA destaca los altos niveles de cobertura del sistema de salud, que, según datos oficiales, a agosto de 2023, alcanzaba al 99,04%³⁵¹. Asimismo, la REDESCA sigue con atención las iniciativas para una reforma del sistema, la cual se encuentra en discusión del legislativo y busca superar el problema de fragmentación a través de la reestructuración de los roles e incentivos entre los diferentes agentes y el reposicionamiento de la función de rectoría del Ministerio de Salud y Protección Social³⁵².

230. La seguridad alimentaria sigue siendo un tema crítico. Según el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas, en 2022, aproximadamente el 30% de la población colombiana experimentó inseguridad alimentaria moderada o severa, lo que equivale a unos 15.5 millones de personas³⁵³. En la misma línea, el DANE estima que, en 6 de los 32 departamentos de Colombia, se presentan las mayores prevalencias

³⁴⁶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística, [Boletín técnico pobreza multidimensional 2022](#), 23 de mayo de 2023.

³⁴⁷ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). [Pobreza Monetaria](#). 22 de septiembre de 2023.

³⁴⁸ Vicepresidencia de Colombia, [¡Es un hecho! Se firman los decretos que reglamentan el Ministerio de Igualdad y Equidad que liderará la vicepresidenta Francia Márquez](#), 29 de junio de 2023.

³⁴⁹ DANE, Pobreza monetaria 2022, <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PM/cp-PM-2022.pdf>, 22 de septiembre de 2023.

³⁵⁰ FEDESARROLLO, [Que hacer en desigualdad](#), 2022.

³⁵¹ Ministerio de Salud y Protección Social, [Cifra de afiliación a salud con corte a agosto de 2023](#), agosto 2023.

³⁵² Ibidem.

³⁵³ Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas. [La inseguridad alimentaria moderada y severa en Colombia alcanza el 30%](#). 16 Febrero 2023. La República. [Inseguridad alimentaria en Colombia alcanzó 30% a unas 15.5 millones de personas](#). 16 de febrero de 2023.

de inseguridad alimentaria moderada o grave, como lo son: La Guajira (59,7%), Sucre (47,9%), Atlántico (46,1%), Magdalena (45,3%), Chocó (43,2%) y César (41,1%), encontrando que, en estos departamentos, en promedio más de 40 de cada 100 hogares tuvieron dificultades para acceder a alimentos de calidad y cantidad suficiente durante el último año³⁵⁴. Es de destacar que para septiembre de 2023 han muerto al menos 165 menores de cinco años por causas asociadas a la desnutrición en el país³⁵⁵. La REDESCA saluda la alianza de cooperación firmada entre el Estado de Colombia y la FAO, la cual permitirá avanzar en la lucha contra el hambre y generar sistemas alimentarios sostenibles³⁵⁶ como una estrategia para combatir la situación de inseguridad alimentaria y la desnutrición que se presenta en el país³⁵⁷.

231. Respecto a la crisis de desabastecimiento de medicamentos, la REDESCA toma nota con preocupación que desde el año 2013 hasta la fecha se han reportado 201 casos de desabasto de medicamentos en Colombia³⁵⁸. De acuerdo con información del Invima, en 2023, existen 35 medicamentos desabastecidos, 21 en riesgo de desabastecimiento, 73 abastecidos, 158 en monitoreo y 18 medicamentos discontinuados o no comercializados³⁵⁹. Frente a esta situación, las EPS han reportado la escasez de más de 1.200 principios activos, especialmente para tratamientos de trastornos mentales, hipertensión arterial y dolor³⁶⁰. A su vez, el Ministerio Público ha abierto investigaciones ante las instituciones competentes en salud por la presunta omisión de medidas frente a la escasez de medicamentos; pues, desde octubre de 2022 la entidad instó al gobierno nacional a través de solicitudes para garantizar el suministro de medicamentos³⁶¹. No obstante, la compleja situación descrita, se saluda la aprobación de la resolución 881 de 2023 del Ministerio de Salud, la cual busca ofrecer un mejor tratamiento a las personas con VIH, al permitir mejores condiciones para el medicamento antirretroviral dolutegravir DTG; cuyo impacto puede significar la reducción del 80% del precio del medicamento y permitiría el acceso igualitario³⁶².

232. La REDESCA ha seguido con atención la situación generalizada de vulneración de los DESCAs que se presenta en La Guajira³⁶³. Ante ello lamenta que, según datos del Instituto Nacional de Salud, a septiembre de 2023 habría 1.045 casos de desnutrición aguda en niños y niñas menores de cinco años

³⁵⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística, [Boletín Técnico escala de experiencia de inseguridad alimentaria](#), 4 de julio de 2023.

³⁵⁵ *Ibidem*.

³⁵⁶ FAO Colombia, [Reducir el hambre y la pobreza rural en Colombia: una esperanza que se materializa tras firma de carta de intención entre el gobierno nacional y FAO](#), 25 de enero de 2023.

³⁵⁷ *Ibidem*.

³⁵⁸ Ministerio de Salud y Protección Social, [Informe Institucional. Realidad sobre el desabastecimiento o la escasez de medicamentos en Colombia](#), 22 de marzo de 2023.

³⁵⁹ Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA), [Listado de abastecimiento y desabastecimiento junio de 2023](#), 6 de julio de 2023.

³⁶⁰ Asociación Colombiana de Empresas de Medicina Integral (ACEMI), [El país vive escasez de más de 1200 principios activos](#), 6 de marzo de 2023.

³⁶¹ Procuraduría General de la Nación, [Boletín 358 – 2023. Por presunta escasez de medicamentos, Procuraduría abrió indagación previa a funcionarios del Ministerio de Salud y el Invima](#), 21 de marzo de 2023.

³⁶² ONUSIDA, [ONUSIDA celebra el anuncio del gobierno colombiano que permitirá a las personas acceder al tratamiento del VIH más adecuado para ellas](#), junio de 2023.

³⁶³ CIDH, [Comunicado de prensa. Visita a Colombia: REDESCA observa serios desafíos para la garantía de los DESCAs en la Guajira](#), 30 de noviembre de 2022.

(confirmados por clínica) y que murieron 39 por causas asociadas a la desnutrición³⁶⁴. Lo anterior es aún más alarmante considerando que habría subregistro muy alto de estos casos³⁶⁵.

233. De igual forma, la REDESCA toma nota de la advertencia realizada por el Defensor del Pueblo sobre la vulneración del derecho a la salud y alimentación en centros penitenciarios en el país³⁶⁶. Al respecto, familias y veedores han revelado que existen fallas en la prestación del servicio médico como: falta de atención médica, suministro de medicamento y demoras injustificadas en la prestación del servicio de salud³⁶⁷. Por su parte, el INPEC indicó que existe un nivel de 25.18% hacinamiento en los centros penitenciarios del país, lo que conlleva a la propagación de virus y enfermedades³⁶⁸.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

234. La REDESCA acoge con satisfacción la solicitud de Opinión Consultiva sobre Emergencia Climática y Derechos Humanos presentada por Chile y Colombia ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos en enero de 2023. Esta solicitud busca esclarecer las responsabilidades estatales tanto a nivel individual como colectivo en el marco del derecho internacional de los derechos humanos con respecto a la emergencia climática. Se resalta la necesidad de considerar las disparidades en los impactos de la emergencia climática en diferentes poblaciones, reconociendo la vulnerabilidad de grupos específicos frente a los efectos ambientales y climáticos³⁶⁹.

235. También, la REDESCA saluda las medidas que ha tomado el país frente al fenómeno de El Niño, una manifestación climática que afecta principalmente a 10 de los 32 departamentos del país. En lo corrido de 2023, se han presentado 2.378 incendios forestales que afectaron alrededor de 56.529 hectáreas, un 58% menos que las 136.581 hectáreas afectadas en 2022³⁷⁰. Respecto a esta situación, se toma nota de la creación de una Red Nacional de Brigadas Forestales, la cual, a través de 80 brigadas en 24 departamentos del país, realizará labores de prevención, monitoreo, vigilancia y respuesta inmediata ante los incendios que se puedan presentar³⁷¹.

236. Igualmente, la Relatoría Especial destaca la donación de 73,5 millones de dólares que el Banco Interamericano de Desarrollo realizó a Colombia para impulsar la transición energética y así implementar el Plan de Contención de la Deforestación en la Amazonía³⁷². Se estableció que 70 millones de la donación se dirijan al fortalecimiento de la política de transición energética y 3,5 millones irían a la cuenca amazónica

³⁶⁴ Ministerio de Salud y Protección Social. Instituto Nacional de Salud, [Boletín Epidemiológico Semanal. Semana 38](#), septiembre de 2023, pág. 8.

³⁶⁵ Mutante, [Tumbas sin nombre: los niños mueren por desnutrición en La Guajira y nunca son reportados](#), 26 de enero de 2023.

³⁶⁶ Defensoría del Pueblo, [Defensor del Pueblo advierte deficiencias en alimentación y salud de personas privadas de la libertad en cárcel El Barne en Boyacá](#), 15 de julio de 2023.

³⁶⁷ Infobae, [Paseo de la muerte: familias de presos en cárcel Modelo de Bucaramanga denuncian pocas garantías de salud](#), 7 de agosto de 2023.

³⁶⁸ Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, [Población Intramural](#), 4 de octubre de 2023.

³⁶⁹ [Solicitud de Opinión Consultiva sobre Emergencia Climática y Derechos Humanos a la Corte Interamericana de Derechos Humanos de la República de Colombia y la República de Chile](#).

³⁷⁰ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, [Rueda de prensa Fenómeno de El Niño e incendios forestales](#), 5 de octubre de 2023.

³⁷¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, [Minambiente crea Red Nacional de Brigadas Forestales ante el fenómeno de El Niño](#), 5 de octubre de 2023.

³⁷² Forbes, [El BID destinará 68 millones de euros a Colombia para la transición energética y conservación del Amazonas](#), 18 de enero de 2023.

mediante transferencias directas para la conservación ambiental que permitan contener la deforestación, en coordinación con las comunidades locales y bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente³⁷³.

237. No obstante, la REDESCA toma nota de los impactos de los fenómenos climáticos y ambientales que se presentan en el país, como el desabastecimiento del recurso hídrico con o sin sequía³⁷⁴, las inundaciones³⁷⁵, las afectaciones en las termoeléctricas³⁷⁶, a lo que se suman las amenazas y asesinatos de defensores ambientales³⁷⁷. En esta línea, se observa que 835 de los 1.120 municipios en el país son susceptibles al desabastecimiento de agua con o sin sequía³⁷⁸, este hecho se atribuye a las fuertes lluvias provocadas por el fenómeno de La Niña, las cuales generan un colapso en la prestación del servicio de acueducto del país ante eventos invernales tales como deslizamientos, erosiones hídricas, avalanchas, tormentas eléctricas, vendavales e inundaciones³⁷⁹. Igualmente, esta variante climática conlleva a la presencia de situaciones emergentes como erosión hídrica y fallas en las termoeléctricas, afectando gravemente a la población³⁸⁰.

238. Respecto de la situación de las personas defensoras ambientales, la REDESCA toma conocimiento con preocupación de la alarmante tasa de violencia que enfrentan. Según Global Witness, Colombia fue el país más peligroso para los defensores ambientales en 2022, con al menos 60 asesinatos registrados³⁸¹. Este número representa un aumento significativo en comparación con los 33 asesinatos reportados en 2021³⁸². En este marco, y atendiendo a la necesidad urgente de brindar garantías efectivas para la protección de los y las defensoras ambientales en el país, la Relatoría sigue con atención los avances frente al Acuerdo de Escazú, el cual se encuentra en periodo de revisión de la Corte Constitucional posterior al debate legislativo y su sanción presidencial. Al respecto, la REDESCA toma nota de las denuncias de la sociedad civil en las cuales se expresa preocupación por las solicitudes de pruebas e información de proyectos futuros³⁸³.

C. Empresas y derechos humanos

239. La REDESCA toma nota que en Colombia existen más de 160 conflictos ambientales causados por megaproyectos mineros, energéticos, agroindustriales y de infraestructura³⁸⁴. Al respecto, se ha señalado que en este tipo de conflictos las comunidades rurales suelen ser las más perjudicadas ya que los proyectos o modelos económicos que se intentan imponer en los territorios van en contravía de sus intereses³⁸⁵. La REDESCA toma nota a modo de ejemplo de algunos casos puntuales en esta sesión, sin dejar de indicar que se

³⁷³ *Ibíd*

³⁷⁴ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, [El agua subterránea, recurso por investigar](#), 29 de marzo de 2023.

³⁷⁵ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, [Estudio Nacional del Agua 2022](#), 28 de marzo de 2023.

³⁷⁶ *Ibíd*em.

³⁷⁷ Global Witness, [Siempre en pie](#), 13 de septiembre de 2023.

³⁷⁸ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, [El agua subterránea, recurso por investigar](#), 29 de marzo de 2023.

³⁷⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Instituto de Hidrología, Metereología y Estudios Ambientales - IDEAM, [Estudio Nacional del Agua 2022](#), 28 de marzo de 2023.

³⁸⁰ *Ibíd*em.

³⁸¹ Global Witness, [Siempre en pie](#), 13 de septiembre de 2023.

³⁸² Global Witness, [Siempre en pie](#), 13 de septiembre de 2023.

³⁸³ REDESCA. Información proporcionada por EarthRights International. Octubre de 2023.

³⁸⁴ IDEPAZ, Conflictos Ambientales en Colombia,

³⁸⁵ *Ibíd*em.

requiere la atención adecuada frente a los conflictos socioambientales en el país garantizando el cumplimiento de los estándares interamericanos e internacionales al respecto.

240. La REDESCA sigue con atención las denuncias de miembros del Pueblo Wayuu sobre la falta de consulta previa, libre e informada en el marco de proyectos de desarrollo de energías limpias y la construcción de parques eólicos, frente a lo cual, se ha denunciado el desplazamiento de diversas comunidades en la zona³⁸⁶. Al respecto, se observa que, para mayo de 2023 la empresa de energía Enel Colombia tomó la decisión de suspender la construcción de proyectos eólicos en la zona de forma indefinida ante los retrasos constantes por los bloqueos de algunas comunidades³⁸⁷.

241. La REDESCA toma nota de las numerosas denuncias de graves abusos contra los derechos humanos vinculados a la explotación de la mina de carbón Cerrejón, considerada la mayor mina de carbón a cielo abierto en Sudamérica. En reiteradas ocasiones, se han reportado vulneraciones de derechos fundamentales, tales como el derecho a una vivienda adecuada, el acceso al agua y la preservación de un ambiente sano y seguro, entre otros. Estas denuncias afectan de manera directa a diversos sectores, incluyendo a mujeres, comunidades indígenas, la comunidad afrocolombiana de Tabaco, y las comunidades rurales residentes en el departamento de La Guajira³⁸⁸. Estas comunidades han denunciado que los proyectos mineros de la región han causado afectaciones incalculables al medio ambiente, a la salud y al derecho al territorio de estas comunidades, pues, hasta la fecha se encuentran esperando de su reasentamiento y compensación. Asimismo, establecen que el impacto ambiental ha desencadenado pérdidas en flora y fauna, y ha generado patologías como cáncer, condiciones pulmonares y osteomusculares³⁸⁹.

242. La Relatoría Especial sigue con atención las denuncias de la comunidad del corregimiento de Cañaverales ante las actividades de la empresa Best Coal Company en el marco de un proyecto de minería a cielo abierto en 350 hectáreas del corregimiento de Cañaverales, en el municipio de San Juan del Cesar, las cuales afectarían la reserva forestal El Manantial y la vocación agrícola del territorio. Ante ello, diversos miembros de la comunidad se han pronunciado manifestando que la empresa no les ha proporcionado la suficiente información del proyecto, y que su negativa se relaciona con las situaciones que han presentado las comunidades del Cerrejón frente a los desplazamientos, muertes, sequías, al igual que la disminución de la frontera agrícola y la expansión de la frontera extractiva, ocasionando que se contamine su fuente de agua³⁹⁰.

243. A su vez, la REDESCA toma nota de la decisión de la Corte Constitucional, que mediante Sentencia T-375 del 25 de septiembre de 2023, protegió el derecho a la consulta previa libre e informada del pueblo Yukpa, y dispuso a la empresa Prodeco, una filial de la multinacional Glencore y a la empresa Drummond, reparar a la comunidad indígena “yukpa”, tras las afectaciones que se originaron por realizar actividades mineras en sus tierras ancestrales en San Juan del Cesar. Al respecto, la Corte Constitucional le dio un plazo de un año a la Agencia Nacional de Tierra, para ampliación, saneamiento y delimitación del territorio Yukpa, bajo un enfoque étnico diferencial con base a las necesidades y requerimientos expresados por la

³⁸⁶ REDESCA, VI Informe anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2022. párr.542.

³⁸⁷ El País, ["Enel suspende indefinidamente la construcción del parque eólico Windpeshi en La Guajira"](#), 25 de mayo de 2023.

³⁸⁸ Centro de Información Sobre Empresas y Derechos Humanos, [carbón del cerrejón cuándo el acceso a la justicia y la reparación se convierte en una quimera.](#), 30 de marzo de 2023.

³⁸⁹ Consonante, ["El Cerrejón se fue comiendo todo el territorio": las lecciones que ha dejado el proyecto minero](#), 2 de octubre de 2023.

³⁹⁰ Contagio Radio, [Cañaverales, la comunidad que sigue resistiendo el proyecto minero de carbón en el sur de la Guajira](#), 27 de julio de 2023.

comunidad indígena y determinar medidas concretas que permitan superar la situación de desnutrición de los niños, niñas y adolescentes³⁹¹.

244. La Relatoría Especial ha monitoreado la situación en el territorio indígena del Pirá Paraná, donde las autoridades indígenas han denunciado la vulneración de sus derechos de autonomía, autogobierno y libre decisión. Esto se da en el contexto de un proyecto de bonos de carbono llevado a cabo por la corporación Mas Bosques y otras tres empresas. Las comunidades han expresado su decisión de no participar en el proyecto, pero se ha continuado con las etapas de factibilidad, validación, verificación, certificación y comercialización del crédito³⁹².

D. Derechos laborales y sindicales

245. La REDESCA destaca una disminución en la tasa de desempleo, la cual se sitúa en un 11,2%. A pesar de que esta cifra aún se encuentra ligeramente por encima de la tasa registrada en 2019, es importante resaltar que se han generado 1,6 millones de nuevos puestos de trabajo, lo que ha contribuido a la reducción de 482 mil personas desempleadas y 595 mil personas inactivas³⁹³. Asimismo, La Relatoría Especial saluda la entrada en vigor de la Ley 2101 de 2021, que desde el 15 de julio de 2023, permite la reducción de la jornada laboral semanal de manera gradual, sin disminuir el salario, ni afectar los derechos adquiridos y garantías de los trabajadores³⁹⁴. Ante ello, el Gobierno ha referido que esta ley permite que Colombia se acerque a los estándares internacionales y a lo recomendado por la Organización Internacional del Trabajo, al dar tiempo libre a los trabajadores y trabajadoras, con se espera mejorar la productividad en las empresas³⁹⁵.

246. A pesar de estos avances, la Relatoría observa algunos retos para la garantía de los derechos laborales y sindicales en el país, tales como el incumplimiento por parte de los empleadores de las normas de seguridad y salud en el trabajo y el no pago de las acreencias laborales dentro del tiempo establecido por la ley³⁹⁶. De igual forma, la Relatoría DESCA toma nota de los altos índices de informalidad laboral, ya que, para mediados de 2023, el 56,0% de la población ocupada laboró de manera informal³⁹⁷.

E. Políticas fiscales y económicas

247. La Relatoría Especial ha observado que el sistema tributario del país enfrenta retos significativos para garantizar los DESCA y combatir la desigualdad³⁹⁸. En este contexto, se destaca la relevancia de la nueva reforma tributaria, Ley 2277 de 2022, aprobada el 13 de diciembre de 2022 y en vigor desde el 1 de enero de 2023. Esta reforma tiene como objetivo reducir las exenciones tributarias de las personas naturales de más altos ingresos y algunas empresas, así como cerrar caminos para la evasión y la elusión tributaria, contribuyendo a la equidad, progresividad y eficiencia del sistema impositivo. Las medidas están dirigidas a

³⁹¹ Corte Constitucional Colombiana. [Sentencia T-375/2023](#).

³⁹² DeJUSTICIA, Bonos de Carbono: Un Mercado Ambiental que Amenaza a Los Pueblos Indígenas. [bonos-de-carbono-y-gobierno-indigena](#), 02 de Octubre de 2023.

³⁹³ Ministerio de Hacienda, [Marco Fiscal de Mediano Plazo](#), Junio 2023.

³⁹⁴ Ministerio del Trabajo, [Los salarios de las y los trabajadores se deberán mantener con la reducción de la jornada laboral en Colombia](#), 10 de julio de 2023.

³⁹⁵ *Ibíd.*

³⁹⁶ Ministerio del Trabajo, [El no pago de salario, prestaciones e incumplimiento de normas de seguridad, son las mayores quejas de las y los trabajadores](#), 20 de septiembre de 2023.

³⁹⁷ Departamento Administrativo Nacional de Estadística, [Boletín Técnico. Ocupación informal Trimestre móvil mayo - julio 2023](#), 11 de septiembre de 2023.

³⁹⁸ REDESCA, VI Informe anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2022.

fortalecer la tributación de los sujetos con mayor capacidad contributiva y a reforzar los ingresos del Estado para financiar el fortalecimiento del sistema de protección social³⁹⁹.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

248. La REDESCA toma nota del proyecto de reforma a la educación presentado el pasado 12 de septiembre de 2023⁴⁰⁰, el cual busca garantizar el acceso universal a la educación desde la etapa inicial hasta la superior y promover que esta esté al alcance de todas las personas de forma progresiva y con igualdad de oportunidades⁴⁰¹. Asimismo, la REDESCA saluda el aumento de inversión en el sector educativo de un 10% en relación con el monto correspondiente al año 2022. Según el Ministerio de Educación, el incremento permitirá la creación de programas que fortalezcan la cobertura estudiantil en todos los niveles educativos, y el acceso, permanencia y graduación de la educación superior en el país⁴⁰². Al respecto, se destaca la importancia de estas medidas teniendo en cuenta las altas cifras de deserción escolar, ya que se estima que alrededor de mil 473.786 estudiantes han desertado escolarmente entre noviembre de 2022 y mayo de 2023, mientras que entre los años 2021 y 2022 el promedio fue de 330.000⁴⁰³.

G. Movilidad humana y DESCA

249. La Relatoría Especial ha observado con gran preocupación la grave situación de derechos humanos que se presenta en la zona fronteriza del Darién entre Colombia y Panamá, especialmente en el contexto de la movilidad humana. Del 1 de enero al 31 de julio de 2023, más de 333.704 migrantes y refugiados cruzaron la selva del Darién, una cifra que iguala el total de personas que transitaron esa selva durante todo el año 2022. Más de la mitad de estas personas son de origen venezolano, aunque también se ha registrado un aumento en el flujo de personas de otros países de fuera de la región⁴⁰⁴.

250. Asimismo, UNICEF ha reportado que en los primeros ocho meses de 2023 cruzaron más de 60.000 niños, niñas y adolescentes⁴⁰⁵, quienes son expuestos condiciones extremas de violencia, abuso y explotación, especialmente para aquellos no acompañados⁴⁰⁶.

251. Según la Defensoría del Pueblo de Colombia, las personas migrantes se encuentran habitando en la calle en municipios como Apartadó, Chigorodó, Carepa, Turbo y Necoclí, los cuales no tienen acceso a atención en salud, alimentación adecuada, acceso al agua potable, ni vivienda, además de encontrarse a la intemperie⁴⁰⁷. Asimismo, organizaciones con presencia en la zona informan que las personas migrantes se

³⁹⁹ Ministerio de Hacienda de Colombia, [Exposición de Motivos de la Reforma Tributaria](#), Agosto de 2022.

⁴⁰⁰ Presidencia de Colombia, [Así es la reforma estatutaria de la educación que radicó el Gobierno del Cambio ante el Congreso](#), 12 de septiembre de 2023.

⁴⁰¹ Ministerio de Educación, [Histórico día en Colombia: Gobierno del Cambio radical ante el Congreso de la República el proyecto de ley Estatutaria de educación](#), 12 de septiembre de 2023.

⁴⁰² Ministerio de Educación Nacional, [Gobierno Petro asigna presupuesto histórico a la educación superior pública](#), 20 de junio de 2023.

⁴⁰³ Infobae, ["¿Qué pasa con el abandono estudiantil y qué medidas tomará el Gobierno para evitar deserción?"](#), 31 de mayo de 2023.

⁴⁰⁴ Migración Panamá, [Tránsito irregular por Darién 2023](#), septiembre de 2023.

⁴⁰⁵ UNICEF, [El número de niños, niñas, y adolescente en movimiento en América Latina y el Caribe alcanza nuevo record, en medio de la violencia, la inestabilidad y el cambio climático](#), 07 de septiembre de 2023.

⁴⁰⁶ UNICEF, [7 veces ha aumentado este año la cantidad de niños y niñas que cruzan la selva del Darién rumbo a Norteamérica](#), 30 de marzo de 2023.

⁴⁰⁷ Defensoría del Pueblo, [A los migrantes no se les puede poner muros, no se les puede imponer barreras se les debe garantizar sus derechos humanos](#). 21 de septiembre de 2023.

quedan sin agua y comida en el camino y que cuando eso ocurre suelen utilizar el agua de los ríos -generalmente contaminada- por lo que se enferman y deshidratan gravemente⁴⁰⁸. En la misma línea, la gran mayoría de las personas llegan a Panamá con algún tipo de afección, incluyendo heridas en la piel, diarreas y enfermedades gástricas, depresión, ansiedad y estrés postraumático⁴⁰⁹. Si bien se han establecido algunos servicios médicos, estos serían insuficientes⁴¹⁰.

252. Respecto a la situación de las personas migrantes venezolanas en Colombia, la Relatoría Especial destaca las medidas de regularización desarrolladas por el Estado, como el Permiso por Protección Temporal (PPT) en el marco del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes⁴¹¹, así como la afiliación de más de 1.201.818 personas al sistema de salud⁴¹². En la misma línea, toma nota de que el Estado amplió el plazo para que las personas venezolanas puedan solicitar el PPT hasta finales de noviembre de 2023⁴¹³.

253. No obstante, la REDESCA observa que aún persisten retos para la obtención del PPT, como demoras en el proceso de producción y entrega, lo cual termina impactando el acceso a los DESCAs por parte de estas personas⁴¹⁴. De igual forma, según el Programa Mundial de Alimentos, de 2,5 millones de venezolanos en Colombia, cerca de 1,3 millones (52%) sufren inseguridad alimentaria⁴¹⁵. Igualmente, según UNICEF, en 2022, el 24% de los niños y niñas venezolanos en Colombia con edades comprendidas entre los 6 y los 11 años y casi el 40% de los adolescentes con edades comprendidas entre los 12 y los 17 años no asistían a la escuela⁴¹⁶.

⁴⁰⁸ Human Rights Watch, [Como el peligroso Tapón del Darien se convirtió en la encrucijada migratoria en las Américas](#), 10 de octubre de 2023.

⁴⁰⁹ Médicos Sin Fronteras, [No damos abasto: Alertamos por la insuficiente respuesta ante el incremento de migrantes en el Darien](#), 25 de agosto de 2023.

⁴¹⁰ Médicos Sin Fronteras, [No damos abasto: Alertamos por la insuficiente respuesta ante el incremento de migrantes en el Darien](#), 25 de agosto de 2023.

⁴¹¹ Un documento que permite la regularización de las personas migrantes venezolanas en el país y les brinda acceso a derechos como la salud, la educación y el trabajo. Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores, [Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos - ABC](#).

⁴¹² Universidad del Rosario, Observatorio de Venezuela, [Información migratoria: un bien preciado que hay que reforzar](#), agosto de 2023.

⁴¹³ Presidencia de la República, [Migración Colombia crea certificado de trámite PPT para ciudadanos venezolanos](#), 2023.

⁴¹⁴ E Tiempo, [Gobierno amplía vigencia del certificado de PPT para migrantes](#), 2023.

⁴¹⁵ Programa Mundial de Alimentos, [Evaluación de seguridad alimentaria y nutricional para poblaciones migrantes y comunidades de acogida](#), 16 de febrero de 2023.

⁴¹⁶ UNICEF, [El rostro cambiante de la niñez migrante en América Latina y el Caribe](#), septiembre de 2023.

11. COSTA RICA

254. La REDESCA observa que, aunque el país aún no ha ratificado el Acuerdo de Escazú, sí ha procedido a la ratificación de la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador. En este sentido, la Relatoría Especial alienta al Estado a considerar la ratificación del Acuerdo de Escazú como una medida que fortalecería aún más su compromiso con los derechos humanos y la protección del medio ambiente.

255. La REDESCA toma nota que, de acuerdo con la última Encuesta Nacional de Hogares de 2023, el nivel de pobreza alcanzó un 21,8%, equivalente a 390.509 hogares en situación de pobreza, lo que implicaría una disminución de 1,2 puntos porcentuales con respecto al 2022⁴¹⁷. A su vez, el porcentaje de pobreza extrema alcanzó un 6,3%, el cual no presentó mayor disminución frente al 6,4% de 2022⁴¹⁸. Por su parte, la incidencia de pobreza multidimensional disminuyó notablemente de 14,3% en 2022 a 11,9% en 2023⁴¹⁹. Asimismo, para 2023 el coeficiente Gini del país presentó un ligero descenso, registrando 0,502 puntos, mientras que en 2022 se ubicó en 0,504 puntos⁴²⁰.

256. Bajo esta misma línea, la Relatoría Especial toma nota que el Banco Mundial advirtió que la pobreza en el país podría reducirse aún más si se aplican medidas de asistencia social dirigidas a grupos históricamente desfavorecidos y a quienes viven por debajo del umbral de pobreza⁴²¹. Ante ello, el Estado de Costa Rica ha implementado medidas como el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026, el cual se enfoca principalmente en el desarrollo de áreas estratégicas como el sector económico, la vulnerabilidad social y la inseguridad, en aras de mejorar la calidad de vida de la población⁴²². No obstante, estos esfuerzos que han permitido que el país haya pasado a ser considerado de renta alta media, no han sido suficientes ante el aumento considerable de la desigualdad en el país⁴²³. La Relatoría Especial observa que en términos generales los indicadores de pobreza y desigualdad en el país han disminuido de forma leve, sin embargo, aún persisten grandes retos para garantizar el goce pleno de acceso a los DESCAs, desde un enfoque de derechos humanos.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

257. En el marco de la garantía al derecho a la salud y sus determinantes sociales, la REDESCA observa que, desde agosto de 2022, el gobierno eliminó el estado de emergencia sanitaria producto de la pandemia por COVID-19⁴²⁴, logrando desde la fecha, una disminución en los casos reportados, las hospitalizaciones y los fallecimientos a causa de la enfermedad⁴²⁵.

258. Por su parte, la Relatoría Especial expresa su preocupación ante el incremento de casos de dengue en Costa Rica. Según el último boletín epidemiológico de 2023, se han reportado 16,667 casos de

⁴¹⁷ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, [Nivel de pobreza en hogares disminuye a 21,8% en 2023](#), 18 de octubre de 2023.

⁴¹⁸ *Ibidem*.

⁴¹⁹ *Ibidem*.

⁴²⁰ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, [Encuesta Nacional de Hogares 2023](#), 19 de octubre de 2023.

⁴²¹ Banco Mundial, [Costa Rica: panorama general](#), 4 de octubre de 2023.

⁴²² Gobierno de Costa Rica. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, [Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026](#), 1 de febrero de 2023.

⁴²³ REDESCA, [Informe Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023.

⁴²⁴ Ministerio de Salud, [COVID-19 ya no representa una emergencia de salud global](#), 5 de mayo de 2023.

⁴²⁵ *Ibidem*.

dengue, resultando Huetar Caribe la región más afectada con 5.068 casos⁴²⁶. Al respecto, la cifra de octubre duplica lo registrado durante el mes de agosto de 2023 con 8.261 casos⁴²⁷, y casi el triple de lo registrado en octubre del año anterior⁴²⁸. Ante esta situación, el gobierno emitió una alerta sanitaria⁴²⁹ y reforzó acciones para controlar la situación por medio de la implementación de jornadas de fumigación y la concientización de la población para la eliminación de criaderos dentro y fuera de sus hogares, principalmente en los cantones con mayor incidencia de los cuatro serotipos de dengue en el país⁴³⁰.

259. Por otro lado, la REDESCA toma nota con atención sobre la situación de las personas con enfermedades de la próstata, las cuales habrían sido afectadas por el desabastecimiento del medicamento Alfuzosina Hidrocloruro⁴³¹. En ese sentido, se observa que la Defensoría de los Habitantes tramitó denuncias de pacientes en los hospitales de San Carlos y Tony Facio de Limón, quienes se acercaron al servicio de farmacia a pedir el fármaco y este fue negado por encontrarse agotado⁴³². En consecuencia, producto de las averiguaciones de la entidad, la Gerencia de Logística de la Caja Costarricense de Seguro Social informó que el proveedor presentaba atrasos en la entrega del medicamento desde el mes de diciembre de 2022, lo que ha dejado sin medicación a los pacientes durante meses, ya que no hay un medicamento alternativo que lo sustituya⁴³³. La Relatoría Especial llama al Estado de Costa Rica a que realice todas las gestiones posibles para garantizar el acceso a medicamentos de próstata, bajo el entendido que el cáncer de próstata ocupa el primer lugar de mortalidad en el país⁴³⁴.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

260. En el contexto de la emergencia climática, la REDESCA toma nota que durante el primer semestre del año se han presentado más de 626 incidentes por inundación, debido a las fuertes lluvias ocasionadas por el fenómeno de El Niño, sin embargo, la presencia de estos incidentes ha presentado una disminución del 42,2 % en comparación con los 1.482 que se registraron en la misma fecha del año anterior⁴³⁵. Igualmente, solo hasta inicios del mes de octubre se registraron 30 incidentes más por crecimiento de ríos e inundaciones; encontrando afectados a los cantones de Desamparados, Aserrí, Goicochea, Curridabat y La Unión, donde se presentaron múltiples daños en las viviendas de estas zonas⁴³⁶.

261. De manera similar, se observa que, debido al incremento de lluvias, la Comisión Nacional de Emergencia presentó alertas frente a los efectos que podrían manifestarse en la región por la Tormenta Tropical Pilar.⁴³⁷ Por su parte, es de conocimiento de la Relatoría Especial que según investigadores de la

⁴²⁶ Ministerio de Salud, [Boletín Epidemiológico N°41 de 2023](#), 27 de octubre de 2023.

⁴²⁷ Ministerio de Salud, [Ministerio de Salud emite alerta sanitaria por incremento de casos de dengue](#), 6 de septiembre de 2023.

⁴²⁸ Ministerio de Salud, [Boletín Epidemiológico N° 41 de 2022](#), 28 de octubre de 2022.

⁴²⁹ Ibidem.

⁴³⁰ Ministerio de Salud, [Salud refuerza acciones para atender situación de dengue](#), 20 de octubre de 2023.

⁴³¹ Defensoría de los Habitantes, [Defensoría interviene ante faltante de medicamento para padecimientos de la próstata](#), 22 de mayo de 2023.

⁴³² Ibidem.

⁴³³ Ibidem.

⁴³⁴ Ministerio de Salud, [Cáncer de próstata alcanza el primer lugar de mortalidad en el país](#), 17 de noviembre de 2022.

⁴³⁵ Swissinfo, [Costa Rica intensifica vigilancia para enfrentar el fenómeno de El Niño](#), 19 de julio de 2023.

⁴³⁶ La Nación, [Fuertes lluvias provocan inundaciones en cinco cantones](#), 10 de octubre de 2023.

⁴³⁷ Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, [Cambio de alertas. N°. 28-2023](#), 31 de octubre de 2023.

Universidad de Costa Rica⁴³⁸, la salud y el medio ambiente están siendo afectados por los impactos que ha tenido el cambio de clima en el país, tales como, las olas de calor, sequías, tormentas fuertes y aumento del nivel del mar; esto sumado a que estas enfermedades se ven beneficiadas de los cambios drásticos en la concentración de las aguas de lluvia y el efecto de la humedad⁴³⁹.

C. Empresas y derechos humanos

262. En relación con las actividades empresariales y los derechos humanos, la REDESCA toma nota del decreto N° 44196-MSP-MICITT expedido por la presidencia⁴⁴⁰, el cual establece la obligación de que no se puedan contratar servicios de 5G con empresas que provengan de países que no hayan ratificado el convenio de Budapest sobre ciberseguridad⁴⁴¹.

263. Por su parte, la REDESCA observa la situación de siembra ilegal de piña rosada en el país. El pasado 7 de agosto se dio a conocer que varias empresas locales tenían plantaciones de forma ilegal de la fruta⁴⁴², ya que la siembra de este tipo de piña implica la violación de la normativa vigente para el cultivo de organismos vivos modificados, ya que tiene una exclusividad emitida por el Servicio Fitosanitario del Estado para la empresa Fresh Del Monte⁴⁴³.

D. Derechos laborales y sindicales

264. La Relatoría Especial, toma nota de que según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, la situación laboral en el segundo trimestre de 2023 presenta desafíos significativos. En el segundo trimestre de 2023 la tasa de ocupación respecto a las personas en edad para trabajar fue de 50,9%; con un porcentaje por género de 64,0% en la tasa de ocupación masculina, mientras que la femenina se estimó en 37,7%⁴⁴⁴

265. En este mismo sentido, se observa que según la Encuesta Continua de Empleo, a nivel nacional se presenta una tasa de población desempleada de 8,8%, lo que representa 204 mil personas, de las cuales 107 mil eran hombres y 97 mil mujeres⁴⁴⁵. Adicionalmente, también se toma nota de los índices de empleo informal que presenta el país. Según el INEC para el segundo trimestre de 2023 el 38,6% de las personas ocupadas están clasificadas en la modalidad de trabajo informal, es decir, alrededor de 816 mil personas, de las cuales 523 mil correspondieron a hombres y 293 mil a mujeres⁴⁴⁶.

⁴³⁸ Universidad de Costa Rica, [Cambio climático influye drásticamente en la propagación de enfermedades como la malaria y el dengue](#), 10 de agosto de 2023.

⁴³⁹ *Ibidem*.

⁴⁴⁰ Imprenta Nacional Costa Rica, Diario Oficial La Gaceta, [Decreto N° 44196-MSP-MICITT. Reglamento sobre medidas de seguridad aplicables a los servicios de telecomunicaciones basados en la tecnología de quinta generación \(5G\) y superiores](#), 31 de agosto de 2023.

⁴⁴¹ Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos, [Costa Rica: Gobierno prohíbe contratar a empresas que no ratifiquen convenio de ciberseguridad](#), 6 de septiembre de 2023.

⁴⁴² Fresh Plaza, [Dan a conocer los nombres de empresas que sembraban ilegalmente piña rosada en Costa Rica](#), 11 de agosto de 2023.

⁴⁴³ La República, [Destruyen siembras ilegales de piña rosada en San Carlos](#), 13 de junio de 2023.

⁴⁴⁴ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, [Encuesta continua de empleo trimestre mayo junio julio 2023](#), 5 de octubre de 2023.

⁴⁴⁵ *Ibidem*.

⁴⁴⁶ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, [Encuesta continua de empleo trimestre mayo junio julio 2023](#), 5 de octubre de 2023.

E. Políticas fiscales y económicas

266. La Relatoría Especial observa que pese a ser pequeña, estar sujeta a las presiones inflacionarias mundiales, y al déficit en el crecimiento global, la economía de Costa Rica ha logrado avances significativos en su desarrollo económico. Una respuesta fiscal focalizada, junto con una campaña de vacunación exitosa y un buen desempeño de las exportaciones, ha contribuido a una rápida recuperación de la pandemia⁴⁴⁷. En consecuencia, el país es considerado de ingreso mediano alto y de crecimiento económico durante el último cuarto de siglo⁴⁴⁸.

267. Durante el primer semestre de 2023, su crecimiento económico superó las expectativas con un 4,7% bajo el respaldo de la demanda interna y externa. Igualmente, la inflación disminuyó un 12% en 2022, lo que permitió al Banco Central recortar gradualmente la tasa oficial desde marzo, impulsando el consumo y la inversión privados⁴⁴⁹.

268. Por su parte, se toma nota de la perspectiva económica que presentó la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) para Costa Rica, en la que expresa que el PIB en 2023 crecerá un 2,8% y un 3,0% en 2024, ya que la demanda interna durante 2023 se moderará debido al endurecimiento de la política monetaria y a las condiciones del mercado laboral⁴⁵⁰. Con lo anterior, la Relatoría saluda la puesta en marcha del Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023 – 2026 de Costa Rica, el cual abarca todas las áreas con el objetivo de servir de instrumento en la creación de políticas estratégicas para el desarrollo del país, y bajo la coordinación del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica ⁴⁵¹.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

269. La REDESCA toma nota con preocupación de las condiciones del sistema educativo en Costa Rica. Según el Informe del Estado de la Educación 2023, este sistema, compuesto por 1,1 millones de estudiantes y alrededor de 65.000 docentes, enfrenta una de sus mayores crisis. Este problema no muestra signos de resolverse, ya que persisten rezagos en conocimientos y habilidades básicas. Estos rezagos se han agravado debido a las reformas que han sido implementadas en los planes educativos⁴⁵².

270. En este contexto, la Defensoría de los Habitantes ha solicitado información al Ministerio de Educación Pública sobre cómo abordará la seria crisis del sistema educativo en el país. Esto se debe a que muchos de los problemas mencionados en el último Informe del Estado de la Educación 2023 concuerdan con las denuncias que han sido presentadas ante dicha entidad. Además, se presenta incertidumbre respecto a lo que será el presupuesto del 2024 y los programas que hagan parte del currículum educativo que permitan garantizar el derecho a la educación de calidad en los habitantes del país⁴⁵³. Ante ello, el gobierno actual

⁴⁴⁷ Banco Mundial, [Costa Rica: panorama general](#), 4 de octubre de 2023.

⁴⁴⁸ Ibidem.

⁴⁴⁹ Ibidem.

⁴⁵⁰ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, [Panorama económico de Costa Rica](#), junio de 2023.

⁴⁵¹ Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, [Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 de Costa Rica](#), s.f.

⁴⁵² Programa Estado de la Nación, [Resumen Informe Estado de la Educación 2023](#), 31 de agosto de 2023.

⁴⁵³ La Defensoría de los Habitantes, [Defensoría pide cuentas al MEP sobre cómo enfrentar la grave crisis del sistema educativo](#), 22 de septiembre de 2023.

atribuye la crisis educativa a los gobiernos anteriores, pues, el informe carece de validez y se mantendrá la apuesta de reformar el modelo de enseñanza para que se adapte a las necesidades de empleo de la población⁴⁵⁴.

271. Frente a este contexto, la REDESCA insta a las autoridades competentes para que promueva estrategias que permitan garantizar el cumplimiento los DESCAs, para que niños, niñas y adolescentes tengan la oportunidad de gozar del pleno derecho a la educación de calidad.

G. Movilidad humana y DESCAs

272. Respecto a la situación de los DESCAs en el marco de la movilidad humana, la REDESCA ha monitoreado la situación migratoria que se vive en el país. Durante los últimos años, el flujo migratorio en Costa Rica hizo que durante el último quinquenio fuera la cuarta nación del mundo en recibir más solicitudes de refugio per cápita⁴⁵⁵, lo que la ha convertido en un corredor de movilidad de las Américas, ya que a través de esta pasan miles de personas provenientes de países de Suramérica, Centro América y el Caribe, tales como, Venezuela, Cuba, Haití, Ecuador y otros del continente africano y asiático⁴⁵⁶.

273. La Relatoría Especial ha monitoreado la situación migratoria en Costa Rica. Durante los últimos años, el país ha experimentado un significativo flujo migratorio, lo que lo ha convertido en un corredor de movilidad clave en las Américas⁴⁵⁷. Entre enero y agosto de 2023, Costa Rica procesó 2,017 resoluciones para solicitantes nicaragüenses, aprobando 1,507 solicitudes de refugio⁴⁵⁸. Aunque la cifra de aprobaciones en 2023 es alta, todavía es menor que las 2,826 aprobaciones en 2022. La mayoría de las solicitudes de refugio provienen de Nicaragua, que representa el 84% del total de solicitudes en el correr del año⁴⁵⁹.

274. Según datos de la Organización Internacional Para las Migraciones, entre enero y septiembre de 2023 se registraron 407.229 ingresos, cifra que superó el 80% del total de 2022 con 226.610 ingresos. Asimismo, solo en el transcurso de septiembre de 2023 ingresaron al país alrededor de 73.087 personas, promediando 2.460 personas diarias, de las cuales un aproximado de 1.023 personas estuvieron varadas en albergues y otras 17.243 personas en sitios públicos⁴⁶⁰.

275. Al respecto, en el pasado mes de septiembre de 2023, el gobierno costarricense declaró emergencia nacional como respuesta a la crisis migratoria que se presenta en el país⁴⁶¹, pues, la cantidad exagerada de ingresos ha presentado graves problemas sociales en las comunidades costarricenses, sobre la seguridad pública, la gestión de los residuos, los servicios de salud y el presupuesto fiscal⁴⁶².

⁴⁵⁴ El País, [Costa Rica y un sistema educativo en crisis: cuando el alumno estrella cae a notas rojas](#), 12 de septiembre de 2023.

⁴⁵⁵ REDESCA, [Informe Pobreza, Cambio Climático y DESCAs en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023.

⁴⁵⁶ Organización Internacional para las Migraciones, [Monitoreo del flujo migratorio de personas en situación de movilidad por las Américas en sitios específicos de alta movilidad y concentración de personas migrantes en Costa Rica - Septiembre 2023](#), 16 de octubre de 2023.

⁴⁵⁷ REDESCA, [Informe Pobreza, Cambio Climático y DESCAs en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023.

⁴⁵⁸ República18. [Costa Rica aprueba 1,507 solicitudes de refugio en lo que va de 2023](#). 16 de marzo de 2023.

⁴⁵⁹ República18. [Costa Rica aprueba 1,507 solicitudes de refugio en lo que va de 2023](#). 16 de marzo de 2023.

⁴⁶⁰ Ibidem.

⁴⁶¹ BBC News Mundo, ["Estamos sobrepasados": la grave crisis migratoria que llevó al presidente de Costa Rica a pedir la declaración de emergencia nacional](#), 27 de septiembre de 2023.

⁴⁶² CNN Latinoamérica, [El presidente de Costa Rica dice que la oleada de migrantes genera una "enorme presión" en el país](#), 2 de octubre de 2023.

276. La REDESCA reconoce y valora las medidas adoptadas por el gobierno de Costa Rica en respuesta a los desafíos presentados por la movilidad humana. Estas medidas han estado dirigidas a garantizar el cumplimiento de los derechos humanos de las personas en situación de movilidad, quienes a menudo se encuentran en condiciones de vulnerabilidad debido a diversas circunstancias. La REDESCA aplaude estos esfuerzos y alienta al gobierno a continuar su compromiso con la protección de los derechos de las personas en el contexto de la movilidad humana.

12. CUBA

277. En el ejercicio de su competencia de promoción y protección de los DESCAs en las Américas, la REDESCA ha estado monitoreando la situación en Cuba. La Relatoría Especial ha observado con preocupación que en el país persisten las condiciones precarias en cuanto al disfrute y la garantía de los DESCAs. Asimismo, las protestas que caracterizaron los últimos años han continuado en 2023, por lo que, según algunos informes, sólo en julio se habrían registrado 589 protestas, de las cuales el 44,2% estaban relacionadas con los derechos económicos y sociales⁴⁶³. En este contexto, los motivos de las protestas son, entre otros, la crisis de los servicios públicos, el aumento de la inseguridad alimentaria, la precariedad del sistema sanitario público y los problemas de vivienda⁴⁶⁴.

278. La REDESCA también expresa preocupación por la inseguridad alimentaria en el país, que como se ha informado⁴⁶⁵ es resultado de una crisis generada por la combinación del endurecimiento del embargo impuesto por Estados Unidos, la pandemia, la emergencia climática y la guerra entre Rusia y Ucrania, proveedores de insumos y fertilizantes, con un impacto también en el turismo⁴⁶⁶.

279. La REDESCA, consistente con sus pronunciamientos previos, sigue reiterando su preocupación por la persistencia del embargo económico impuesto a Cuba por los Estados Unidos y la importancia de poner fin al mismo⁴⁶⁷, así como la importancia de la exclusión de la lista de países patrocinadores del terrorismo del Departamento de Estado estadounidense, lo que obstaculiza las transacciones financieras con la Isla⁴⁶⁸. En particular, la REDESCA observa que estas circunstancias externas limitan la capacidad del Estado para lograr el desarrollo progresivo de todos los DESCAs en Cuba, entre ellos el derecho a la alimentación y el acceso a medicamentos por parte de su población⁴⁶⁹.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

280. En relación con COVID-19, según información gubernamental, el país ha desarrollado tres vacunas propias – Abdala, Soberana 02 y Soberana Plus – y, “[a]l cierre del 6 de mayo de 2023, se acumulaban en el país 44.133.616 dosis administradas con las vacunas cubanas. Tienen esquema de vacunación completo

⁴⁶³ Observatorio Cubano de Conflictos, [Observatorio Cubano de Conflictos: Cuba, 589 protestas en Julio](#), 01 de agosto de 2023.

⁴⁶⁴ Observatorio Cubano de Conflictos, [Observatorio Cubano de Conflictos: Cuba, 589 protestas en Julio](#), 01 de agosto de 2023.

⁴⁶⁵ UOL, [Crise não dá trégua em Cuba dois anos após grandes protestos](#), 11 de julio de 2023; RFI, [Cuba sumida en la crisis: dieta de pan con azúcar y frijoles con gorgojos](#), 19 de mayo de 2023; UOL, ['Vai pra Cuba': história recente da ilha revela a crueldade do bloqueio](#), 29 de enero de 2023.

⁴⁶⁶ Opera Mundi, [Entenda a crise cubana](#), 4 de julio de 2023; UOL, ['Vai pra Cuba': história recente da ilha revela a crueldade do bloqueio](#), 29 de enero de 2023; Granma, [¿Cuáles son las proyecciones de la producción de arroz en Cuba?](#), 15 de enero de 2023.

⁴⁶⁷ CIDH y REDESCA, Comunicado de prensa 136/2021, [La CIDH y su REDESCA expresan su preocupación por la persistente escasez de alimentos en Cuba](#), 25 de mayo de 2021; CIDH, Cuba, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 2, 3 febrero 2020, párr. 49.

⁴⁶⁸ CIDH, VI Informe de la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA), OEA/SER.L/V/II, Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 685.

⁴⁶⁹ CIDH y REDESCA, Comunicado de prensa 136/2021, [La CIDH y su REDESCA expresan su preocupación por la persistente escasez de alimentos en Cuba](#), 25 de mayo de 2021; CIDH, Cuba, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 2, 3 febrero 2020, párr. 49; CIDH, VI Informe de la Relatoría Especial sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA), OEA/SER.L/V/II, Doc. 50, 6 de marzo de 2023, párr. 685-686.

10.013.496 personas, que representa el 90.7% de la población cubana⁴⁷⁰. Hasta el 25 de octubre de 2023, el país ha registrado 1.115.103 casos confirmados y 8530 muertes⁴⁷¹.

281. En el presupuesto de 2023, los gastos del sector de la Salud Pública y la Asistencia Social representan el 23% del total del presupuesto del país⁴⁷². Por otro lado, la REDESCA expresa su preocupación sobre la falta de medicamentos, tratamientos y personal médicos, lo que coloca a la población cubana en un estado de extrema vulnerabilidad. Hay noticia de que había un déficit del 40% en el suministro de medicamentos básicos hasta julio⁴⁷³. La REDESCA también sigue con especial atención la situación que enfrenta el sistema de salud, y los efectos de esta situación en el abordaje de algunas problemáticas específicas⁴⁷⁴, agravada por el déficit de recursos humanos y materiales antes señalados.

282. En relación con la existencia de cortes de energía eléctrica, el Gobierno ha adoptado una serie de medidas para reducirlos. Según la información recibida, estos cortes en un día concreto de agosto alcanzaron el 16% del territorio, porcentaje menor al registrado en años anteriores, pero aún significativo, sobre todo porque persiste el déficit de generación eléctrica, estimado en 500 MW⁴⁷⁵. Dicha información sin tener en cuenta las repercusiones del huracán Idalia, que en agosto de 2023 azotó el país, causando inundaciones, cortes de electricidad a unos 200.000 habitantes y daños en las viviendas y la agricultura⁴⁷⁶. Por su parte, las notas informativas del Ministerio de Energía y Minas sobre el Sistema Eléctrico Nacional (SEN) confirman un déficit frecuente y variable de electricidad en relación con la demanda, tanto antes como después del huracán⁴⁷⁷. Al igual que en 2022, la CIDH y la REDESCA toman nota de que las constantes interrupciones del servicio eléctrico que aún atraviesa el país repercuten notoriamente en la vida diaria de las personas y afectan también a otros DESCAs, tales como el acceso a alimentos en condiciones aptas para su consumo, a una salud de calidad o a la educación en igualdad de condiciones⁴⁷⁸.

283. La REDESCA a su vez toma nota sobre la existencia de un déficit habitacional en la isla. Según el Gobierno, hasta mayo se habían construido 7.221 viviendas de las 25.134 previstas, lo que representa el 29% del plan del año, y sólo se había ejecutado el 13% de las subvenciones. También se había registrado una tasa de rehabilitación de viviendas del 41% del plan anual, y una tasa de erradicación de los pisos de tierra del 9% de lo previsto para el año y del 3% de lo necesario según la encuesta⁴⁷⁹. También se ha informado que “[I]as afectaciones climatológicas sin solución de años anteriores [...] constituyen una de las mayores insatisfacciones

⁴⁷⁰ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Informe nacional presentado en virtud de las resoluciones 5/1 y 16/21 del Consejo de Derechos Humanos - Cuba](#), A/HRC/WG.6/44/CUB/1, 12 de septiembre de 2023, párr. 125 y 126.

⁴⁷¹ World Health Organization, [WHO Coronavirus \(COVID-19\) Dashboard - Cuba](#), 25 de octubre de 2023.

⁴⁷² Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Informe nacional presentado en virtud de las resoluciones 5/1 y 16/21 del Consejo de Derechos Humanos - Cuba](#), A/HRC/WG.6/44/CUB/1, 12 de septiembre de 2023, párr. 134.

⁴⁷³ OnCubaNews, [BioCubaFarma reconoce un déficit del 40 % en cuadro básico de medicamentos](#), 19 de julio de 2023.

⁴⁷⁴ Invasor, [Majagua en rojo por el dengue](#), 3 de septiembre de 2023.

⁴⁷⁵ SWI swissinfo.ch, [Cuba tendrá apagones en el 16% de su territorio durante la tarde-noche de esta jornada](#), 9 de agosto de 2023.

⁴⁷⁶ EFE, [El huracán Idalia deja inundaciones y apagones a su paso por el occidente de Cuba](#), 29 de agosto de 2023; Cubalex, [Informe mensual sobre la situación de los derechos humanos en Cuba \(agosto 2023\)](#), 8 de septiembre de 2023.

⁴⁷⁷ Ministerio de Energía y Minas, [Situación del SEN](#), hasta 27 de octubre de 2023.

⁴⁷⁸ CIDH, Informe anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2022: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 1 de abril de 2023, OEA/Ser.L/V/II, p. 117.

⁴⁷⁹ II Frente Portal del Ciudadano, [En vivo: Continúan debates de los diputados en segunda jornada de trabajo de las Comisiones Permanentes](#), 19 de julio de 2023.

de la población: aún quedan afectadas 109.185 viviendas y de ellas 60.590 son derrumbes totales y parciales⁴⁸⁰. Por otro lado, se ha denunciado que el déficit real de viviendas es superior a la cifra oficial de 862.000, y podría llegar a 1.200.000⁴⁸¹, con muchas personas viviendo en la calle, en edificios en condiciones ruinosas o en albergues⁴⁸². También de que habría muchas personas que han perdido sus casas a causa de los huracanes, ya sea directamente o por falta de rehabilitación⁴⁸³.

284. Según la información disponible, se ha producido una reducción de la producción y venta de alimentos, y en consecuencia actualmente se importa el 80% de los alimentos que se consumen. La situación actual es el resultado de la inflación en el mercado internacional y nacional, pero además durante el año 2023 se registró una sequía que redujo la producción de leche en 38 millones de litros y afectó también a la acuicultura⁴⁸⁴. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se espera que la tendencia a la baja de las plantaciones continúe en la primera temporada de arroz de 2023 debido a la disminución de la superficie plantada por la persistente falta de insumos agrícolas. También se espera que la superficie estacional sembrada de maíz sea también inferior a la media⁴⁸⁵.

285. Las importaciones de alimentos, de las que depende el país, también se han visto afectadas negativamente, con un aumento de los fletes y de los precios⁴⁸⁶. Por su parte, el Gobierno reconoce que los resultados de la aplicación de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria aprobada en 2022 aún están lejos de ser satisfactorios⁴⁸⁷. La REDESCA toma nota de la aprobación de la "Ley de Fomento y Desarrollo Ganadero" y del "Reglamento de Registro Ganadero", que pretenden promover el desarrollo sostenible de la ganadería como un paso más hacia la seguridad alimentaria⁴⁸⁸.

286. Por otra parte, la REDESCA sigue con extrema preocupación las condiciones de las personas privadas de libertad. Se ha tomado conocimiento de múltiples denuncias provenientes, en su mayoría, del Centro Correccional Confianza (Santiago de Cuba), la Prisión de Agüica (Matanzas), Las Mangas (Granma), El Típico (Las Tunas), Prisión de Quivicán (Mayabeque), Combinado del Este (La Habana), Kilo 7 (Camagüey), Bidot (Camagüey), El Guatao (La Habana), Kilo 5 ½ (Pinar del Río)⁴⁸⁹. En los primeros 6 meses del año se han documentado 869 incidentes represivos relacionados con las personas privadas de libertad; sus denuncias más frecuentes se deben a malas condiciones de habitabilidad, alimentación precaria, falta de higiene y atención médica⁴⁹⁰ y medicación indebida a personas con "condiciones psiquiátricas catalizadoras de intentos de

⁴⁸⁰ II Frente Portal del Ciudadano, [En vivo: Continúan debates de los diputados en segunda jornada de trabajo de las Comisiones Permanentes](#), 19 de julio de 2023.

⁴⁸¹ Diario de Cuba, [La crisis de vivienda en Cuba es sistémica y la peor de América](#), 6 de septiembre de 2023.

⁴⁸² The Guardian, [The Cuban Collapse – a photo essay](#), 13 de marzo de 2023.

⁴⁸³ The Guardian, [The Cuban Collapse – a photo essay](#), 13 de marzo de 2023.

⁴⁸⁴ Opera Mundi, [Entenda a crise cubana](#), 4 de julio de 2023.

⁴⁸⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), [SMIA - Sistema mundial de información y alerta - Resúmenes informativos por países – Cuba](#), 26 de enero de 2023.

⁴⁸⁶ RTP Notícias, [Presidente cubano admite problemas na importação de alimentos e combustíveis](#), 20 de mayo de 2023.

⁴⁸⁷ Presidencia y Gobierno de Cuba, [Soberanía y seguridad alimentaria y nutricional: la ley está, ahora lo que hace falta es trabajar y hacerlo bien](#), 22 de julio de 2023.

⁴⁸⁸ Ministerio de la Agricultura, [Ley de Fomento y Desarrollo de la Ganadería](#), 6 de julio de 2023.

⁴⁸⁹ Justicia 11J, [Actualización sobre condiciones de prisiones \(abril y mayo de 2023\)](#), mayo de 2023.

⁴⁹⁰ Cubalex, [Informe de Organizaciones de la Sociedad Civil en Relación al Procedimiento de Seguimiento de las Observaciones Finales sobre el Tercer Informe Periódico del Estado Cubano \(CAT/C/CUB/CO/3\)](#), 24 de agosto de 2023, parr. 8; Food Monitor Program, Derechos Humanos de las personas privadas de la libertad en Cuba: acceso a la Alimentación y al agua potable, junio 2023, págs. 11-18.

suicidio”⁴⁹¹. Asimismo, desde febrero se han registrado al menos 61 huelgas de hambre que en ocasiones significaron peligro de vida para algunos de los manifestantes⁴⁹².

B. Emergencia climática y derecho humanos al agua

287. En cuanto al acceso al agua potable, la información disponible da cuenta de que la falta de acceso ha aumentado un 2% con respecto a septiembre de 2022, lo que significa que un 17% de hogares no cuentan con servicio de agua potable. También ha disminuido el porcentaje de hogares que acceden permanentemente a dicho servicio⁴⁹³. La REDESCA advierte sobre los problemas que acarrea no tener acceso al agua potable, como lo es la propagación de enfermedades diarreicas agudas. Durante el mes de agosto municipios de Sancti Spíritus, Jatibonico y La Sierpe se hallaban en epidemia, mientras que Yaguajay, Taguasco y Trinidad en zona de alarma.

C. Derechos laborales y sindicales

288. La REDESCA saluda la aprobación del “Protocolo de actuación ante situaciones de discriminación, violencia y acoso en el ámbito nacional”⁴⁹⁴, que se aplica expresamente a todos los empleadores y trabajadores, independientemente de la naturaleza de la relación laboral e independientemente de que se trate del sector estatal o no estatal. La REDESCA destaca que esta iniciativa permite avanzar sobre algunas de las observaciones realizadas por la CIDH y REDESCA en el informe sobre los derechos laborales en el país publicado este año⁴⁹⁵, cuyo cumplimiento siguen verificando.

289. No obstante, aún se constata que el país sigue careciendo de información detallada sobre el mercado de trabajo. Este aspecto ya había sido señalado en el informe mencionado, así como por la Comisión de Expertos (CEACR) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre el Convenio sobre las plantaciones, 1958 (núm. C110)⁴⁹⁶ y sobre el Convenio sobre estadísticas de salarios y horas de trabajo, 1938 (núm. 63)⁴⁹⁷. Además, la REDESCA reitera su preocupación por los desafíos para garantizar la libertad sindical, situación destacada en el informe mencionado y también en el Caso núm. 3271, aún activo ante el Comité de Libertad Sindical de la OIT⁴⁹⁸.

290. Con respecto a la situación de los profesionales de la salud en misiones médicas en otros países, la REDESCA toma nota de las respuestas del Gobierno cubano a la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones⁴⁹⁹. Al mismo tiempo, toman nota de las solicitudes de la OIT⁵⁰⁰ y dará seguimiento a las respuestas correspondientes.

⁴⁹¹ Justicia 11J, [Actualización sobre condiciones de prisiones \(abril y mayo de 2023\)](#), mayo de 2023.

⁴⁹² Martí Noticias, [García Caso cumple 20 días en huelga de hambre y dice que se arriesgará hasta las últimas consecuencias](#), 31 de mayo de 2023.

⁴⁹³ Observatorio Cubano de Derechos Humanos (OCDH), [VI Informe sobre el Estado de los Derechos Sociales en Cuba](#), 28 de septiembre de 2023

⁴⁹⁴ Gaceta Oficial de la República de Cuba – Ministerio de Justicia, Gaceta Oficial No. 66 Extraordinaria de 28 de septiembre de 2023, Decreto 96/2023 (GOC-2023-811-EX66), pág. 439-449.

⁴⁹⁵ CIDH, Derechos laborales y sindicales en Cuba: aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 5 de abril de 2023, OEA/Ser.L/V/II.doc.53/23.

⁴⁹⁶ OIT, [Solicitud directa \(CEACR\) - Adopción: 2022, Publicación: 111ª reunión CIT \(2023\)](#), 2023.

⁴⁹⁷ OIT, [Solicitud directa \(CEACR\) - Adopción: 2022, Publicación: 111ª reunión CIT \(2023\)](#), 2023.

⁴⁹⁸ OIT. Comité de Libertad Sindical, [Freedom of association cases – Cuba](#), 2023.

⁴⁹⁹ OIT, [Solicitud directa \(CEACR\) - Adopción: 2022, Publicación: 111ª reunión CIT \(2023\)](#), 2023.

⁵⁰⁰ OIT, [Solicitud directa \(CEACR\) - Adopción: 2022, Publicación: 111ª reunión CIT \(2023\)](#), 2023.

D. Políticas fiscales y económicas

291. El Gobierno cubano pronosticó un crecimiento del PIB del 3% para 2023⁵⁰¹, y de acuerdo con la información disponible, en julio el crecimiento económico era inferior al 2%, siendo aún inferior a los niveles anteriores a la pandemia. El sector primario y el sector manufacturero estaban respectivamente un 34,9% y un 20% por debajo de los niveles de 2019⁵⁰². La combinación del prolongado embargo unilateral estadounidense y la pandemia del COVID-19 han también afectado significativamente al país⁵⁰³.

292. Otra de las dificultades está ligada con el aumento de la inflación. Así, en mayo de 2023 el Ministerio de Economía estimó una inflación superior al 40% anual e informó que entre abril de 2022 y abril de 2023 la inflación habría alcanzado el 45,4%, con una contribución de los alimentos del 70%⁵⁰⁴.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

293. La REDESCA, destaca el compromiso del país con la educación universal gratuita, reflejado en una alta tasa de alfabetización que alcanza el 99,8%, lo que ha sido destacado por el Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas⁵⁰⁵. Sin embargo, a pesar de estos logros, el sistema educativo cubano enfrenta desafíos significativos, agravados por la crisis económica. El año lectivo 2023 comenzó con un marcado déficit de profesores y escasez de materiales escolares, afectando la calidad de la educación. La falta de recursos ha llevado a muchas familias a buscar materiales en el mercado informal a precios elevados, y el costo de impresión de libros de texto ha llegado a casi un salario mínimo⁵⁰⁶. Además, la falta de docentes se ha acentuado en los últimos años debido al aumento de la migración⁵⁰⁷. Lo que ocurre a la misma vez que es enviado personal docente desde Cuba hacia países vecinos como Jamaica en el contexto de las “misiones de internacionalización”⁵⁰⁸.

294. La REDESCA ha monitoreado la persistencia de conductas por parte del Estado cubano que atentarían contra el acceso efectivo a la libertad académica. En primer lugar, se toma nota de que el 1 de diciembre de 2022 entró en vigor la Ley 151/2022⁵⁰⁹ la cual incorpora artículos al Código Penal posiblemente incompatibles con el adecuado goce de estos derechos, como, por ejemplo, el artículo 124.1 que sanciona con pena de privación de libertad de hasta ocho años la incitación y confección, distribución o posesión de propaganda contra el Estado socialista mediante cualquier forma, incluyendo medios de comunicación social físicos y digitales. Según informes publicados por el Observatorio de Libertad Académica (OLA), se han

⁵⁰¹ Ministerio de Economía y Planificación, [Cuba prevé para 2023 un crecimiento del 3% de su PIB](#), 13 de diciembre de 2022.

⁵⁰² Reuters, [Cuban economy minister says no quick fix to devastating crisis](#), 22 de julio de 2023.

⁵⁰³ Aljazeera, [As Cuba's private sector roars back, choices and inequality rise](#), 19 de julio de 2023.

⁵⁰⁴ SWI swissinfo.ch, [La inflación en Cuba superará el 40% en 2023, según su ministro de Economía](#), 25 de mayo de 2023.

⁵⁰⁵ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Recopilación de información preparada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos](#), A/HRC/WG.6/44/CUB/2, 4 de septiembre de 2023, párr. 48.

⁵⁰⁶ Infobae, [Crisis educativa en Cuba: el nuevo ciclo escolar comenzó con déficit de profesores y falta de materiales](#), 4 de septiembre de 2023.

⁵⁰⁷ Radio Rebelde, [La Habana se alista para el curso escolar 2023-2024](#), 31 de agosto de 2023. Infobae, [Crisis educativa en Cuba: el nuevo ciclo escolar comenzó con déficit de profesores y falta de materiales](#), 4 de septiembre de 2023.

⁵⁰⁸ Cibercuba, [Cuba ofrece maestros a Jamaica pese al déficit en todas las provincias](#), 26 de septiembre de 2023.

⁵⁰⁹ Gaceta Oficial de la República de Cuba No. 93, Ordinaria de 1ro. de septiembre de 2022. Asamblea Nacional del Poder Popular, Ministerio de Justicia, [Ley 151/2022 "Código Penal"](#).

registrado decenas de incidentes que evidenciarían el proceder arbitrario de las autoridades cubanas en contra de las libertades académicas, de pensamiento, de expresión, al trabajo, entre otras⁵¹⁰.

F. Movilidad humana y DESCA

295. Respecto a la actualización de la política migratoria en Cuba, implementada en enero de 2013, el Gobierno informó un incremento en las salidas del país por motivos personales⁵¹¹. No obstante, desde la implementación de estas reformas, aunque muchas personas a quienes anteriormente se les había negado el permiso para viajar han podido hacerlo, el gobierno ha mantenido amplias facultades discrecionales para restringir los viajes por motivos de “defensa y seguridad nacional” u “otras razones de interés público”, aplicándolas selectivamente contra disidentes⁵¹².

⁵¹⁰ Observatorio de Libertad Académica (OLA), [Informe 30](#), agosto de 2023, págs. 22-30.

⁵¹¹ Consejo de Derechos Humanos - Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal, 44º período de sesiones, [Informe nacional presentado en virtud de las resoluciones 5/1 y 16/21 del Consejo de Derechos Humanos - Cuba](#), A/HRC/WG.6/44/CUB/1, 12 de septiembre de 2023, párr. 215, 220 y 221.

⁵¹² Human Rights Watch. (2023). "Informe Mundial 2023: Capítulo de Cuba". Recuperado de [Human Rights Watch](#).

13. DOMINICA

296. En relación con la ratificación de instrumentos internacionales relevantes para los DESCAs desde la perspectiva regional se observa que Dominica si bien ha adherido a la Convención Americana, no lo ha hecho respecto del Protocolo de San Salvador, y a pesar de ser uno de los países firmantes, no ha ratificado el Acuerdo de Escazú, lo que pone en evidencia los desafíos que enfrenta el país respecto de los derechos antes referidos desde la esta perspectiva.

297. La Relatoría Especial toma nota de la Encuesta sobre el Impacto de la Seguridad Alimentaria y los Medios de Vida de la COVID-19 en el Caribe, realizada por el CARICOM/PMA en mayo de 2023. Los resultados de esta encuesta revelan que aproximadamente la mitad de los encuestados en Dominica experimentaron interrupciones en sus medios de subsistencia en los treinta días previos a la encuesta. Estas interrupciones se debieron en gran parte a la inaccesibilidad de insumos necesarios para sus medios de vida. Aunque hubo mejoras en comparación con datos anteriores, alrededor del 29 por ciento de los encuestados experimentó una pérdida de empleo o una reducción en sus ingresos laborales en los últimos seis meses. Además, casi el 60 por ciento de los encuestados afectados por amenazas naturales en los doce meses anteriores a la encuesta informaron de impactos moderados o graves en sus medios de subsistencia o ingresos⁵¹³.

298. La REDESCA hace un llamado al Estado para que pueda establecer políticas públicas que busquen la reducción efectiva de la pobreza y las desigualdades sociales en el país. En ese sentido, exhorta al Estado para que, en la implementación y diseño de estas, pueda tener en cuenta los factores externos y riesgos que enfrenta el país en su conjunto. Por lo cual, factores como la emergencia climática y el alto riesgo que puede experimentar el país, lo pone en una posición única que amerita la atención comprehensiva del Estado frente a esta situación.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

299. La Relatoría Especial considera positivo que Estado haya llevado a cabo una cooperación con la OPS con el fin de asegurar que el país cuente con el equipo y las estructuras necesarias para proporcionar una atención de alta calidad a sus residentes. Así también la REDESCA ha recibido información que el Estado también decidió abolir los criterios del impuesto sobre la renta para aquellos que tienen seguro médico para darles una mejor oportunidad de obtener un seguro médico como un medio adicional de apoyo⁵¹⁴.

300. Al respecto la REDESCA saluda estas iniciativas que responden a la obligación de garantía de los DESCAs con la utilización del máximo de recursos disponibles. No obstante, resalta que el Estado tiene que proporcionar mayores vías para entregar información y detallar la situación del derecho a la salud en el país.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

301. La REDESCA toma nota de que, en las comunidades rurales de Dominica, las mujeres que se dedican a la agricultura, en particular aquellas que trabajan por cuenta propia, las jefas de hogar monoparentales y las mujeres agricultoras, constituyen uno de los grupos más gravemente afectados por el cambio climático. De acuerdo con los datos obtenidos del Censo Nacional de Dominica en 2011, las mujeres representan el 48.9% de la población del país. Estos datos indican que un significativo número de mujeres,

⁵¹³ Banco Mundial, [Macro Poverty Outlook: Dominica](#), 4 de octubre de 2023.

⁵¹⁴ Dominica News online, [Dominica receiving help from PAHO with health insurance scheme and finding a replacement for the DFCH CEO](#), 2 de marzo del 2023.

especialmente aquellas que residen en comunidades rurales y cuyas vidas dependen en gran medida de la agricultura, se encuentran expuestas a los impactos del cambio climático⁵¹⁵.

302. Así mismo, la REDESCA observa con preocupación que todo pronóstico sobre la situación económica y de bienestar en el país, se ve sujeta a la presión de externalidades. Por ejemplo, la incertidumbre de los precios de los alimentos y los combustibles, el impacto económico de los acontecimientos geopolíticos mundiales y la continua dependencia de los volátiles ingresos de la CBI afectan la estabilidad. Sin embargo, la Relatoría Especial observa con atención que en su mayoría persisten los riesgos derivados de los desastres naturales y el impacto del cambio climático, incluido el aumento del nivel del mar⁵¹⁶.

C. Derechos laborales y sindicales

303. La REDESCA ha tomado nota del estudio de investigación 'Las desigualdades de género y edad en el riesgo de desastres', elaborado por ONU Mujeres y UNICEF, que incluye a Dominica como uno de los países de estudio. Este análisis resalta la situación vulnerable de las mujeres en Dominica, enfatizando su papel crucial en la economía informal, especialmente en la agricultura de subsistencia.⁵¹⁷ Además, el estudio señala que las mujeres en Dominica presentan una tasa de empleo formal considerablemente más baja, que alcanza el 42.2%, en comparación con los hombres, que alcanzan un 57.8%. Asimismo, es relevante destacar que las mujeres tienen una mayor probabilidad de trabajar sin remuneración o con salarios notablemente más bajos.⁵¹⁸

304. En esa línea, la REDESCA toma nota de que el Comité de Derechos Humanos resaltó su preocupación por que persiste una falta de información sobre las medidas adoptadas para garantizar la igualdad de trabajo por igual remuneración y erradicar los estereotipos sobre el papel de la mujer y el hombre en la familia y en la sociedad⁵¹⁹.

⁵¹⁵ Dominica News online, [Strengthening women farmers' response to climate adaption](#), 27 de febrero 2023.

⁵¹⁶ Banco Mundial, [Macro Poverty Outlook: Dominica](#), 4 de octubre de 2023.

⁵¹⁷ Dominica News online, [Strengthening women farmers' response to climate adaption](#), 27 de febrero 2023,

⁵¹⁸ Idem.

⁵¹⁹ Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, Observaciones finales ante la ausencia del informe de Dominica, CCPR/C/DMA/COAR/1, 14 de abril de 2020, párr. 16,

14. ECUADOR

305. En relación con la normativa referida a los DESCAs especialmente relevantes desde la perspectiva regional, el país ha ratificado la Convención Americana, el Protocolo de El Salvador, así como el Acuerdo de Escazú. Lo que demuestra tanto la importancia que le ha dado a la temática como la necesidad de priorizar aspectos vinculados a la implementación de estos instrumentos normativos.

306. La Relatoría Especial, observa que de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, para junio de 2023 la pobreza por ingresos a nivel nacional es del 27,0%. En el área urbana, la pobreza aumentó (de 16,7% en junio 2022 a 18% en junio 2023). En el área rural, la pobreza es de 46,4% en junio 2023⁵²⁰. Por su parte, sobre la pobreza extrema, esta también aumentó (de 10,7% en junio de 2022 a 10,8% en junio 2023). En el área urbana, la incidencia de la pobreza extrema se mantuvo en este periodo en 5,2%, mientras a nivel rural disminuyó levemente al pasar de 22,7% a 22,6%⁵²¹. Igualmente, el Gini se ubicó en 0,466⁵²².

307. La REDESCA sigue con atención que en el presente contexto de inseguridad y violencia que vive el país, las personas en situación de pobreza experimentan los impactos más graves. Al respecto, es importante notar que enfrentar las causas de estos fenómenos no deberían opacar los importantes vínculos entre las condiciones socioeconómicas y el aumento de la delincuencia⁵²³. La falta de oportunidades laborales hace que los jóvenes sean más fácilmente reclutados por bandas criminales y hace que el crimen, incluido el contrabando de mercancías a través de las fronteras, se convierta en una opción deseable⁵²⁴. La inseguridad, y la pobreza, impactan la garantía de los DESCAs y fomentan la migración. Según algunas estimaciones, 280.000 ecuatorianos han abandonado el país desde 2021, utilizando incluso hasta rutas terrestres que, aunque peligrosas y largas, son asequibles para una mayor diversidad de migrantes. En este marco, se ha señalado que el círculo vicioso que vincula la inseguridad y la pobreza puede romperse si el país invierte más en su gente y ofrecen mejores perspectivas a los jóvenes⁵²⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

308. En relación con el derecho a la salud, la Relatoría Especial toma nota de que los primeros días de mayo, el Centro de Operaciones de Emergencias (COE) Nacional puso fin a la emergencia en salud pública causada por la COVID-19. La decisión fue adoptada luego que el COE aprobó un informe presentado por el Ministerio de Salud Pública (MSP), en el que resuelve que el país tiene un alto nivel de inmunidad, suficientes vacunas y un proceso exitoso de inmunización⁵²⁶. Por otra parte, la Relatoría tomó conocimiento de que el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe aprobó dos créditos en favor de Ecuador por un monto total de USD 275 millones, con el fin de reforzar los sistemas de educación y salud, enfocados en la reducción de la

⁵²⁰ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador, [Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo: junio de 2023](#), Boletín Técnico No. 12-2023-ENMDU, julio 2023, pág. 4,

⁵²¹ Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador, [Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo: junio de 2023](#), Boletín Técnico No. 12-2023-ENMDU, julio 2023, pág. 5,

⁵²² Infobae, [La pobreza en Ecuador baja al 25,2 % y roza el nivel prepandemia](#), 25 de enero de 2023.

⁵²³ Relator Especial de las Naciones Unidas sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, Declaración de final de misión del Relator Especial sobre extrema pobreza y derechos humanos, Sr. Olivier De Schutter, 28 de Agosto al 8 de septiembre de 2023, pág. 2.

⁵²⁴ Relator Especial de las Naciones Unidas sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, Declaración de final de misión del Relator Especial sobre extrema pobreza y derechos humanos, Sr. Olivier De Schutter, 28 de Agosto al 8 de septiembre de 2023, pág. 3.

⁵²⁵ Ibidem.

⁵²⁶ Ministerio de Salud Pública, [Ecuador se suma a la decisión de la OMS de poner fin a la emergencia en salud pública por COVID-19](#), 11 de mayo de 2023.

desnutrición infantil, la promoción de la salud intercultural, la eliminación de la malaria y el abordaje integral de salud sexual y reproductiva⁵²⁷.

309. La REDESCA observa con preocupación que, según el Ministerio de Salud, los primeros días de enero, algunos hospitales del país tenían un abastecimiento de medicamentos por debajo del 70% debido a problemas con proveedores⁵²⁸. Por su parte, profesionales de la salud han denunciado el desabastecimiento de medicamentos, insumos y equipamiento en las unidades de salud donde trabajan, por lo que, han asegurado, que no pueden atender adecuadamente a pacientes⁵²⁹. De acuerdo con información oficial, 2.100 unidades de la red de salud pública están abastecidas con fármacos al 80%. También ha indicado que se han invertido 382 millones de dólares en la compra de insumos. Aun así usuarios indican que la falta de medicamentos persiste⁵³⁰.

310. Adicionalmente, la REDESCA observa que la inseguridad también es un factor que impacta en la garantía de este derecho. De acuerdo con el presidente de la Federación Médica Ecuatoriana (FME), en las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas, ya se registran más de 20 denuncias de profesionales de la salud que temen por su vida. Asimismo, solo en el Hospital Pablo Arturo Suárez en la ciudad de Quito, en los meses de abril y marzo, se habría registrado más de 10 activaciones del Código Plata por amenazas a galenos y a los usuarios⁵³¹. En ese mismo sentido, funcionarios de Estado señalaron que personal de la salud ha recibido amenazas o extorsiones, y esto ocurre en Quevedo, Esmeraldas y San Lorenzo⁵³². Incluso se registró que el Hospital Delfina Torres en Esmeraldas redujo sus horas de visita y funcionamiento por la crisis de seguridad que vive la provincia⁵³³. En ese sentido, la REDESCA observa que la falta de insumos y de infraestructura, sumado a la situación de inseguridad, dificulta el acceso libre a todas las personas a los servicios y bienes de la salud.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

311. Sobre las acciones que el Estado se encuentra realizando en el marco de la emergencia climática, la REDESCA toma nota del canje de deuda realizado por el Ecuador por un monto de 656 millones de dólares, a fin de financiar la conservación de la Reserva Marina Hermandad en las Islas Galápagos⁵³⁴. De acuerdo con información pública, la operación se realizó a través de la empresa GPS Blue Financing Designated Activity Company, establecida en Irlanda en 2022, la cual financió el canje emitiendo bonos, en una venta organizada y respaldada por Credit Suisse⁵³⁵. También, la Relatoría Especial ha tomado nota de que algunas organizaciones de la sociedad civil han señalado que no hay evidencia que respalde que los bonos azules de las Galápagos se emitan de forma alineada con los Principios de Bonos Verdes (GBP). Además, que no habría

⁵²⁷ El Comercio, [CAF aprobó crédito de USD 275 millones para educación y salud en Ecuador](#), 28 de marzo de 2023.

⁵²⁸ Primicias, [Ecuador empieza el año con el 75% de abastecimiento de fármacos](#), 3 de enero de 2023.

⁵²⁹ Edición Médica, [Médicos denuncian desabastecimiento de insumos, medicamentos e inseguridad en las casas de salud](#), 9 de mayo de 2023.

⁵³⁰ Ecuavisa, [Elecciones Ecuador 2023: falta de medicinas y saturación en el sistema de salud heredará el nuevo Gobierno](#), 29 de junio de 2023.

⁵³¹ Edición Médica, [Médicos denuncian desabastecimiento de insumos, medicamentos e inseguridad en las casas de salud](#), 9 de mayo de 2023.

⁵³² Primicias, [Salud denuncia que hasta los médicos temen ir a dispensarios por la inseguridad](#), 13 de septiembre de 2023.

⁵³³ El Universo, [Hospital Delfina Torres, de Esmeraldas, restringe horario de visitas e ingreso de familiares](#), 30 de Agosto de 2023.

⁵³⁴ Cancillería Ecuador, Ecuador anuncia el canje de deuda por naturaleza más grande del mundo para proteger Las islas Galápagos, 9 de mayo de 2023, Ministerio de Economía y Finanzas, Resolución CD-RES-2023-009 del Comité de Deuda y Financiamiento, 24 de abril de 2023.

⁵³⁵ Wambra Medio Comunitario, [¿Galápagos en venta? Así funciona el canje de deuda por conservación ambiental](#), 17 de julio 2023.

evidencia para determinar si estos son consistentes con la Taxonomía Verde Europea o los requisitos de divulgación relacionados con el clima de la Comisión Europea, tales como la Directiva de Informes de Sostenibilidad Corporativa y similares de la Comisión de Bolsa de Valores de Estados Unidos ⁵³⁶.

312. La REDESCA saluda la presentación oficial del proyecto “Implementando el Sistema de Transparencia Climática de Ecuador”, que busca facilitar el acceso a información de calidad y transparente para reforzar la política pública y las acciones encaminadas a la gestión del cambio climático⁵³⁷. Pese a ello, la Relatoría Especial observa que en esta plataforma no estaría contemplada la disseminación de la información sobre el canje. Al respecto, la REDESCA recuerda que, tal y como ha establecido, el público tiene derecho a acceder a toda la información relevante respecto a las acciones climáticas que el Estado realice con el fin de reducir sus emisiones y cumplir con sus compromisos climáticos⁵³⁸.

313. La REDESCA reconoce los esfuerzos de Ecuador en el ámbito de la sostenibilidad ambiental, particularmente en relación con la consulta popular llevada a cabo sobre la no explotación del bloque petrolero Yasuní ITT y la conservación de los sectores del Chocó Andino. En la consulta realizada el 20 de agosto de 2023, 58,95 por ciento de los más de 13 millones de electores votaron a favor de prohibir la explotación petrolera en el Parque Nacional Yasuní, y el 68 por ciento de los electores que residían en los municipios involucrados votaron a favor de prohibir la minería metálica en el Chocó Andino⁵³⁹.

314. La Relatoría Especial exhorta al Estado para que en el marco de las medidas para reducir la dependencia de la economía extractivista y en la reducción de emisiones para prevenir la exacerbación del cambio climático, diseñe y ejecute las políticas públicas necesarias para hacer efectiva tales objetivos. En toda acción orientada hacia la transición justa los Estados pueden generar sistemas que ofrezcan pagos por los servicios de los ecosistemas como compensación a las comunidades que mantienen ecosistemas saludables, asegurando un enfoque de género e interseccionalidad, y que las personas en situación de vulnerabilidad no queden excluidas de esos programas, que pueden requerir títulos oficiales de propiedad de tierras, un tamaño de tierras determinado o costosos procesos de solicitud⁵⁴⁰.

315. La REDESCA expresa su preocupación por el alto riesgo al cual se encuentra el país frente al fenómeno del niño. En septiembre de 2023, el país tomó la decisión de cambiar el nivel de alerta de amarilla a naranja, al calificar que el suceso natural inminente posiblemente coincidiría con la época lluviosa del país, en el último trimestre del año⁵⁴¹. De acuerdo con el plan de acción para el fenómeno del Niño, cinco cantones de la provincia del Guayas se encuentran en el mayor grado de riesgo y susceptibilidad de inundaciones, siendo el cantón Salitre el mayor afectado con al menos casi la totalidad de su área vulnerable a este peligro⁵⁴². Considerando lo anterior, la REDESCA saluda la creación del “Plan Nacional de Adaptación del Comité Interinstitucional de Cambio Climático”, una iniciativa del Ministerio de Ambiente con el apoyo del Programa

⁵³⁶ Latindadd, [Canje de Galápagos: un legado ignominioso](#), 25 de mayo de 2023; DFC, [Public Information Summary: Ecuador. Special purpose vehicle](#)

⁵³⁷ El Telégrafo, [Inicia la implementación del Sistema de Transparencia Climática en Ecuador](#), 27 de abril de 2023.

⁵³⁸ CIDH-REDESCA, Resolución 3/2021 Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos, 31 de diciembre de 2021

⁵³⁹ Ecuavisa. [Resultados elecciones Ecuador 2023: así avanza la votación para la consulta popular del Yasuní](#), 21 de agosto de 2023.

⁵⁴⁰ CIDH-REDESCA, Resolución 3/2021 Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos, 31 de diciembre de 2021, párr. 51

⁵⁴¹ Ministerio de Salud, Ecuador cambia de alerta amarilla a naranja por el fenómeno El Niño, 18 de septiembre de 2023.

⁵⁴² Secretaría de Gestión de Riesgos, [Plan Nacional de Acción ante el Fenómeno “El Niño” 2023-2024](#), septiembre 2023, pág.6

de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)⁵⁴³. No obstante, llama al Estado para la ejecución de una política pública climática nacional, que tengan como punto de partida la protección de los derechos de las personas, la reducción de riesgos inminentes y de emisiones de GEI a través del cambio de los modelos productivos que no exacerben los factores de degradación ambiental.

C. Empresas y derechos humanos

316. Respecto a las actividades empresariales y la protección de los derechos humanos, la Relatoría Especial saluda la sentencia de 27 de febrero del tribunal penal de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas que elevó a juicio a exrepresentantes de la compañía agrícola Furukawa por la “presunta participación en el delito de trata de personas con fines de explotación laboral”, principalmente afrodescendientes que trabajaban en condiciones “infrahumanas”, sin agua potable, luz y saneamiento, con trabajo infantil, e incluso mutilaciones por el uso inseguro de maquinaria agrícola⁵⁴⁴. Al respecto, la REDESCA observa con preocupación que en marzo, la Corte Provincial de la misma provincia negó una acción de protección presentada por extrabajadores, por cuanto considerada que no hay violación de derechos y aduciendo que no existiría discriminación debido a su situación de pobreza⁵⁴⁵.

317. Adicionalmente, la Relatoría Especial toma nota de una sentencia de la judicatura de Imbabura que revocó la licencia ambiental a la empresa Codelco para el desarrollo del proyecto minero Llorimagua, y ordenó la suspensión inmediata de toda actividad minera por considerar que el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica del Estado ecuatoriano vulneró “los derechos relativos a la protección de la naturaleza y la consulta ambiental de las comunidades ubicadas en la zona de influencia del proyecto minero” al conceder la licencia ambiental en diciembre de 2014⁵⁴⁶.

318. Pese a ello, la REDESCA observa con preocupación las denuncias realizadas por organizaciones de la sociedad civil respecto a la falta de control a actividades mineras en los Ríos Jatanyacu y Napo en la Amazonía del Ecuador⁵⁴⁷. De acuerdo con información de estudios realizados por organizaciones de la sociedad civil, en solo siete años, entre 2015 y 2021, las áreas con actividad minera incrementaron en 855 hectáreas en la provincia. Consecuentemente, el Estado lanzó el Operativo Manatí para frenar la actividad ilegal que se presentaba en la zona. Desde ese entonces, la minería se frenó en ese punto, pero se expandió a lugares cercanos⁵⁴⁸. No obstante, persisten denuncias de activistas locales respecto a actos de persecución, amenazas y hostigamiento por parte de las personas que son propietarias de la maquinaria⁵⁴⁹.

319. En este contexto, la REDESCA también observa la intensificación de actos de hostigamiento en contra de otras personas que ejercen la defensa de la tierra, territorio y naturaleza. De manera particular, destaca la situación de las personas defensoras de la comuna afroecuatoriana de Barranquilla de San Javier. En ocasiones anteriores, mecanismos especiales de las Naciones Unidas enviaron diferentes misivas tanto al Estado del Ecuador, como a los representantes de la empresa palmicultora Energy & Palma S.A., respecto al

⁵⁴³ Infobae, [Cómo se prepara Ecuador para luchar contra el cambio climático](#), 9 de febrero 2023.

⁵⁴⁴ La Prensa Gráfica, [Furukawa, el caso de esclavitud moderna por el que una empresa japonesa y el gobierno de Ecuador fueron obligados a pedir disculpas](#), 28 de febrero de 2023.

⁵⁴⁵ Comisión Ecuamélica de Derechos Humanos, [Corte Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas negó la acción de protección presentada por 216 ex trabajadores a través de la Defensoría del Pueblo](#), 23 de marzo de 2023.

⁵⁴⁶DF MAS, [La rana en extinción, DiCaprio y la comunidad opositora: el dilema de Codelco en Ecuador](#), 15 de abril de 2023.

⁵⁴⁷ Mongabay, [Desafíos ambientales de Ecuador en el 2023: frenar la minería ilegal y más garantías para los defensores ambientales \(mongabay.com\)](#), enero 2023.

⁵⁴⁸ Mongabay, [Ecuador: minería legal e ilegal aumenta en 300% en la provincia amazónica de Napo](#), 4 de abril de 2023.

⁵⁴⁹ Idem.

presunto uso indebido del sistema judicial por parte de la empresa referida en contra de 4 líderes comunitarios⁵⁵⁰. En julio de 2023 se realizó la audiencia de protección presentada por la comunidad con el fin de realizar la restitución de sus tierras ancestrales⁵⁵¹. En estos contextos, la REDESCA urge al Estado para que tome las medidas pertinentes y ejerza sus funciones reguladoras para garantizar que las empresas cumplan con sus obligaciones en materia de derechos humanos. Al tiempo, urge a la cesación de actos de violencia e intimidación en contra de estas personas.

D. Derechos laborales y sindicales

320. La Relatoría Especial observó con beneplácito la sanción de la “Ley Orgánica para Impulsar la Economía Violeta” que establece un conjunto de disposiciones para lograr la igualdad de oportunidades y mayor participación en igualdad de las mujeres en el mercado laboral, así como mejorar la empleabilidad y la permanencia en el empleo⁵⁵². En especial, la Ley establece una licencia remunerada de doce semanas por nacimiento de hijo o hija, que puede ser compartida entre madre y padre; a la vez que establece una licencia con remuneración por el período de lactancia durante los doce meses posteriores al parto, que también puede ser compartida entre los progenitores⁵⁵³. Sin embargo, el período de 12 meses de licencia por lactancia fue regresiva en relación con un dictamen de la Corte Constitucional que había extendido el período a 15 meses posteriores al parto.⁵⁵⁴

321. En la misma línea, la REDESCA toma nota del programa “Mi Futuro es Hoy”, lanzado por el Gobierno de Ecuador en abril, para mejorar la situación laboral de los jóvenes, ofreciendo oportunidades de empleo y de capacitación, información sobre los derechos laborales y un formato para planificar el futuro laboral de una persona⁵⁵⁵. Igualmente, sigue con atención la reforma a la Ley de Compañías que exceptúa de responsabilidad por incumplimiento de obligaciones laborales a los administradores de compañías cuando, en sede judicial, se demuestre cualquier tipo de fraude, abuso del derecho u otra vía de hecho semejante⁵⁵⁶.

322. En cuanto a indicadores del mercado laboral, se observa con preocupación que, si bien el desempleo pasó de 5,4% en enero de 2022 a 3,8% en el mismo mes de 2023, el empleo informal pasó de 53,1% a 55% en el mismo periodo, representando la tasa más alta de informalidad de los últimos dieciséis años⁵⁵⁷. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censos, en el II trimestre de 2023, la tasa de empleo adecuado se ubicó en 36,4% y la tasa de subempleo en 19,5%, mientras el sector informal representó el 52,1% del total de población ocupada⁵⁵⁸.

323. Igualmente, preocupa a la REDESCA la situación de las personas que ejercen el liderazgo de las actividades sindicales en el país. De manera particular, se sigue con atención la situación de los y las dirigentes de ASTAC, la única asociación sindical que se busca constituir por rama en el país. De acuerdo con denuncias públicas, se identificaron amenazas de muerte en contra Maricela Guzmán, Diana Montoya y Miriam

⁵⁵⁰ Ver: AL ECU 6/2022; AL OTH/78/2022.

⁵⁵¹ Grain, [Persecución contra los defensores de derechos de la comuna afroecuatoriana de Barranquilla de San Javier](#), 5 de junio de 2023.

⁵⁵² Corte Constitucional, [ley orgánica para impulsar la economía violeta](#), Registro Oficial Suplemento N° 234, 20 de enero de 2023.

⁵⁵³ Primicias, [Tiempo de las licencias de maternidad y lactancia puede compartirse](#), 25 de enero de 2023.

⁵⁵⁴ Primicias, [En vigencia Ley de Economía Violeta que reduce período de lactancia](#), 20 de enero de 2023.

⁵⁵⁵ Primicias, [Gobierno lanza plataforma de empleo para jóvenes](#), 11 de abril de 2023.

⁵⁵⁶ La Hora, [Suprimen responsabilidad solidaria de gerentes en las obligaciones laborales](#), 26 de mayo de 2023.

⁵⁵⁷ Bloomberg Línea, [La informalidad laboral domina en Ecuador y absorbe al 55% de los trabajadores](#), 24 de febrero de 2023.

⁵⁵⁸ INEC, Encuesta Nacional de empleo, desempleo y subempleo, [II trimestre de 2023](#).

Ternoz, coordinadoras del sindicato. Al respecto, el miércoles 4 de octubre de 2023, habrían recibido mensajes de WhatsApp en los que los remitentes las amenazaban a ellas y a sus familias, incluida información sobre el lugar de residencia de los sindicalistas y datos familiares. La exigencia a estas personas es que se abstengan de defender los derechos de los trabajadores y que no interfieran en esta cuestión⁵⁵⁹.

324. En este escenario, la Relatoría Especial observa con preocupación que, de acuerdo con el índice global de la Confederación Sindical Internacional, Ecuador es un país en la clasificación 5 de “derechos no garantizados”. Según esta data, los países clasificados en el grupo 5 son aquellos donde no existen plenas garantías para los derechos laborales y sindicales⁵⁶⁰. De acuerdo con un oficio de la Defensoría del Pueblo del Ecuador, esta afirmó que, si bien es cierto, la legislación puede enumerar ciertos derechos; los trabajadores carecen efectivamente de acceso a ellos y están por tanto expuestos a unos regímenes autocráticos y a unas prácticas laborales injustas. En ese sentido, solicitó a la fiscalía general la ejecución del Sistema Nacional de Protección y Asistencia de Víctimas y que adopte las medidas de protección que se consideren pertinentes para resguardar la vida, integridad y salud de las personas afectadas⁵⁶¹. La REDESCA exige al Estado que ofrezca las garantías debidas sobre la vida e integridad de las personas sindicalistas. Al respecto, se pone a disposición del Estado para coordinar la asistencia técnica requerida en este aspecto.

E. Políticas fiscales y económicas

325. La Relatoría Especial observa que el presupuesto presentado por el Gobierno ecuatoriano para el 2023 destinó el 17,7% de los recursos totales a Educación, el 14% a Amortizaciones de Deuda Pública⁵⁶², el 11,4% a Salud, el 5,3% a Bienestar Social, el 0,5% a Ambiente, y el 0,2% a Desarrollo Urbano y Vivienda⁵⁶³. Igualmente, toma nota de algunas limitaciones en materia fiscal teniendo en cuenta que en septiembre de 2020, el FMI aprobó un Servicio Ampliado del Fondo de 27 meses de DEG 4.615 millones (661% de la cuota, equivalente a USD 6.500 millones) y que Ecuador es uno de los 14 países que excedieron el 187,5% de la cuota del FMI en 2021, con el resultado de que entre 2023 y 2033, se estima que Ecuador realizará pagos de recargos por USD 1.079 millones⁵⁶⁴.

326. La Relatoría tomó nota de que el Gobierno ecuatoriano alcanzó la meta de reducción de la deuda pública antes de lo previsto, puesto que, según la Ley para el Ordenamiento de las Finanzas Públicas, la deuda debía ser equivalente al 57% del Producto Interno Bruto (PIB) de Ecuador para 2025, pero a finales de 2022 ya estaba en un 56%, cerrando en USD 63.731 millones⁵⁶⁵. Así mismo, la REDESCA tomó conocimiento de una reforma tributaria, promovida a través de un decreto ley del presidente Guillermo Lasso, que amplía el techo de exoneraciones tributarias en función del número de miembros de cada familia, beneficiando directamente al 99,8% de los contribuyentes que pagan el impuesto a la renta⁵⁶⁶. Adicionalmente, en 2023 el

⁵⁵⁹ Defensoría del Pueblo del Ecuador, Oficio Nro. DPE-DPE-2023-0793-0, 12 de octubre de 2023.

⁵⁶⁰ Confederación Sindical Internacional. (2021). Índice Global de los Derechos de la CSI 2021. Los peores países del mundo para los trabajadores. Resumen Ejecutivo.

⁵⁶¹ Defensoría del Pueblo del Ecuador, Oficio Nro. DPE-DPE-2023-0793-0, 12 de octubre de 2023.

⁵⁶² LEXIS, [¿Cuál es el Presupuesto General del Estado de 2023?](#), 28 de diciembre de 2022.

⁵⁶³ Observatorio de Gasto Público, [Las cifras del Presupuesto de 2023](#), 18 de noviembre de 2022.

⁵⁶⁴ Relator Especial de las Naciones Unidas sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, Declaración de final de misión del Relator Especial sobre extrema pobreza y derechos humanos, Sr. Olivier De Schutter, 28 de Agosto al 8 de septiembre de 2023, pág. 5.

⁵⁶⁵ Primicias, [Gobierno supera la meta de reducción de la deuda](#), 3 de marzo de 2023.

⁵⁶⁶ Los Andes, [Ecuador: tras disolver la Asamblea General, Lasso decretó una reforma tributaria](#), 18 de mayo de 2023.

Estado ecuatoriano asignó más de \$ 1.300 millones a la entrega mensual de ocho bonos y pensiones a 1.438.782 beneficiados, según datos del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)⁵⁶⁷.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

327. Preocupa a la REDESCA los efectos de la violencia e inseguridad en el derecho a la educación de niñas, niños y adolescentes, en particular, la suspensión de clases presenciales en varios cantones del país. De acuerdo con el Ministerio de Educación, tales decisiones fueron tomadas con el fin de preservar la vida y la integridad del estudiantado⁵⁶⁸. Adicionalmente, de acuerdo con información pública, el Ministerio de Educación informó que destinará 14 millones de dólares para la contratación de seguridad privada en estas zonas. Estas serían parte de las acciones que el Estado estaría implementando en el marco del Plan de Continuidad Educativa en Emergencia⁵⁶⁹. Adicionalmente, toma nota de la implementación de la campaña “Todos al Aula” del Ministerio de Educación, que recorre las provincias, en especial aquellos sectores populares y rurales que concentran los principales problemas que causan el abandono escolar, para que 70.861 niños, niñas y adolescentes de todo el país ingresen a la escuela⁵⁷⁰.

328. Pese a estos esfuerzos, la REDESCA lamenta profundamente los impactos que tiene la violencia en la garantía del derecho a la educación de niñas, niños y adolescentes. De acuerdo con datos públicos, solamente en la provincia de Esmeralda entre el periodo escolar de 2021 a 2023, al menos 12 mil estudiantes abandonaron sus escuelas y colegios⁵⁷¹. Según declaraciones de funcionarios del Estado, una de las principales causas que empuja a las y los estudiantes a abandonar las aulas de clase es la violencia, sumado a la pobreza, embarazos adolescentes y la crisis sanitaria provocada por la pandemia de COVID-19⁵⁷².

⁵⁶⁷ El Universo, Estos son los bonos que se entregan en Ecuador: para 2023 el presupuesto asignado es de más de \$ 1.300 millones (<https://www.eluniverso.com/noticias/informes/estos-son-los-bonos-que-se-entregan-en-ecuador-para-2023-el-presupuesto-asignado-es-de-mas-de-1300-millones-nota/>), 24 de mayo de 2023.

⁵⁶⁸ Ministerio de Educación del Ecuador, [Clases a distancia en instituciones educativas específicas de los Distritos 8 y 24 de Zona 8](#), 24 de septiembre de 2023.

⁵⁶⁹ Primicias, [Ministerio de Educación ofrece seguridad privada para escuelas en zonas conflictivas](#), 21 de septiembre de 2023.

⁵⁷⁰ El Comercio, [Todos al aula, el programa para combatir la deserción escolar](#), 17 de enero de 2023.

⁵⁷¹ Periodistas sin Cadenas, Deserción escolar forzada: la realidad de niños, niñas y adolescentes en Esmeraldas, 3 de septiembre de 2023; Ver Ministerio de Educación ([Datos Abiertos del Ministerio de Educación del Ecuador – Ministerio de Educación \(educacion.gob.ec\)](#)).

⁵⁷² Primicias, [En Esmeraldas, "tenemos niños que han sido reclutados por bandas"](#), 28 de octubre de 2022.

15. EL SALVADOR

329. En cuanto a la ratificación de instrumentos internacionales relevantes para los DESCAs desde una perspectiva regional, la Relatoría Especial observa que el país ha ratificado la Convención Americana y el Protocolo de El Salvador, pero aún no ha ratificado el Acuerdo de Escazú. Este hecho constituye un aspecto que debería ser evaluado con el fin de fortalecer la protección de estos derechos.

330. La REDESCA saluda las medidas para contribuir a la erradicación de la pobreza informadas por el Estado, sobre todo para la población originaria, incluyendo la protección social por medio de transferencias monetarias a familias vulnerables y el apoyo al desarrollo productivo a través de la entrega de “capital semilla, equipos e insumos”⁵⁷³. Asimismo, también se destacan las obras y proyectos ejecutados por el Ministerio de Obras Públicas y Transporte con miras a disminuir la pobreza rural, promover el desarrollo y el bienestar de las personas de todos los territorios, el pleno acceso a servicios básicos y la igualdad de las oportunidades dentro de las ciudades, entre zonas urbanas y rurales⁵⁷⁴.

331. Sin detrimento de lo anterior, la REDESCA observa que, según la Oficina Nacional de Estadística y Censos de El Salvador, en 2022 la tasa de pobreza monetaria alcanzó el 26.7%, la más alta en cinco años. Esto se traduce en 55.000 nuevos hogares en situación de pobreza entre 2021 y 2022 como consecuencia del encarecimiento de los alimentos y la falta de ingresos suficientes para cubrir la Canasta Básica Alimentaria. En este marco, se toma nota de que la pobreza ha aumentado desde 2020, evidenciando la necesidad de seguir implementando medidas para combatir la pobreza y pobreza extrema. Al respecto, es de destacar que el aumento de la deuda pública también agrava la situación económica del país y su posibilidad de invertir en sectores directamente vinculados a la garantía de los DESCAs⁵⁷⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

332. En relación con el derecho a la salud, la REDESCA ha tomado nota de los avances informados por el Estado en cuanto al diseño de estrategias destinadas a mejorar las medidas de reparación en salud para las víctimas del conflicto armado interno y sus familiares. Estas estrategias incluyen visitas domiciliarias realizadas por equipos multidisciplinarios de salud, reuniones de coordinación con las víctimas, asambleas comunitarias y actividades de salud a nivel local. En este contexto, se ha observado que el Estado ha destacado la satisfacción expresada por las víctimas y sus familias con las acciones de salud implementadas, así como la necesidad de mantener un seguimiento constante por parte del personal de salud para agilizar los procesos de atención, referencias médicas y gestión de citas⁵⁷⁶.

333. Sin embargo, se ha informado que, en términos generales, solo aproximadamente un cuarto de la población tiene acceso a servicios de salud, y esta situación se ve agravada por una brecha entre la población rural y la urbana. Según los datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples de 2022, en ese año, solo el 25.7% de la población total del país indicó contar con algún tipo de seguro médico, siendo un 14% en el área rural y un 33% en el área urbana⁵⁷⁷. Este aspecto debe seguir siendo abordado para lograr una mayor ampliación de la cobertura de salud.

⁵⁷³ Estado de El Salvador, Informe del Estado de El Salvador a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos respecto a la solicitud de información sobre el capítulo IV A del informe anual CIDH 2023, Octubre 2023, p. 21.

⁵⁷⁴ Ibidem.

⁵⁷⁵ El Economista, Pobreza aumentó en El Salvador en 2022, 4 de abril de 2023.

⁵⁷⁶ CIDH, Informe Anual 2023, Capítulo V -Seguimiento de recomendaciones formuladas por la CIDH en sus informes de país o temáticos, Segundo informe de seguimiento de las recomendaciones formuladas por la CIDH en el informe sobre la situación de derechos humanos en El Salvador, 2023, párr. 65/66.

⁵⁷⁷ CIDH – REDESCA, Informe sobre Pobreza, Cambio Climático y DESCAs en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana, 28 julio de 2023, párr. 66.

335. Por su parte, la Relatoría Especial sigue con atención las denuncias sobre el impacto en la salud de los agrotóxicos, particularmente en el marco del monocultivo de la caña de azúcar, ya que los productos agroquímicos utilizados en este proceso, además de contaminar el medio ambiente, estarían coadyuvando en los hechos de insuficiencia renal crónica, la cual es la tercera causa de muerte en el país⁵⁷⁸.

336. La REDESCA observa que El Salvador es uno de los países en la región donde cada vez más comunidades enfrentan inseguridad alimentaria aguda⁵⁷⁹. A su vez, la Relatoría ha seguido con atención el impacto en los DESCAs del Estado de excepción, que se ha prorrogado 19 veces desde marzo de 2022 al mes de octubre 2023. En este marco, continúa siendo de especial preocupación la garantía del derecho a la salud y otros DESCAs de las personas privadas de libertad⁵⁸⁰. En particular, preocupa la falta de atención de pacientes con enfermedades graves y crónicas, la falta de provisión de medicamentos y tratamientos, las múltiples afectaciones de la piel y la desnutrición que sufren las personas dentro de los centros penales⁵⁸¹. Así, se observa que, tras cumplirse un año del estado de excepción, ha habido 7.900 quejas hacia marzo de 2023 sobre violaciones de los derechos humanos de personas detenidas en este contexto⁵⁸². En este sentido, diversas organizaciones de la sociedad civil se han sumado a las denuncias relativas al respeto de los derechos humanos de estas personas. Amnistía Internacional observó que a finales de marzo de 2023 el número de personas fallecidas bajo custodia del Estado era de 132 -sin perjuicio de la presunción de subregistro por parte de organizaciones salvadoreñas-, a la vez que documentó al menos 10 muertes y verificó que, dentro de las principales causas, se encuentra la falta de acceso a servicios de salud⁵⁸³.

337. De acuerdo con testimonios de personas privadas de la libertad recabados por la organización Cristosal en su informe sobre violaciones a los derechos humanos durante el régimen de excepción -marzo de 2022 a marzo de 2023-, se observa que había al menos 200 personas con desnutrición⁵⁸⁴. Por lo anterior, la REDESCA reitera su llamado relativo al deber de proveer la atención médica adecuada a las personas privadas de libertad, atendiendo a la obligación del Estado de garantizar la integridad personal de estas personas; y recuerda que faltar a esta obligación podría generar, a su vez, la responsabilidad internacional por la violación al derecho a la salud⁵⁸⁵.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

338. En materia de derecho al agua, la Relatoría observa que el Estado, a través de la Autoridad Salvadoreña del Agua, ha implementado el sistema de ultrafiltración de agua “White Box”, que permite obtener agua para consumo humano y beneficiaría directamente a comunidades del municipio de Coatepeque, como así también el sistema “Blue Box”, destinado a ubicar máquinas de agua potable en puntos estratégicos del país

⁵⁷⁸ Ibidem, párr. 67.

⁵⁷⁹ Noticias ONU, [El hambre amenaza con extenderse a 22 países](#), 29 de mayo de 2023.

⁵⁸⁰ CIDH, Informe sobre el Régimen de Excepción realizado y sus efectos en los derechos humanos remitido por el Estado de El Salvador a la CIDH, 14 de julio de 2023.

⁵⁸¹ Cristosal, Un año bajo el régimen de excepción: una medida permanente de represión y de violaciones a los derechos humanos, 12 de mayo de 2023, pp. 43-45.

⁵⁸² Noticias ONU, [El Salvador debe respetar los derechos humanos incluso durante el estado de excepción](#), 28 de marzo de 2023.

⁵⁸³ Amnistía Internacional, [El Salvador: A un año del régimen de excepción, las autoridades cometen violaciones de derechos humanos de forma sistemática](#), 3 de abril de 2023.

⁵⁸⁴ Cristosal, Un año bajo el régimen de excepción: una medida permanente de represión y de violaciones a los derechos humanos, 12 de mayo de 2023, p. 45.

⁵⁸⁵ CIDH – REDESCA, [Informe anual 2022](#), 6 de marzo de 2023, párr. 830.

para garantizar el acceso al agua de una mayor cantidad de personas⁵⁸⁶. Según lo manifestado por las autoridades, estos proyectos han beneficiado a más de 600.000 familias, muchas de las cuales se encuentran en zonas rurales⁵⁸⁷. A pesar de estas medidas, se observa que El Salvador es el país centroamericano más poblado y con menor disponibilidad hídrica⁵⁸⁸. Asimismo, el Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento y el Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sano expresaron su preocupación por el trato desigual que la ley otorgaría a las juntas comunitarias de agua que suministran agua potable a la población y a la empresa privada que explota el agua con fines de lucro⁵⁸⁹.

339. Además, la Relatoría observa que el embalse más grande de El Salvador, El Cerrón Grande, ha sido convertido en un vertedero con toneladas de basura y contaminantes diluidos provenientes de ríos. Al respecto, se generarían diariamente 4.226 toneladas de basura en el país, de las cuales el 60% es plástico y desechos orgánicos. La falta de tratamiento adecuado ha llevado a que parte de esta basura termine en el embalse, afectando el medio ambiente y las actividades de pesca de los pobladores⁵⁹⁰. Por lo anterior, la REDESCA hace un llamado para garantizar el derecho al agua y al medio ambiente sano, además de destacar la relevancia de preservar el equilibrio ecológico y la biodiversidad del país.

C. Empresas y derechos humanos

340. La Relatoría Especial saluda los programas estatales destinados a garantizar el respeto de los derechos de las personas trabajadoras. Según lo indicado por las autoridades, El Salvador cuenta con el Programa Gira por el Empleo, el cual habría permitido al Ministerio de Trabajo y Previsión Social concientizar a los empresarios sobre la importancia de los derechos humanos en las relaciones contractuales, como así también con el Programa de Intermediación Laboral para sectores vulnerables, tendiente a la generación de empleo de personas con discapacidad⁵⁹¹.

341. La REDESCA toma nota que más de 50 organizaciones en El Salvador se han manifestado exigiendo al gobierno que respete la Ley de Prohibición de la Minería Metálica, la cual prohíbe la exploración, extracción, explotación y procesamiento de minerales, así como el uso de químicos tóxicos. Las organizaciones han denunciado la falta de cumplimiento de la ley, en cuanto al cierre técnico de minas que funcionaron en el pasado, la remediación del impacto ambiental por daños provocados por la minería y la prohibición de la minería artesanal⁵⁹². Asimismo, advierten sobre posibles señales de reactivación minera y destacan la

⁵⁸⁶ Informe del Estado de El Salvador, de seguimiento a las recomendaciones del Informe “Situación de los derechos humanos en El Salvador” emitido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en el marco de su visita *in loco* realizada en 2019, p. 65.

⁵⁸⁷ *Ibidem*.

⁵⁸⁸ CIDH – REDESCA, Informe sobre Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana, 28 julio de 2023, párr. 219.

⁵⁸⁹ *Ibidem*.

⁵⁹⁰ El País, [Pescadores de plástico: cómo el embalse más grande de El Salvador se convirtió en una gran cloaca ir al contenido](#), 1 de febrero de 2023.

⁵⁹¹ El Salvador, Informe del Estado de El Salvador, de seguimiento a las recomendaciones del Informe “Situación de los derechos humanos en El Salvador” emitido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en el marco de su visita *in loco* realizada en 2019, pp. 61/62.

⁵⁹² Mesa Nacional Frente a la Minería Metálica en El Salvador, Contribución de la Mesa Nacional Frente a la Minería Metálica en El Salvador al Cuestionario - Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana para la Relatoría Especial.

inviabilidad de esta actividad para el país, principalmente por los daños ambientales causados por esta industria extractiva⁵⁹³.

342. En esta línea, la Relatoría Especial expresa su preocupación por la detención de cinco defensores ambientales como consecuencia de su labor de defensa frente a la prohibición minera en el país⁵⁹⁴. En este marco, la REDESCA destaca el rol fundamental de la defensa del medioambiente por las personas defensoras de los derechos humanos. Asimismo, tanto la Corte IDH, como la CIDH y la REDESCA han enfatizado el deber de los Estados de facilitar los medios necesarios para que estas personas puedan realizar libremente sus actividades⁵⁹⁵.

343. La Relatoría también toma nota de la situación en la que se encuentra la mina Cerro Blanco, actualmente en concesión de una empresa minera canadiense que propone una mina a cielo abierto en el lugar⁵⁹⁶. La mina se encuentra ubicada en el Estado de Guatemala, a 14 kilómetros del Lago Güija en El Salvador. Debido a las cantidades de arsénico natural que recibe provenientes de la actividad minera, los lagos estarían contaminado el río Lempa, el cual constituye la fuente de agua más importante para El Salvador⁵⁹⁷. Es por estos motivos que urge que el Estado lleve adelante acuerdos con el Estados de Guatemala para salvaguardar las aguas transfronterizas y, consecuentemente, los derechos humanos de las personas del sector, especialmente de los pueblos indígenas que habitan ahí.

D. Derechos laborales y sindicales

344. En materia de derechos laborales, la Relatoría Especial saluda las medidas adoptadas por el Estado tendientes a ratificar el Convenio 189 de la OIT sobre trabajadoras y trabajadores domésticos, como así también las inspecciones realizadas por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social en atención a las denuncias recibidas por los sectores domésticos y de la industria textil⁵⁹⁸. Asimismo, toma nota de que el Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales se encuentra en proceso de análisis⁵⁹⁹.

345. También, la Relatoría ha tomado conocimiento de las denuncias realizadas por la Asociación Mujeres Trabajando, respecto de la vulneración de los DESCAs sufrida por las mujeres que trabajan en maquilas, particularmente dentro de la industria textil bajo el esquema de trabajo a domicilio⁶⁰⁰. Preocupan particularmente las denuncias acerca de la falta de cumplimiento de sus derechos laborales por parte de las empresas, que no realizan contrataciones formales, y colocan en desamparo a las trabajadoras frente a las autoridades estatales que, conforme lo denunciado, no actúan diligentemente para prevenir ni investigar estas situaciones. La REDESCA observa que, de acuerdo con esta asociación, el 56% de las personas que trabajan en las maquilas son mujeres, lo que equivale a aproximadamente 50.000 mujeres dentro de la industria textil. Asimismo, las denuncias apuntan al modelo productivo que “convierte a las mujeres en máquinas que

⁵⁹³ Pressenza, [El Salvador: Organizaciones sociales piden respetar la prohibición de la minería metálica](#), 30 de marzo del 2023.

⁵⁹⁴ The Guardian, [Defensores ambientales salvadoreños detenidos por crímenes de décadas de antigüedad](#), 14 de enero de 2023.

⁵⁹⁵ CIDH – REDESCA, *Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos*, 2019, párr. 47.

⁵⁹⁶ Giada Ferrucci, Amanda Grzyb, Bernard Hammond, Rupert Knox y Ainhoa Montoya, [Mina a cielo abierto Cerro Blanco en Guatemala](#), abril de 2023, p.3.

⁵⁹⁷ *Ibidem*, p. 7.

⁵⁹⁸ Informe del Estado de El Salvador, de seguimiento a las recomendaciones del Informe “Situación de los derechos humanos en El Salvador” emitido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en el marco de su visita *in loco* realizada en 2019, pp. 38/39.

⁵⁹⁹ *Ibidem*, p. 66.

⁶⁰⁰ Información obtenida en reunión privada entre el equipo de REDESCA y representantes de la Organización Mujeres Transformando en Washington DC el 31 de octubre de 2023.

producen”, lo que genera un deterioro físico y mental, a la vez de una negación para el desarrollo humano tanto para ellas, como para sus familias⁶⁰¹.

346. En la misma línea, la REDESCA toma nota con preocupación de las múltiples denuncias realizadas frente a la falta de garantía de los derechos laborales en el sector educativo. Así, respecto a la suspensión de docentes por falta de presupuesto y la supresión de pagos de sobresueldos por doble turno⁶⁰², la decisión habría afectado a numerosos docentes en diferentes departamentos del país, principalmente en zonas rurales. De acuerdo con autoridades educativas, solo en el departamento de Sonsonate entre 50 y 60 docentes fueron cesados de sus labores⁶⁰³. Asimismo, el Sindicato de Maestras y Maestros de la Educación Pública y Asociación Nacional de Educadores Bases Magisteriales ha denunciado al Ministerio de Educación por contrataciones irregulares y procesos arbitrarios de docentes interinos⁶⁰⁴. En particular, las agrupaciones se han manifestado en contra de la nueva plataforma administrada por el Ministerio de Educación -SIGOB-SOL- para seleccionar personal docente, por contrariar la Ley de Carrera Docente⁶⁰⁵. De acuerdo con lo manifestado, el sistema tendría fallas para almacenar la información ingresada por los postulantes, lo que resultaría en la vacancia del puesto y el posterior nombramiento discrecional por parte del Ministerio⁶⁰⁶.

E. Políticas fiscales y económicas

347. La REDESCA reitera la importancia de que las políticas fiscales y económicas estén orientadas a lograr una redistribución de la riqueza que reduzca las brechas de desigualdad, a la vez que contribuyan a la inversión necesaria para la garantía de los DESCAs⁶⁰⁷. En este sentido, la Relatoría Especial toma nota del Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado 2024 y saluda el aumento destinado en las áreas de educación y salud, las cuales, junto con seguridad y defensa recibieron \$221.7 millones de dólares más que el período fiscal anterior⁶⁰⁸. Sin detrimento de ello, preocupan a la REDESCA los datos obtenidos a través de la encuesta "Coyuntural 2023", según la cual el 42.9% de los salvadoreños considera que su situación económica familiar empeoró en 2023, el 72.8% ve la economía como el principal problema del país, a la vez que el 86.7% percibe un aumento en el costo de vida, y muchos hogares han dejado de comprar alimentos básicos debido a los altos precios⁶⁰⁹. Por su parte, el 64.0% considera positivas las reformas al sistema de pensiones⁶¹⁰.

348. Asimismo, la Relatoría Especial expresa su preocupación por las denuncias relativas a la falta de transparencia y falta de acceso a la información respecto a ciertos sectores vinculados a los DESCAs. En este sentido, se toma nota del acuerdo realizado entre el Gobierno y la compañía Google en la que el Estado destinará

⁶⁰¹ Asociación Mujeres Transformando, [Mujeres en la Maquila Textil: Cuerpos, Vidas y Resistencias](#), San Salvador, octubre de 2023.

⁶⁰² La Prensa Gráfica, [Denuncian suspensión de docentes en sector público](#), 13 de enero de 2023.

⁶⁰³ Ibidem.

⁶⁰⁴ El Salvador, [Exigen revertir contratación de docentes interinos](#), 3 de febrero del 2023.

⁶⁰⁵ El Mundo, [Denuncian irregularidades en contratación de maestros interinos](#), 27 de enero de 2023.

⁶⁰⁶ Diario Co Latino, [Denuncian que plataforma SIGOB-SOL no existe en la ley para nombrar docentes interinos](#), 3 de febrero de 2023.

⁶⁰⁷ CIDH – REDESCA, [Comunicado de Prensa: REDESCA llama a los Estados de la región a poner los derechos humanos en el centro de sus políticas fiscales](#), 20 de julio de 2023.

⁶⁰⁸ Gobierno de El Salvador - Ministerio de Hacienda, [Proyecto de Presupuesto 2024 garantiza la educación, salud, seguridad e inversión pública para los salvadoreños](#), 2023.

⁶⁰⁹ FUNDAUNGO, [Aumenta la preocupación de los salvadoreños sobre su situación económica familiar](#), 27 de marzo del 2023.

⁶¹⁰ Ibidem.

al menos \$500 millones de dólares en el marco de una Ley para la Modernización Digital del Estado⁶¹¹. La REDESCA recuerda que tanto el derecho a la información pública como el principio de la transparencia de la gestión estatal se encuentran protegidos por el artículo 13 de la CADH y son considerados como herramientas principales en la lucha contra la corrupción⁶¹².

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

349. La Relatoría toma nota de los avances manifestados por el Estado en materia de educación. De acuerdo con información oficial, se estaría implementando una transformación curricular en el marco de la reforma educativa “Mi Nueva Escuela” tendiente a adoptar un enfoque de derechos humanos⁶¹³. Asimismo, observa un leve aumento en la matrícula para 2023 en colegios privados de El Salvador, al igual que medidas orientadas a ampliar la jornada educativa tras dos años de clases virtuales⁶¹⁴.

350. No obstante, la REDESCA expresa su preocupación por los altos índices de deserción escolar y de falta de acceso a la educación. Según fuentes oficiales, durante 2022, el 40% de niños, niñas y adolescentes se encontraban fuera del sistema educativo y desde 2014 el número asciende a 800.000⁶¹⁵. A su vez, el Ministerio de Educación reportó más de 26.000 casos de deserción escolar por bajo rendimiento académico en 2020 y 2021. Del total de 67.184 casos de deserción en 2021, más de 56.000 serían por dificultades económicas, acoso escolar, delincuencia, enfermedad o muerte del estudiante⁶¹⁶. Asimismo, se observa que desde 2020 ha habido un gran impacto negativo en la educación producto del deterioro en las economías familiares. Así, el aumento del 40% en los precios de útiles escolares afecta a las familias a tal punto que los niños y niñas ven impedido su acceso a este derecho⁶¹⁷.

G. Movilidad humana y DESCA

351. En materia de movilidad humana, la REDESCA saluda la puesta en marcha del Plan Nacional de Respuesta con 43 compromisos que inició en 2022 con el foco en la protección, salud, educación y medios de vida para asistir a las personas desplazadas internas, refugiadas y solicitante de asilo⁶¹⁸. Asimismo, la Relatoría toma nota de la información recibida por el Estado respecto de la disminución de la incidencia del desplazamiento forzado interno durante el primer trimestre de 2023 como consecuencia de la recuperación del control de territorios y espacios que habían sido tomados por grupos criminales⁶¹⁹. Asimismo, observa que la Dirección de Atención a Víctimas junto con ACNUR y otras instituciones gubernamentales ha iniciado un

⁶¹¹ Asamblea Legislativa de la República de El Salvador, Ley General para la Modernización Digital del Estado, 5 de septiembre de 2023.

⁶¹² CIDH, Resolución 1/18: Corrupción y Derechos Humanos, 16 de marzo de 2018

⁶¹³ Informe del Estado de El Salvador, de seguimiento a las recomendaciones del Informe “Situación de los derechos humanos en El Salvador” emitido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en el marco de su visita *in loco* realizada en 2019, p. 62.

⁶¹⁴ La Prensa Gráfica, Colegios privados han recibido un aumento leve en matrículas, el 85 % iniciará clases a mitad de enero, 10 de enero de 2023.

⁶¹⁵ La Prensa Gráfica, Cada año, 800.000 niños en edad escolar se quedan sin estudiar, 12 de junio de 2023.

⁶¹⁶ La Prensa Gráfica, 26.000 dejaron la escuela en 2020 y 2021 por bajo rendimiento, 5 de junio de 2023.

⁶¹⁷ Prensa Latina, Alzas de precios golpean curso escolar en El Salvador, 12 de enero de 2023.

⁶¹⁸ ACNUR, Hoja Informativa – El Salvador, agosto 2023.

⁶¹⁹ Informe del Estado de El Salvador, de seguimiento a las recomendaciones del Informe “Situación de los derechos humanos en El Salvador” emitido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en el marco de su visita *in loco* realizada en 2019, p. 52.

proceso de actualización de datos sobre desplazamiento forzado interno, para la posterior toma de decisiones basadas en evidencia⁶²⁰.

⁶²⁰ Ibidem, p. 53.

16. ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

352. En el marco del sistema interamericano, se debe señalar que Estados Unidos de América, a pesar de ser miembro de la Organización de Estados Americanos (OEA), no ha ratificado la Convención Americana sobre Derechos Humanos ni el Protocolo de San Salvador. La REDESCA alienta al país a considerar la ratificación de estos instrumentos.

353. La Relatoría Especial expresa su inquietud por el impacto significativo de la pobreza y la desigualdad en la vida de millones de personas en uno de los países más ricos y prósperos del mundo. Si bien la desigualdad de ingresos disminuyó por primera vez en 15 años, este suceso no se debió a una mejor redistribución de la riqueza, sino principalmente al descenso de la renta real media de los hogares de clase media y alta, el cual fue de 2,3% entre 2021 y 2022⁶²¹. Asimismo, también se observa que ha aumentado la desigualdad geográfica, lo cual sugiere que las oportunidades económicas son cada vez menos uniformes en el país. Este tipo de desigualdad ha crecido más del 40% entre 1980 y 2021⁶²². A este respecto, se observa que muchas de las comunidades con ingresos más bajos se encuentran en zonas rurales: los ingresos son un 24% más altos en las grandes áreas metropolitanas que en las áreas metropolitanas más pequeñas, un 39% más altos que en las áreas rurales y un 51% más altos que en los condados fuera de las áreas metropolitanas⁶²³.

354. En esta línea, preocupa principalmente el impacto negativo diferencial que tiene la desigualdad de ingresos en las familias afroamericanas y de otras minorías. De acuerdo con un estudio realizado por la organización *Children's Defense Fund*, en comparación con las familias de todas las categorías raciales, los ingresos de las familias negras, hispanas e indias americanas son casi la mitad de los de las familias blancas y asiáticas/de las islas del Pacífico⁶²⁴. En la capital del país, el 40% de los niños negros viven en la pobreza, lo que deja a los niños y familias de color cada vez más rezagados.

355. Por otro lado, 1 de cada 18 personas vive en lo que se considera “pobreza profunda”. En 2020 esto equivalía a casi 18 millones de personas, entre los que se encuentran aproximadamente 5 millones de niños, niñas y adolescentes⁶²⁵. En línea con lo descrito en el párrafo anterior, la pobreza golpea mayoritariamente a los hogares negros: en 2019, la media de los hogares blancos tenía un patrimonio neto de \$188.200 dólares, mientras que la media del de los hogares negros era tan solo de \$24.100 dólares⁶²⁶.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

356. En cuanto al derecho a la salud, la REDESCA continúa observando de cerca la crisis de las personas en situación de calle en Estados Unidos. Se recuerda que la Relatoría Especial realizó una visita en marzo de este año a la ciudad de Los Ángeles para monitorear esta problemática⁶²⁷. Según los testimonios recopilados, resulta particularmente alarmante el temor que sienten estas personas a quedarse dormidas

⁶²¹ Oficina de Censos de Estados Unidos, [Income Inequality Down Due to Drops in Real Incomes at the Middle and Top, But Post-Tax Income Estimates Tell a Different Story](#), 12 de septiembre de 2023.

⁶²² Departamento de Comercio de Estados Unidos, [Geographic Inequality on the Rise in the U.S.](#), 15 de junio de 2023.

⁶²³ Ibidem.

⁶²⁴ Children's Defense Fund, [The State of America's Children – Income and Wealth Inequality](#), 2023.

⁶²⁵ CNBC, [5 alarming stats on U.S. economic inequality in Pulitzer Prize-winning author's new book](#), 28 de marzo de 2023.

⁶²⁶ Ibidem.

⁶²⁷ REDESCA, [Observaciones Finales y Recomendaciones de REDESCA tras su Visita a Los Ángeles sobre la Situación de los Derechos Humanos de las Personas en Situación de Calle](#), julio de 2023.

debido a la posibilidad de ser despertadas por las fuerzas de seguridad, ser esposadas y llevadas a prisión⁶²⁸. Ante esta situación, las personas en situación de calle frecuentemente recurren al consumo de drogas y otras sustancias, lo cual agrava su salud y bienestar. Los problemas de salud mental son prevalentes en esta población y requieren una atención adecuada. Según la información recabada, las personas más vulnerables a estos problemas son aquellas con antecedentes de trastornos mentales y quienes han desarrollado problemas de salud mental como resultado del abuso de sustancias⁶²⁹.

357. Por otro lado, la REDESCA observa que, tras la revocación del derecho al acceso al aborto en 2022, las mujeres han visto un aumento en las barreras al acceso a servicios de salud reproductiva⁶³⁰. En un contexto de normas poco claras y falta de información respecto de la legalidad de los procedimientos y el acceso a ciertos medicamentos, las mujeres ven impedido su derecho a recibir la información necesaria para tomar decisiones informadas. Preocupan, sobre todo, aquellas mujeres en situación de especial vulnerabilidad como son las mujeres afrodescendientes, indígenas, migrantes, que viven en zonas rurales y/o en situación de pobreza, ya que enfrentan mayores limitaciones para recibir atención médica y corren mayor riesgo de ser criminalizadas en su búsqueda de servicios de aborto⁶³¹.

358. Por otro lado, la Relatoría Especial también observa con preocupación el aumento de diversas regulaciones que buscan restringir el acceso a la atención médica de las personas LGBTI. Al menos 30 estados han aprobado normas que restringen medicamentos que bloquean la pubertad y terapias hormonales para las personas trans que solicitan estos tratamientos⁶³². Estas medidas afectan tanto a adultos como a jóvenes trans e intersex. La Relatoría Especial recuerda el deber de garantizar acceso a los servicios de salud a las personas LGBTI sin que exista temor a la violencia o discriminación.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

359. La REDESCA observa con preocupación que, durante este verano del hemisferio norte, las temperaturas están al alza en varios lugares. Adicionalmente, a raíz de los casi 500 incendios forestales registrados, al menos 9 millones de hectáreas se vieron afectadas hacia julio de 2023. Éstos fueron de tal magnitud, que las emisiones de humo y gases tóxicos fueron sentidas en ciudades como Nueva York, Filadelfia y Washington D.C⁶³³. Asimismo, como consecuencia de condiciones climáticas de extrema sequía y vientos intensos, el estado de Hawái ha registrado una serie de incendios forestales en el mes de agosto, que ocasionó la muerte de al menos 100 personas en el condado de Maui y un gran número de personas heridas⁶³⁴. Se recuerda la urgencia de que se adopten acciones para abordar los efectos a largo plazo de los incendios y su vinculación con la crisis climática, aplicando los estándares y las recomendaciones de la Resolución 3/2021 sobre Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas de derechos humanos⁶³⁵.

⁶²⁸ Ibidem, párr. 19.

⁶²⁹ Ibidem, párr. 25.

⁶³⁰ CIDH, [Comunicado de prensa: Estados Unidos debe proteger y garantizar el derecho a la salud reproductiva de las mujeres](#), 24 de junio de 2023.

⁶³¹ Ibidem.

⁶³² CIDH, [Comunicado de Prensa: CIDH advierte contra medidas regresivas en el ámbito de salud que impactan a jóvenes trans e intersex en los Estados Unidos de América](#), 25 de mayo de 2023.

⁶³³ OMM, [Simultaneous heatwaves hit northern hemisphere in summer of extremes](#), 18 de julio de 2023

⁶³⁴ CIDH, [Comunicado de Prensa: CIDH y REDESCA expresan solidaridad con las víctimas de los incendios forestales en Hawái](#), 18 de agosto de 2023.

⁶³⁵ REDESCA, [Resolución 3/2021 sobre Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas de derechos humanos](#), diciembre de 2021.

360. Adicionalmente, la REDESCA toma nota de que en este contexto existe una afectación exacerbada a las poblaciones indígenas en el país. Al respecto es importante notar que la situación de las comunidades tribales y nativas en Estados Unidos es preocupante dada la discriminación racial sistémica e histórica que han sufrido. REDESCA expresa su preocupación por que los esfuerzos no estén beneficiando a las poblaciones destinatarias, especialmente a aquellas con una mayor vulnerabilidad y riesgos⁶³⁶.

361. Estas comunidades del oeste de Alaska y de las zonas costeras bajas de Luisiana, respectivamente, están experimentando los impactos más graves debido a los efectos del cambio climático, como el deshielo del permafrost, la erosión, la subida del nivel del mar, las inundaciones molestas y las mareas de tempestad. Éstos, a su vez, se están viendo agravados por la situación de pobreza y extrema pobreza que viven la mayoría de las comunidades, así como por su falta de participación -donde sus conocimientos no son tenidos en cuenta-, y en el caso de Luisiana, por su falta de reconocimiento como comunidades nativas⁶³⁷.

362. Consecuentemente, las comunidades se encuentran en una situación de migración climática. Ante lo cual, este fenómeno modifica las complejas conexiones socioeconómicas, culturales y políticas de una comunidad con su región geográfica, lo que hace especialmente difícil que los responsables de la toma de decisiones y las comunidades la consideren una estrategia de resiliencia. Por lo cual, los esfuerzos de migración parcial o total de la comunidad deben ser impulsados por la comunidad, con el acuerdo de todos los niveles pertinentes de gobierno indígena⁶³⁸.

C. Empresas y derechos humanos

363. Con respecto a los impactos que las actividades empresariales pueden tener sobre el disfrute de los DESC, la Relatoría Especial toma nota de la sentencia emitida por la Corte Suprema en casos contra empresas tecnológicas, donde decidió no revisar la norma vigente que otorga inmunidad a los intermediarios de internet por el contenido, generado por terceros que exhiben o distribuyen⁶³⁹. Esto contribuye al desamparo de los individuos, quienes ven obstaculizado el acceso a una reparación cuando sus derechos humanos han sido vulnerados por medio de empresas tecnológicas. Dada la gran cantidad de empresas que cuentan con sus casas matriz en Estados Unidos, urge una revisión profunda de la normativa vigente para que sea compatible con los estándares internacionales de derechos humanos.

364. Por otra parte, la REDESCA ha tomado conocimiento de las graves consecuencias que ha ocasionado en los derechos humanos el accidente ferroviario tóxico en el estado de Ohio, desde dolencias y complicaciones en la salud, hasta daños al medio ambiente y contaminación del agua⁶⁴⁰. La REDESCA saluda la diligencia estatal en exigir rendición de cuentas por parte de la empresa involucrada, como así también que ésta haya puesto en marcha un plan integral para garantizar la seguridad del agua, aire y suelo y haya iniciado un fondo de \$1 millón de dólares como método de reparación habiendo denuncias respecto del desamparo en el que se encuentran decenas de familias, entre ellos niños y niñas⁶⁴¹.

⁶³⁶ REDESCA, [Observaciones Finales y Recomendaciones de REDESCA tras su visita a Louisiana y Alaska: Desplazamiento de Comunidades Indígenas inducido por el clima](#), agosto de 2023, párr. 76-

⁶³⁷ Idem.

⁶³⁸ Párr. 81-

⁶³⁹ Supreme Court of the United States, [Reynaldo, et al., petitioners v. Google LLC](#), 18 de mayo de 2023; [Twitter, INC. V. Taamneh et al.](#), 18 de mayo de 2023.

⁶⁴⁰ CNN, [As reports of health problems near a toxic train wreck pile up, Ohio sets up a clinic while federal help gets into gear](#), 20 de febrero de 2023.

⁶⁴¹ The Guardian, [‘It feels like an apocalyptic movie’: life in East Palestine six months after toxic train crash](#), 4 de agosto de 2023.

D. Derechos laborales y sindicales

365. En materia de derechos laborales, la Relatoría Especial ha tomado conocimiento de preocupantes aumentos en los números de explotación infantil de niñez migrante. Según datos oficiales, aproximadamente 300.000 niños, niñas y adolescentes han arribado al país solo entre 2021 y 2023. De estas personas, de acuerdo con el Departamento de Trabajo, se registró un aumento del 87% en multas a empleadores en los últimos meses por trabajo infantil. Adicionalmente, se encuentran investigando más de 700 casos abiertos y ya han encontrado a 4.474 niños trabajando ilegalmente desde el inicio del año fiscal, lo que supone un aumento del 44% respecto al año anterior⁶⁴². En este mismo sentido, preocupa a la REDESCA que de acuerdo con organizaciones de la sociedad civil el número de menores de edad empleados en violación de las leyes de trabajo infantil aumentó un 37% en el último año y al menos 10 estados introdujeron o aprobaron leyes que revierten las protecciones contra el trabajo infantil en los últimos dos años. Los intentos de debilitar las normas estatales sobre el trabajo infantil son parte de una campaña coordinada respaldada por grupos de la industria con la intención de diluir eventualmente las normas federales que cubren todo el país⁶⁴³.

366. Por su parte, la REDESCA ha seguido de cerca la ola de múltiples huelgas que iniciaron durante el verano de 2023 y continuaron el resto del año. Hacia septiembre eran 362.000 los trabajadores que se habían declarado en huelga, casi 890% más que el año anterior⁶⁴⁴. Este año se ha registrado un aumento en el número de huelgas, principalmente entre trabajadores de empresas privadas, extendiéndose a varios sectores, incluyendo el automotriz y las artes. A pesar de que los trabajadores cuentan con protección bajo legislaciones laborales estatales durante las huelgas, es relevante mencionar que no existe una ley federal que les asegure prestaciones por desempleo en estas circunstancias, lo que destaca una importante laguna en la protección de los derechos laborales a nivel nacional⁶⁴⁵. Con lo anterior la REDESCA saluda que existe una cultura sindical fuerte en el país que permite la realización de estas actividades y hace un llamado para diálogos tripartitos fructíferos para el mejoramiento de las condiciones laborales en el país.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

367. Respecto al derecho a la educación, la relatoría toma nota de los preocupantes índices arrojados por la última Evaluación Nacional para el Progreso Educativo respecto de pérdidas de aprendizajes por niños, niñas y adolescentes, sobre todo los de distritos escolares y comunidades de bajos ingresos⁶⁴⁶. Por su parte, la REDESCA ha monitoreado de cerca el plan de condonación de deuda para estudiantes universitarios presentado por el presidente Biden, y finalmente rechazado por la Corte Suprema⁶⁴⁷. Se observa con preocupación el impacto que puede generar esta medida en los estudiantes que acumulan altas sumas de deuda para poder acceder a este derecho.

368. Según un estudio realizado por el *Pew Research Center*, las matrículas están superando la capacidad de pago de los estudiantes, y la proporción de estudiantes que piden préstamos para financiar sus carreras pasó de aproximadamente la mitad (49%) a más de dos tercios (69%) entre 1993 y 2012, mientras que entre 1993 y 2020, el importe medio de los préstamos se multiplicó casi por tres, superando los 30.000 dólares⁶⁴⁸. A su vez, preocupa el impacto diferenciado que enfrentan los estudiantes afroamericanos, quienes,

⁶⁴² The New York Times, [Labor Department Denounces Surge in Exploited Migrant Children](#), 27 de julio de 2023

⁶⁴³ Economic Policy Institute, [Child labor laws are under attack in States across the country](#), 14 de marzo de 2023

⁶⁴⁴ CNBC, [UAW strikes could make 2023 the biggest year for labor activity in nearly four decades](#), 22 de septiembre de 2023.

⁶⁴⁵ Ibidem.

⁶⁴⁶ Stanford News, [New research details the pandemic's variable impact on U.S. school districts](#), 28 de octubre de 2022.

⁶⁴⁷ The Washington Post, [Supreme Court rejects Biden student loan forgiveness plan](#), 30 de junio de 2023.

⁶⁴⁸ Per Research Center, [Cumulative Student Debt Among Recent College Graduates](#), 7 de octubre de 2014.

al financiar su educación a través del endeudamiento, sufren el aumento en la brecha de riqueza salarial: cuatro años después de graduarse, el graduado universitario negro medio debe \$52.726 dólares, frente a los \$28.006 dólares del graduado universitario blanco medio⁶⁴⁹.

369. Asimismo, la REDESCA observa con preocupación que en ciertos Estados se han reforzado los discursos estigmatizantes por parte de autoridades locales y estatales en contra de filosofías educativas e incluso con material educativo. De acuerdo con organizaciones de la sociedad civil, durante la primera mitad del curso escolar 2022-23, el Índice de prohibiciones de libros escolares de PEN América recoge 1.477 casos de libros individuales prohibidos, que afectan a 874 títulos únicos, lo que supone un aumento del 28% en comparación con los seis meses anteriores, de enero a junio de 2022. Particularmente, las autoridades que prohíben los textos se enfocan especialmente en aquellos que promueven historias sobre y por personas de grupos históricamente discriminados y de la comunidad LGBTIQ⁶⁵⁰.

F. Movilidad humana y DESCA

370. En materia de movilidad humana, la Relatoría acoge positivamente la finalización de la orden de salud pública del Título 42, implementada durante la pandemia de COVID-19, que permitía a las autoridades estadounidenses expulsar inmediatamente a migrantes en sus fronteras terrestres sin la oportunidad de solicitar asilo⁶⁵¹. Sin embargo, observa con preocupación las nuevas medidas restrictivas que permiten a las autoridades expulsar a cualquier persona que cruce la frontera suroeste del país en cuestión de días si no ha programado su llegada a un puerto de entrada mediante la aplicación para móviles *CBP One*⁶⁵². Estas restricciones preocupan, en particular, teniendo en cuenta que cada vez son más las familias enteras, con niños y niñas, que se encuentran desamparadas en la frontera con temor de ser expulsadas⁶⁵³. Estas restricciones, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), transgreden los principios del derecho internacional de los refugiados al limitar el acceso a los solicitantes de asilo que llegan tras transitar por otro país⁶⁵⁴.

371. En ese mismo sentido, la REDESCA observa con preocupación el traslado irregular de personas migrantes de puntos fronterizos a zonas metropolitanas del país. En su visita a Los Ángeles, REDESCA observó con preocupación que las personas migrantes o indocumentadas también están experimentando un impacto diferenciado. En este sentido, las barreras idiomáticas suelen ser uno de los mayores desafíos que enfrentan estas personas para lograr cualquier tipo de atención humanitaria a sus necesidades. Asimismo, esta oficina recibió información preocupante en la que los residentes del barrio de Skid Row afirmaban que autobuses llenos de personas en situación de movilidad humana irregular aparcaban en las inmediaciones y les dejaban salir sin ninguna instrucción o información de dónde debían buscar información o ayuda⁶⁵⁵.

372. La REDESCA hace un llamado enfático al Estado de Estados Unidos para que desarrolle una estrategia federal integral que permita a las personas que ingresen al país recibir la atención adecuada. El Departamento de Estado y el Departamento de Seguridad Nacional anunciaron medidas para reducir la

⁶⁴⁹ Brookings, [Student loans, the racial wealth divide, and why we need full student debt cancellation](#), 23 de junio de 2021.

⁶⁵⁰ PEN AMERICA, [Banned in the USA: State law supercharge book suppression in school](#), 20 de abril de 2023

⁶⁵¹ Centers for Disease Control and Prevention, [CDC Public Health Determination and Termination of Title 42 Order](#).

⁶⁵² EY, [US immigration: The return to Title 8](#), 20 de julio de 2023.

⁶⁵³ PBS, What's behind the influx of migrants crossing the U.S. southern border?.

⁶⁵⁴ United Nations News. [End of Title 42 in the United States: Preventing the Right to Seek Asylum, Violates International Laws](#). 12 de mayo 2023.

⁶⁵⁵ REDESCA, [OBSERVACIONES FINALES Y RECOMENDACIONES DE REDESCA TRAS SU VISITA A LOS ÁNGELES SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE CALLE](#), julio 2023, párr. 23.

migración irregular a través de la expansión de vías legales para la protección y el procesamiento seguro, ordenado y humano de migrantes⁶⁵⁶. Es crucial que estas acciones se coordinen con los gobiernos estatales para minimizar los traslados que puedan generar mayores inconveniencias y afectar los derechos de las personas migrantes, incluyendo su capacidad de reunirse con sus familias.

⁶⁵⁶ U.S. Department of Homeland Security. [Fact Sheet: U.S. Government Announces Sweeping New Actions to Manage Regional Migration](#). Retrieved, 2023.

17. GRANADA

373. En relación con la ratificación de los instrumentos internacionales relevantes para los DESCAs desde la perspectiva regional, se observa que, si bien el país ha ratificado la Convención Americana, así como el Acuerdo de Escazú, no ha ratificado el Protocolo de San Salvador. Por lo cual la Relatoría Especial manifiesta la importancia de que Granada pueda avanzar en la ratificación de ese importante instrumento interamericano.

374. La REDESCA observa que Granada todavía enfrenta desafíos para la reducción de la pobreza y la desigualdad. Al respecto, la pobreza en el país alcanzó para el 2020 al menos al 33.5% de la población, esto como resultado en parte de los impactos de la pandemia del COVID-19, la cual contrajo la economía en un 13.8%. En ese sentido, si bien ha existido un aumento en la recuperación económica, principalmente por la subida de la actividad turística los índices de pobreza no han disminuido por debajo del 28%⁶⁵⁷.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

375. Con respecto a la evolución de la pandemia causada por el COVID-19, la Relatoría Especial observa una situación estable desde septiembre de 2022, contabilizando un total de 19,693 casos confirmados, 238 fallecidos y 90.686 dosis de vacunas administradas⁶⁵⁸. Por su parte, la REDESCA observa que para 2023, las mujeres tuvieron un promedio de 2.0 hijos a lo largo de su vida reproductiva. En el caso específico de los partos adolescentes, hubo una disminución del 30,8%, al pasar de 45,6 nacidos vivos por cada 1000 mujeres de 15 a 19 años en 2000 a 31,5 en este año⁶⁵⁹.

376. La REDESCA saluda que el Estado se encuentre implementando políticas para atender la situación de la salud en el país y especialmente reducir la maternidad adolescente. Por su parte, la REDESCA lamenta que no exista amplia información disponible respecto a la situación de salud en el país. En ese sentido, llama al Estado para que ofrezca información a las entidades internacionales y pueda realizar esfuerzos para digitalizar y actualizar las bases de datos correspondientes.

B. Emergencia climática y derecho humanos al agua

377. La Relatoría Especial destaca que Granada se encuentra en una zona de alto riesgo para el cambio climático, por lo cual su situación en particular debe llamar la atención de la comunidad internacional. En ese sentido, se observa que, según el quinto informe anual sobre la calidad del aire en el mundo, Granada es uno de los 6 países cumplieron con la directriz PM2.5 de la OMS, de 131 países, territorios y regiones analizados⁶⁶⁰. Lo anterior da cuenta del compromiso del Estado para generar acciones climáticas que puedan recuperar la calidad de vida de las personas que viven en sus territorios, incluso cuando no son los países que más contribuyen con la generación de gases de efecto invernadero.

378. Por otro lado, la Relatoría tomó conocimiento acerca de que el Gobierno de Granada anunció en marzo la actualización de la “Política Nacional de Energía” con la asistencia técnica del Banco Mundial, para guiar al sector energético en su transición de combustibles fósiles a energías renovables, con el objetivo de promover el desarrollo sostenible y permitir que Granada logre su objetivo de reducir un 40% los niveles de emisión de 2010 para 2030, explicó el Gobierno⁶⁶¹.

⁶⁵⁷ Banco Mundial, [Country Profile: Grenada](#), Octubre 2023

⁶⁵⁸ WHO, [Grenada Situation](#), 16 de junio de 2023.

⁶⁵⁹ PAHO, [Country profile Grenada](#), 2023

⁶⁶⁰ IQAir, [IQAir World Air Quality Report 2022 Finds Only 5% of Countries Meet WHO PM2.5 Air Pollution Guideline](#), 14 de marzo de 2023.

⁶⁶¹ Now Grenada, [Grenada Government updating energy policy](#), 21 de marzo de 2023

379. Asimismo, la Relatoría toma nota de un anuncio acerca de que el Fondo Fiduciario para Necesidades Básicas (BNTF) del Banco de Desarrollo del Caribe (CDB) financiaría una planta de tratamiento y reciclaje de aguas residuales con un sistema que utiliza vidrio reciclado en lugar de arena, en el Hospital Princess Alice en Mirabeau, St Andrew⁶⁶². Por su parte, la Relatoría Especial tomó conocimiento de que, a partir del 1 de febrero de 2023, la Autoridad Nacional de Agua y Alcantarillado comenzó a recaudar un impuesto ambiental a los clientes o usuarios, tanto a los locales residenciales como a los locales no residenciales, cuyo gravamen depende del volumen de agua consumida⁶⁶³.

C. Empresas y derechos humanos

380. En relación con las actividades empresariales y la protección de los derechos humanos, la REDESCA toma nota de que un grupo empresarial familiar del Reino Unido expresó su intención de emitir una disculpa pública a la población de Granada. Esto se debe a que sus antepasados, durante el siglo XIX, tuvieron más de 1,000 personas en condición de esclavitud en el país. Además de esta disculpa, han anunciado una donación de 100,000 libras esterlinas con el propósito de establecer un fondo comunitario destinado al desarrollo económico en la isla⁶⁶⁴.

381. Por su parte, la REDESCA toma nota de la iniciativa de iniciar con un censo agrícola en el país, con el fin de recopilar datos vitales para mapear la contribución del sector a la economía del país, sino también su importancia como empleador. El último censo que se realizó fue hace 11 años en el 2012 y se espera que culmine en 2024⁶⁶⁵. En ese sentido, la Relatoría Especial saluda que el Estado busque realizar esfuerzos para poder adquirir datos sobre la situación general del país. Al respecto se destaca que cualquier planificación para mejorar los sectores productivos del país, debe ir acompañada de una estrategia de fortalecimiento de los derechos de trabajadores de la tierra, de las comunidades que se puedan ver afectadas por estas actividades, entre otros factores sociales y ambientales que inciden en la protección de los derechos de las personas.

D. Derechos laborales y sindicales

382. La REDESCA observa que el estudio de investigación titulado "Las desigualdades de género y edad en el riesgo de desastres", elaborado por ONU Mujeres y UNICEF, pone de manifiesto la situación de las mujeres en Dominica. Este estudio destaca que las mujeres en este país desempeñan un papel importante en la economía informal, especialmente en la agricultura de subsistencia, la cual se ha visto gravemente afectada por diversos factores. Además, el estudio señala que las mujeres en Dominica presentan una tasa de empleo formal considerablemente más baja, que alcanza el 42.2%, en comparación con los hombres, que alcanzan un 57.8%. Asimismo, es relevante destacar que las mujeres tienen una mayor probabilidad de trabajar sin remuneración o con salarios notablemente más bajos⁶⁶⁶.

E. Políticas fiscales y económicas

383. La Relatoría Especial observa que se espera que un crecimiento económico en 2023, aunque a un ritmo más lento del 3,9 por ciento, liderado por la actividad en los sectores relacionados con el turismo. No obstante, una desaceleración económica de los principales mercados emisores de turistas, nuevos aumentos en los precios de los alimentos y los combustibles, un desastre natural o una disminución abrupta de los ingresos del programa de Ciudadanía por Inversión (CBI, por sus siglas en inglés) podrían debilitar el crecimiento, empeorar la posición fiscal y amenazar la sostenibilidad de la deuda. Por el lado positivo, la

⁶⁶² Now Grenada, [Basic Needs Trust Fund finances novel wastewater project](#), 27 de marzo de 2023.

⁶⁶³ Now Granada, [Nawasa to charge monthly environmental levy](#), 30 de enero de 2023.

⁶⁶⁴ RNZ, [Wealthy UK family to apologise in Grenada over slave-owning past](#), 6 de febrero de 2023.

⁶⁶⁵ Now Grenada, [2023 Agricultural Census to improve Grenada's farming sector](#), 8 de noviembre de 2023

⁶⁶⁶ Dominica News online, [Strengthening women farmers' response to climate adaption](#), 27 de febrero 2023

evolución de la demanda de servicios en las economías avanzadas podría aumentar aún más la demanda turística y los proyectos de inversión podrían tener un impacto más concentrado en la economía⁶⁶⁷.

384. Al tiempo, la REDESCA toma nota que el FMI destaca que la deuda pública ha vuelto a la senda descendente y se considera que la deuda es sostenible. Sin embargo, se constata que Granada sigue "en situación de sobreendeudamiento" debido a sus atrasos pendientes de unos 37,6 millones de dólares USD con los acreedores bilaterales oficiales, entre ellos Trinidad y Tobago y Argelia. En ese contexto, la Relatoría Especial destaca que, si bien el gasto en medidas de alivio debería disminuir a medida que se disipe el aumento inicial de los precios de los alimentos y los combustibles, las políticas de ajuste no deberían impactar a los grupos en mayor situación de vulnerabilidad. En ese sentido, el FMI señala que la atención debe centrarse en mejorar estructuralmente la eficacia y la focalización de los programas de asistencia social (incluso mediante mejoras en la determinación de la elegibilidad) y alejarse del apoyo de base amplia⁶⁶⁸.

⁶⁶⁷ FMI, [IMF Executive Board Concludes 2023 Article IV Consultation with Grenada](#), 19 de julio de 2023

⁶⁶⁸ Ibidem.

18. GUATEMALA

385. En el marco de los instrumentos específicos relevantes para la protección de los DESCAs, se constata que el Estado es parte de la Convención Americana y del Protocolo de San Salvador. No obstante, se destaca la ausencia de ratificación del Acuerdo de Escazú. Desde la perspectiva de fortalecer la tutela de los DESCAs en el contexto nacional, se considera que la reevaluación de la postura del Estado respecto a la ratificación de dicho Acuerdo sería una medida altamente positiva, tal como se desarrollará en detalle en el presente capítulo.

386. La REDESCA toma nota de que Guatemala es uno de los países más desiguales en términos de distribución de ingresos en Latinoamérica. El crecimiento de la pobreza y la falta de distribución equitativa de la riqueza han contribuido al aumento de la migración guatemalteca hacia Estados Unidos⁶⁶⁹. En ese sentido, según un estudio de la OIM, el 80% de los migrantes guatemaltecos señalan motivos económicos para migrar, mientras que solo el 10% menciona motivos relacionados con la violencia. Aunque la economía guatemalteca ha experimentado crecimiento, la pobreza y la desigualdad persisten.

387. Por su parte, la Relatoría Especial observa que organizaciones sociales han manifestado que la línea de pobreza se calcula de manera arbitraria y que la mejora económica se refleja a largo plazo. Se señala que la tasa de pobreza se estimó en un 22.4% en 2021⁶⁷⁰.

388. La REDESCA también considera relevante examinar el contexto de las elecciones presidenciales en Guatemala, el cual también se encuentra marcado por la desigualdad, pobreza, corrupción sistémica y crisis institucional⁶⁷¹. La OEA ha desplegado una Misión de Mediación para abordar la compleja situación social y ofrecer recomendaciones al Gobierno guatemalteco⁶⁷². La REDESCA apoya esta iniciativa y llama a todos los actores políticos y sociales a asumir con absoluta claridad y consciencia que cualquier desvío o exceso pone en riesgo la paz y, con ella, el derecho de todas y todos los guatemaltecos de elegir su destino⁶⁷³.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

389. La REDESCA observa que el Organismo Ejecutivo informó sobre las acciones realizadas en el primer cuatrimestre de 2023 por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) para fortalecer los servicios de salud en Guatemala. En este sentido, el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) apoyaría en proyectos de infraestructura de salud⁶⁷⁴.

390. En el primer cuatrimestre de 2023, la REDESCA destaca el esfuerzo del Organismo Ejecutivo de Guatemala, especialmente a través del MSPAS, para fortalecer los servicios de salud. Con una ejecución significativa del presupuesto, el MSPAS ha avanzado en proyectos de infraestructura sanitaria, incluyendo hospitales y centros de salud, enfocándose en áreas remotas. Paralelamente, el CIV ha apoyado estos esfuerzos,

⁶⁶⁹ Expansión, [Guatemala: el país del que la gente huye de la pobreza, no de la violencia](#), 30 de marzo de 2023.

⁶⁷⁰ UFM Universidad Francisco Marroquín, [¿Por qué surgió la polémica de la tasa de pobreza?](#), 25 de abril de 2023.

⁶⁷¹ El Grand Continent, [Diez puntos para entender las elecciones de Guatemala de 2023](#), 25 de junio de 2023.

⁶⁷² OEA, [Comunicado de la Misión de Mediación de la Secretaría General de la OEA en Guatemala](#), 13 de Octubre de 2023.

⁶⁷³ OEA, [Comunicado de la Misión de Mediación de la Secretaría General de la OEA en Guatemala](#), 18 de Octubre de 2023.

⁶⁷⁴ Prensa del Gobierno de Guatemala, [Acciones efectuadas en salud en el primer cuatrimestre 2023, en beneficio de los guatemaltecos](#), 23 de junio de 2023.

con un presupuesto considerable destinado al desarrollo de infraestructura vital, incluyendo proyectos de salud y vivienda, contribuyendo así a la expansión y fortalecimiento de la atención a nivel nacional⁶⁷⁵.

391. En el primer cuatrimestre de 2023, la REDESCA destacó el apoyo de la OPS/OMS a Guatemala para garantizar el abastecimiento de medicamentos e insumos, en respuesta al desabastecimiento. Esta cooperación se centró en fortalecer las capacidades del país para la adquisición de medicamentos y tecnologías sanitarias a través del Fondo Estratégico de la OPS⁶⁷⁶. Adicionalmente, la REDESCA siguió de cerca las informaciones relativas al caso del exviceministro de Hospitales, quien fue procesado penalmente por fraude en el caso del Hospital Nacional de Chimaltenango.⁶⁷⁷

392. La REDESCA toma nota de que Guatemala cuenta con una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional que define la seguridad alimentaria y nutricional como "el derecho de toda persona a tener acceso físico, económico y social, oportuna y permanentemente, a una alimentación adecuada en cantidad y calidad, con pertinencia cultural, preferiblemente de origen nacional, así como a su adecuado aprovechamiento biológico, para mantener una vida saludable y activa". Al respecto, en marzo de 2022, utilizando el protocolo de Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), el Estado analizó la situación de inseguridad alimentaria aguda en los 22 departamentos del país, 17.4 millones de habitantes⁶⁷⁸.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

393. La REDESCA expresa preocupación por la problemática ambiental que tiene su causa en toneladas de basura y desechos plásticos que fluyen desde el río Las Vacas hasta el río Motagua en Guatemala, afectando finalmente las playas de Honduras. Esta situación tiene graves consecuencias ambientales, e impacta directamente en el derecho humano al agua de las comunidades que dependen de estos recursos⁶⁷⁹.

394. Asimismo, durante este año se ha tenido conocimiento de la situación de los defensores ambientales en la región, agravada en Guatemala por los casos de desapariciones y asesinatos vinculados a conflictos generados por actividades extractivas, principalmente mineras⁶⁸⁰. La Unidad de Protección a Defensoras y Defensores de Derechos Humanos de Guatemala documentó 3.574 casos de agresiones en 2022, lo que equivale a casi 10 por día⁶⁸¹.

395. La Relatoría Especial toma nota del Acuerdo Gubernativo Número 298-2022, que establece el 27 de septiembre de 2024 como nueva fecha límite para la regularización de proyectos ambientales.

⁶⁷⁵ Prensa del Gobierno de Guatemala, [Acciones efectuadas en salud en el primer cuatrimestre 2023, en beneficio de los guatemaltecos](#), 23 de junio de 2023.

⁶⁷⁶ PAHO, [Guatemala fortalece capacidades para garantizar abastecimiento de medicamentos e insumos con apoyo de la OPS/OMS](#), 28 de febrero de 2023.

⁶⁷⁷ Prensa Libre, [¿Quién es Gerardo Hernández? el exviceministro de Salud investigado por supuesto fraude millonario en hospital de Chimaltenango](#), 15 de marzo de 2023. Publinews, [Exviceministro ligado por fraude en caso Hospital de Chimaltenango](#), 25 de marzo de 2023.

⁶⁷⁸ REDESCA, [Informe: Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, p. 37.

⁶⁷⁹ Prensa Libre, [Basura en el río Motagua: la barricada Interceptor 006 que The Ocean Cleanup instala para frenar tsunamis de plástico](#), 18 de mayo de 2023.

⁶⁸⁰ Confidencial, [Defensores indefensos: 177 asesinados en Centroamérica en los últimos cinco años](#), 19 de septiembre de 2023.

⁶⁸¹ Idem.

Anteriormente, el plazo límite era el 16 de diciembre de 2022, pero se prorrogó debido al aumento en las solicitudes de regularización⁶⁸².

C. Empresas y derechos humanos

396. La Relatoría Especial ha tomado conocimiento del compromiso asumido por empresas y grupos económicos miembros de la Alianza para Centroamérica, incluyendo AgroAmerica, Grupo Mariposa, Corporación AG, Mastercard, Microsoft, Millicom, Pantaleón, Parkdale Mills, PepsiCo y PriceSmart. Este compromiso, se enfoca en fortalecer las instituciones públicas y privadas en Guatemala, El Salvador y Honduras, promoviendo prácticas comerciales transparentes y legales. Los signatarios se han comprometido a apoyar la economía e inversión en la región, con el objetivo de alcanzar un desarrollo sostenible y combatir la corrupción. Este esfuerzo incluye trabajar con los gobiernos locales para implementar reformas legales y políticas públicas, con el fin de mejorar la seguridad jurídica y fomentar un clima empresarial más sólido y transparente⁶⁸³.

397. La REDESCA toma nota del proyecto de la mina de oro y plata a cielo abierto de Cerro Blanco, actualmente bajo la propiedad de Bluestone Resources, una empresa minera canadiense con operaciones en Asunción Mita, Jutiapa, Guatemala, cercana a la frontera con El Salvador. Cerro Blanco está ubicado en una zona ambientalmente sensible compartida por Guatemala, Honduras y El Salvador. La propuesta de Bluestone contempla la apertura de una mina a cielo abierto en este lugar, en las proximidades de un río y un lago que constituyen la cabecera o punto de nacimiento del río Lempa, una fuente vital de agua para El Salvador⁶⁸⁴. Esta situación ha sido de gran interés en relación con impactos extraterritoriales, y se encuentra a disposición de los Estados y de otros actores, para recibir información y encaminar el seguimiento de estas acciones.

398. Por otro lado, la Relatoría Especial tiene conocimiento de la situación de las comunidades indígenas Maya Chuj, Maya Q'anjob'al, Maya Popti, Maya Akateco y Maya Mam en la microrregión de Yichk'isis/Ixquisis, al norte occidente de Guatemala. En el contexto de la construcción de las centrales hidroeléctricas San Mateo y San Andrés, que fueron financiadas por BID Invest, y los efectos de estos proyectos en las comunidades, estas comunidades presentaron una queja ante el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación (MICI) del BID en agosto de 2018, alegando incumplimientos de políticas operativas en relación con el financiamiento⁶⁸⁵. En septiembre de 2021, el informe final del MICI señaló múltiples violaciones por parte del BID Invest a políticas relacionadas con sostenibilidad ambiental y social, disponibilidad de información, medio ambiente, salvaguardias, derechos de los pueblos indígenas e igualdad de género. En respuesta, en marzo de 2022, el BID Invest presentó un Plan de Acción para abordar las recomendaciones del MICI con respecto a los Proyectos Generadoras San Mateo y San Andrés. No obstante, las comunidades indígenas aún aguardan una respuesta responsable que incluya remedios y restauración⁶⁸⁶.

399. La REDESCA observa que el BID Invest reconoce los complejos riesgos contextuales presentes en la región del proyecto y la existencia de diferentes puntos de vista de las comunidades con respecto a las necesidades de desarrollo y las dificultades para lograr un diálogo pacífico. En ese sentido, el Grupo BID ha apoyado la Mesa de Diálogo, que involucró a terceros y observadores imparciales, con la esperanza de que se logran medidas constructivas para fortalecer la cohesión social en Huehuetenango. Sin embargo, la situación

⁶⁸² Gobierno de Guatemala, [Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Cumplimiento de la regularización ambiental es prorrogado hasta septiembre de 2024](#), 2 de diciembre de 2023.

⁶⁸³ Partnership for Central America, [Partnership for Central America \(PCA\) Corporate Pledge on the Rule of Law](#), 15 de junio de 2023.

⁶⁸⁴ Alianza Centro Americana Frente a la Minería (ACAFREMIN), [Mina a cielo abierto Cerro Blanco en Guatemala](#), abril 2023.

⁶⁸⁵ AIDA, [Comunidades indígenas en Guatemala logran desinversión y plan de salida del BID por vulneración de sus derechos](#), 29 de marzo de 2022.

⁶⁸⁶ Ibidem.

sigue siendo conflictiva. Al respecto, la Administración del BID señaló que se esforzará por implementar planes de salida y transición que eviten la escalada de tales conflictos⁶⁸⁷.

400. No obstante, la REDESCA toma nota de que la empresa ejecutora del proyecto demandó al Estado ante el CIADI, alegando el derecho a indemnización debido a la imposibilidad de ejecutar los proyectos. Las comunidades, a través de sus organizaciones acompañantes, han solicitado ser reconocidas como parte no contendiente en este proceso y han presentado un escrito de intervención alegando que la falta de debida diligencia de la empresa contribuyó a la imposibilidad de llevar a cabo los proyectos hidroeléctricos⁶⁸⁸.

D. Derechos laborales y sindicales

401. La REDESCA expresa preocupación en relación con la protección de los derechos laborales y la estabilidad de los funcionarios judiciales en medio de la crisis institucional que afecta al país. En este contexto, se toma nota del llamado del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, instando a las autoridades a tomar medidas apropiadas para reforzar y preservar la independencia del sistema de justicia.⁶⁸⁹

402. Al respecto, la REDESCA destaca que la CIDH también advertido que un conjunto de situaciones que ejemplifican el deterioro progresivo de la institucionalidad democrática, el Estado de derecho y la situación de los derechos humanos en Guatemala. Entre ellas, las continuas injerencias en el proceso electoral, mediante la interpretación de normativas y prácticas que impidieron la participación efectiva de personas y partidos políticos, la suspensión del anuncio de los resultados de la primera vuelta por más de dos semanas, el intento de suspender la inscripción como persona jurídica del Movimiento Semilla para impedir a sus integrantes la adjudicación de cargos públicos y el allanamiento a su sede⁶⁹⁰.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

403. La REDESCA manifiesta preocupación por los eventos que ocurrieron en marzo de este año en relación con las protestas protagonizadas por padres, madres y estudiantes de escuelas rurales. El viernes 3 de marzo, bloquearon cuatro carriles en la zona 16 con el fin de instar al Ministerio de Educación a garantizar que haya suficiente personal docente. Quienes participaron de las manifestaciones señalaron que en una misma aula se aglomeran hasta 80 estudiantes bajo la supervisión de un solo maestro, lo que dificulta el movimiento en clase debido a la proximidad de los escritorios⁶⁹¹. Asimismo, se ha tenido conocimiento de la grave situación de las escuelas y de las aulas, la falta de pupitres y mobiliario escolar⁶⁹².

⁶⁸⁷ BID Invest, Plan de Acción de la Administración Abordando el Informe de Verificación de Observancia del MICI para los Proyectos Generadora San Mateo S.A. y Generadora San Andrés S.A, MICI Caso No. MICI -CII-GU-2018- 0136, 1 de marzo de 2022. Ver también los planes de Seguimiento y el Informe Anual de Seguimiento presentado ante el MICI en: [MICI-CII-GU-2018-0136 | micicai.org](https://micicai.org/MI-CII-GU-2018-0136).

⁶⁸⁸ AIDA, [Comunidades indígenas en Guatemala logran desinversión y plan de salida del BID por vulneración de sus derechos](#), 29 de marzo de 2022.

⁶⁸⁹ ONU, OHCHR, [Guatemala: UN Human Rights Chief Volker Türk expresses deep concern at persecution of judicial officials](#), 18 de enero de 2023.

⁶⁹⁰ CIDH, Guatemala: CIDH urge al Estado a respetar el orden constitucional, 4 de octubre de 2023.

⁶⁹¹ Prensa Libre, [Niños hacinados y sin maestros: la desesperación de padres que los llevó a bloquear calles en la zona 16](#), 3 de Marzo de 2023.

⁶⁹² Prensa Libre, [En el suelo por falta de escritorios: video muestra cómo estudiantes en Zacapa se ven afectados por carencias del sistema educativo](#), 17 de Marzo de 2023.

404. Por su parte, se han seguido las protestas de los y las docentes en mayo de este año debido a las asambleas convocadas por el sindicato del Magisterio Nacional en respuesta a los proyectos de ley que desmejoran las jubilaciones de quienes trabajan en el sector educativo⁶⁹³.

405. Guatemala es el segundo país de Centroamérica con el promedio más bajo de años de escolaridad, después de Honduras. Esto preocupa a la Relatoría Especial, puesto que en octubre de este año, protestas y desastres naturales impidieron el inicio de las clases, lo que llevó a la implementación de la educación virtual en condiciones no adecuada a los mejores estándares y con la disconformidad de las familias y organizaciones civiles,⁶⁹⁴.

406. Finalmente, la REDESCA condena y llama la atención a las detenciones realizadas por el Ministerio Público en el marco del proceso que se ha abierto con relación a la selección de autoridades de la Universidad de San Carlos (USAC). La REDESCA se une a lo indicado por la CIDH y la RELE, respecto a los peligros que hechos de este tipo presuponen para la seguridad jurídica y la libertad académica en el Estado⁶⁹⁵.

⁶⁹³ Prensa Libre, [Se confirma suspensión de clases en escuelas públicas y esto se sabe de posible protesta de maestros](#), 3 de Mayo de 2023.

⁶⁹⁴ Prensa Libre, [Estudiantes comienzan las clases a distancia y en modalidad virtual](#), 10 de Octubre de 2023.

⁶⁹⁵ CIDH, [CIDH y RELE Rechazan órdenes de detención](#), 16 de noviembre de 2023.

19. GUYANA

407. En relación con los compromisos internacionales en el ámbito de los DESCAs, Guyana ha ratificado el Acuerdo de Escazú, siendo el primer país en hacerlo el 18 de abril de 2019. Por otro lado, en lo que respecta a la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador, no ha procedido aún a su adhesión, indicando un área de oportunidad para la promoción y protección de estos derechos en el país.

408. La Relatoría Especial observa que el país ha experimentado un descenso significativo en los niveles de pobreza en la última década, pasando del 60,9% en 2006 al 48,4% en 2019⁶⁹⁶. Desde 2020, la economía del país ha mostrado un crecimiento extraordinario, con un aumento promedio del PIB del 42.3% en los últimos tres años y un incremento estimado del 63.4% en el PIB real en 2022. Sin embargo, a pesar de estos avances económicos, todavía no se dispone de datos recientes para evaluar los progresos en la reducción de la pobreza. Además, a pesar del crecimiento económico, la pobreza y la exclusión social, incluyendo el acceso limitado a servicios básicos, persisten en regiones interiores⁶⁹⁷.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

409. En cuanto a los desafíos en materia de salud, se observan los datos del Banco Mundial que indican que los resultados sanitarios en Guyana siguen estando por debajo de la media de la región. En 2021, la tasa de mortalidad infantil era de 23,2 por 1.000 nacidos vivos (frente a una media de ALC de 14 por 1.000 nacidos vivos), y la tasa de mortalidad de menores de 5 años era de 28 por 1.000 nacidos vivos (frente a una media de ALC de 16)⁶⁹⁸.

410. Según el Informe de monitoreo mundial, en el que la OMS informa sobre el progreso de los países hacia el logro de la cobertura sanitaria universal como parte del seguimiento de los ODS, el índice de cobertura de servicios de Guyana se ubicaba en el 76% en 2021⁶⁹⁹. Esto significa que alrededor del 76% de la población de Guyana puede acceder efectivamente a los servicios esenciales. Aunque se trata de una mejora importante con respecto al 65% que registraba hace una década, debido, entre otras cosas, a los avances en la atención prenatal y la cobertura de inmunización, los niveles de cobertura de servicios no han avanzado en los últimos años⁷⁰⁰.

411. La REDESCA observa que uno de los desafíos más significativos en el sector salud de Guyana es la escasez de personal sanitario, especialmente de enfermeras. Esta situación ha llevado al gobierno a buscar apoyo de emergencia de Cuba, un socio de larga data en atención sanitaria, para suplir la falta de profesionales de la salud⁷⁰¹. En respuesta a este desafío continuo, el gobierno ha implementado un programa para formar a 1.000 personas anualmente a través de un programa de enfermería ampliado que inició este año, con el objetivo de mitigar esta deficiencia y asegurar empleo en el sector salud para las personas graduadas⁷⁰².

412. La Relatoría advierte con preocupación el aumento de casos de dengue en la región y las muertes ocurridas en Guyana por esta enfermedad. Si bien hacia agosto el número de contagios se vio reducido,

⁶⁹⁶ Banco Mundial, [Guyana: panorama general](#), 2023.

⁶⁹⁷ Banco Mundial, [Guyana: panorama general](#), 2023.

⁶⁹⁸ Ibidem.

⁶⁹⁹ OMS, [Informe de monitoreo mundial de la cobertura sanitaria universal 2023](#), 18 de septiembre de 2023.

⁷⁰⁰ Ibidem.

⁷⁰¹ NewsRoom Guyana, [With nurses 'doubling up' shifts, Guyana looks to Cuba for short-term help](#), 13 de julio de 2023

⁷⁰² Caribbean Times, [Guyana to train 1,000 registered nurses annually](#), 5 de abril de 2023.

se había registrado un total de 239 pacientes hospitalizados y 11 fallecidos, de los cuales 6 eran niños⁷⁰³. En este sentido, la OMS informó que el aumento de casos de dengue se ve agravado por el calentamiento global ya que las altas temperaturas favorecen la reproducción del mosquito transmisor de la enfermedad.⁷⁰⁴

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

413. La REDESCA destaca y reconoce positivamente la Estrategia de Desarrollo Bajo en Carbono 2030 de Guyana⁷⁰⁵. Esta estrategia traza un camino para un nuevo crecimiento económico no contaminante, enfatizando la valoración de los servicios de los ecosistemas proporcionados por los bosques tropicales y promoviendo inversiones en energías limpias, como la hidroeléctrica y la solar⁷⁰⁶. Dicho instrumento programático establece objetivos interconectados, incluyendo la valoración de los servicios de los ecosistemas, inversión en energía limpia para estimular el crecimiento bajo en carbono, protección contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, y alineación con las metas climáticas y de biodiversidad globales.

414. En lo que respecta a la adaptación al cambio climático, la Relatoría considera positiva la elaboración de una Estrategia de Resiliencia Climática y Plan de Adaptación de Guyana, que proporciona un marco integral y global para crear resiliencia frente a los impactos del cambio climático. Este plan se basa en el trabajo realizado en Guyana a lo largo de los años y se centra en la identificación de riesgos climáticos clave y acciones prioritarias de construcción de resiliencia. Este instrumento incluye una hoja de ruta para los próximos cinco años, conceptos de proyectos para programas prioritarios de resiliencia climática, y acciones de construcción de capacidades para mejorar la planificación nacional de adaptación y resiliencia al cambio climático⁷⁰⁷.

415. La Relatoría toma nota de lo informado por el Banco Mundial respecto de la alta exposición de Guyana a los peligros relacionados con el clima, como el aumento de las lluvias torrenciales y las inundaciones, la subida del nivel del mar y las mareas de tempestad, especialmente en las zonas costeras⁷⁰⁸. Asimismo, el impacto de la subida del nivel del mar y la intensificación de las mareas de tempestad en Guyana sería uno de los mayores del mundo, exponiendo el 100% de la agricultura costera del país y el 66,4% de las zonas urbanas costeras a las inundaciones y la erosión costera, con unas pérdidas potenciales del PIB que supera el 46,4%⁷⁰⁹.

C. Empresas y derechos humanos

416. La Relatoría nota que Guyana ha sido considerado uno de los países de más rápido crecimiento en el mundo, con un aumento el PIB del 57,8% en 2022 en donde el petróleo ya configura el 60%⁷¹⁰. Si la tendencia de crecimiento continúa, según las estimaciones, Guyana podría alcanzar en 2030 una marca histórica al ser el primer país en el mundo en producir cada día más barriles de petróleo que la cantidad de población que posee.

417. En este contexto, la Relatoría Especial observa con preocupación que el 10,5% de la población de Guyana pertenece a pueblos indígenas, cuyas tierras se ven afectadas por las concesiones mineras otorgadas

⁷⁰³ Pensa Latina, [Guyana experimenta un descenso en casos de dengue, según autoridades](#), 24 de agosto.

⁷⁰⁴ Ibidem.

⁷⁰⁵ Gobierno de Guyana, [Estrategia para el Desarrollo Bajo de Carbono de 2030](#), julio de 2022

⁷⁰⁶ Banco Mundial, [Guyana: panorama general](#), 2023.

⁷⁰⁷ Ibidem. Green Policy Platform, [Climate Resilience Strategy and Action Plan for Guyana](#)

⁷⁰⁸ Ibidem.

⁷⁰⁹ Ibidem.

⁷¹⁰ Bloomberg Línea, [¿Puede Guyana, el milagro sudamericano, evitar la ‘enfermedad holandesa’?](#), 29 de agosto de 2023.

por el gobierno, incluyendo actividades extractivas de empresas como ExxonMobil desde 2019⁷¹¹. La REDESCA expresa su inquietud ante la falta de estudios de impacto ambiental y la ausencia de información transparente a las comunidades cercanas a las zonas de extracción⁷¹². Algunos informes indican que las comunidades indígenas han denunciado daños significativos a su entorno y medios de vida debido a la minería y tala comercial, y han solicitado limitar las concesiones mineras⁷¹³.

418. En este sentido, la Relatoría Especial recuerda que los Estados tienen la obligación, dentro de su jurisdicción, de regular, supervisar y fiscalizar actividades que puedan afectar significativamente el ambiente dentro o fuera de su territorio; además de establecer planes de contingencia, a efectos de tener medidas de seguridad y procedimientos para minimizar la posibilidad de grandes accidentes ambientales y mitigar el daño ambiental significativo que pudiera generarse⁷¹⁴. Las empresas deben cumplir todas las leyes ambientales vigentes y formular claros compromisos en consonancia con su responsabilidad de respetar los derechos humanos; poniendo en marcha procesos de debida diligencia respecto de los derechos humanos y el medio ambiente, a fin de determinar, prevenir y mitigar su impacto ambiental, y permitir la reparación de los efectos negativos en los derechos humanos que hubiesen causado o contribuido a causar⁷¹⁵. A su vez, se reitera la importancia de que los Estados aseguren espacios de participación y transparencia previo a adecuar sus marcos normativos, en los que se tome en cuenta seriamente la posición de quienes puedan ver sus derechos amenazados o afectados⁷¹⁶.

D. Políticas fiscales y económicas

419. La Relatoría destaca que el presupuesto en 2023 para educación ascendió a \$94.4 billones de dólares, lo que implicó un aumento de \$20 billones con respecto al 2022⁷¹⁷. De acuerdo con el Ministerio de Finanzas, se habría utilizado para mejorar la infraestructura de las instituciones educativas, otorgar becas escolares para garantizar mayor acceso a la educación, procurar libros de texto y otros materiales para todos los estudiantes de primaria, entre otras medidas⁷¹⁸. Asimismo, se destaca que el sector salud ha recibido un presupuesto de \$73.2 billones de dólares, es decir, \$10.7 billones más que el período 2022, que se habrían utilizado para la creación de nuevos hospitales, aumentar el abastecimiento de medicamentos, como así también expandir el área de salud mental del *Georgetown Public Hospital Corporation*⁷¹⁹.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

420. La REDESCA, tomando como referencia los informes del Banco Mundial, reconoce los avances significativos de Guyana en materia de acceso a la educación en los últimos 15 años. Hasta el 2022, Guyana logró tasas de matriculación del 91% y 103% en los niveles de preescolar y primaria, respectivamente⁷²⁰. No obstante, es crucial mejorar los resultados de aprendizaje en todos los niveles educativos. Según el Índice de

⁷¹¹ ExxonMobil, [Guyana Project Overview](#), 1 de octubre de 2022.

⁷¹² Stabroek News, [The range of tenures \(property rights\) that underlie the jurisdictional carbon credits sold by Guyana to oil company Hess Corporation](#), 15 de diciembre de 2022.

⁷¹³ StabroekNews, [Mining Impacts](#), 2 de julio de 2021.

⁷¹⁴ CIDH – REDESCA, [Resolución 3/2021: Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos](#), 31 de diciembre de 2021, párr. 40.

⁷¹⁵ Ibidem, párr. 46.

⁷¹⁶ CIDH – REDECA, [Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos. 1 de noviembre de 2019](#), párr. 111.

⁷¹⁷ Stabroeknews, [Education allocated 94.4 billion dollars in 2023 budget](#), 17 de enero de 2023,

⁷¹⁸ Ibidem, párr. 3.114-3.124.

⁷¹⁹ Ibidem, párr. 3.104-3.110.

⁷²⁰ Banco Mundial, [Guyana: panorama general](#), 2023.

Capital Humano 2022, un niño nacido en Guyana justo antes de la pandemia de COVID-19 tendrá una productividad potencial solo del 50% en comparación con lo que podría alcanzar con una educación completa y una salud óptima. Esta cifra es inferior al promedio de la región de América Latina y el Caribe⁷²¹. Aunque se espera que el estudiante guyanés promedio complete 12.2 años de escolarización, esto se traduce en solo 6.8 años de aprendizaje efectivo, medido en Años de Escolarización Ajustados al Aprendizaje⁷²²,

F. Movilidad humana y DESCA

421. De acuerdo con datos del ACNUR a junio de 2023, Guyana acoge a 21.611 refugiados y migrantes venezolanos y 190 refugiados y solicitantes de asilo de otras nacionalidades; casi 370 desplazados forzosos venezolanos participaron en intervenciones del ACNUR sobre violencia de género y promoción de la igualdad de género y 228 personas recibieron información y sesiones sobre protección internacional, Salud y Derechos Sexuales y Reproductivos y prevención de la violencia de género⁷²³.

422. Con respecto a los desafíos, la Relatoría Especial advierte como uno de los principales garantizar el correcto acceso a la educación y poder superar la barrera lingüística. De acuerdo con un estudio realizado por la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V), hasta julio de 2022 había 2.036 niños refugiados y migrantes matriculados en la educación formal de los cuales el 90% procedía de Venezuela y hablan español o lenguas indígenas⁷²⁴. Esto los enfrenta a barreras lingüísticas para integrarse y seguir el plan de estudios en inglés ya que muchos profesores (cuya lengua materna es el inglés) carecen de la formación y las aptitudes necesarias para enseñar eficazmente a los alumnos en un segundo idioma⁷²⁵. Asimismo, el estudio indica que la ubicación remota de las comunidades y la ausencia de apoyo lingüístico en las escuelas ha provocado marginación, exclusión, acoso y riesgos de protección para los alumnos que no hablan inglés. Aunado a ello, se advierte que su progreso educativo se ve impedido por los retrasos en la matriculación provocados por las limitadas plazas de matriculación y la infraestructura inadecuada⁷²⁶. Con respecto a los adultos que provienen de Venezuela, preocupa la falta de oportunidades de formación profesional y lingüística, ya que sus títulos y diplomaturas no son reconocidos por las autoridades guyanesas, lo que restringe su acceso al mercado laboral formal⁷²⁷.

⁷²¹ Ibidem.

⁷²² Ibidem.

⁷²³ UN News, [Los indígenas venezolanos asentados en Guyana precisan ayuda humanitaria urgente, alerta ACNUR](#), 26 de noviembre de 2021

⁷²⁴ R4V, [Caribbean: Education Sector background notes, July 2023](#), 7 de julio de 2023, p. 3.

⁷²⁵ Ibidem.

⁷²⁶ Ibidem.

⁷²⁷ Ibidem.

20. HAITÍ

423. Aunque Haití ha ratificado la Convención Americana y firmado tanto el Protocolo de San Salvador como el Acuerdo de Escazú, aún no ha ratificado ninguno de estos dos últimos instrumentos internacionales de gran importancia para la protección de los DESCAs en el país.

424. La REDESCA observa que en abril, UNICEF estimó que en junio aumentó a 3 millones la cantidad de niños y niñas que necesitan ayuda humanitaria en Haití, siendo la cifra más elevada que se registró sin precedente alguno⁷²⁸. Asimismo, UNICEF estima que la cantidad de niños y niñas que sufren un grado de desnutrición que podría resultar mortal aumentó un 30% en sólo un año⁷²⁹, y que casi uno de cada cuatro niños y niñas padece desnutrición crónica en todo el país⁷³⁰. La Relatoría también nota con preocupación la reducción en un 25% el número de personas que reciben asistencia de emergencia en Haití por el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas por falta de fondos⁷³¹.

425. El 23 de octubre, la Directora Ejecutiva de UNICEF informó al Consejo de Seguridad de la ONU de que la crisis en Haití empeora cada día, que la mitad de la población necesita ayuda humanitaria, incluidos casi 3 millones de niños, pero que la mitad de los que la necesitan no la reciben debido a la inseguridad y a la insuficiencia de fondos; también informó de que los servicios básicos están al borde del colapso⁷³². Esta delicada situación fue objeto de una audiencia pública en la CIDH con la participación de REDESCA, el Bureau des Droits en Haïti (BDHH) - Biwo dwa moun y el Estado de Haití durante el 187º periodo de sesiones⁷³³.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

426. En cuanto a la evolución de la pandemia de COVID-19, la Relatoría Especial celebra la situación estable que posiciona a Haití como uno de los países con menor tasa de enfermos confirmados del mundo⁷³⁴. No obstante, la Relatoría Especial observa que Haití tiene una tasa muy baja de población completamente vacunada, que en junio era de 3,06%⁷³⁵. A este respecto, REDESCA tomó conocimiento que en marzo el Ministerio de Salud Pública y Población informó una disponibilidad de 120.000 dosis de vacuna contra el COVID-19⁷³⁶.

427. Por su parte, preocupa a la Relatoría Especial la evolución de la epidemia de cólera en Haití, que hasta el 3 de octubre superó los 64.000 casos sospechosos y contabilizó 915 fallecimientos, desde octubre de 2022⁷³⁷. Asimismo, se observa que los niños, niñas y adolescentes hasta 14 años representan casi 45% de

⁷²⁸ UNICEF, [Casi 3 millones de niños y niñas necesitan ayuda humanitaria urgente en Haití, la cifra más alta jamás registrada](#), 15 de junio de 2023.

⁷²⁹ *Ibidem*.

⁷³⁰ UNICEF, [La violencia armada sumerge a los niños, niñas y adolescentes en una grave desnutrición aguda en Haití](#), 11 de mayo de 2023.

⁷³¹ Naciones Unidas, [Haití: La mitad de la población sufre hambre, pero el PMA recorta la asistencia por falta de fondos](#), 17 de julio de 2023.

⁷³² UNICEF, [UNICEF Executive Director Catherine Russell UN Security Council briefing on the humanitarian situation in Haiti](#), 23 de octubre de 2023.

⁷³³ CIDH, 187 Periodo de Sesiones, [audiencia sobre la "Situación de los derechos humanos en Haití en el marco de la crisis humanitaria y de seguridad ciudadana"](#), 13 de julio de 2023.

⁷³⁴ Datosmacro.com, [Haití - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 18 de octubre de 2023.

⁷³⁵ Datosmacro.com, [Haití - COVID-19 - Vacunas administradas](#), 15 de junio de 2023.

⁷³⁶ Le Novelliste, [Les remous de l'actualité](#), 10 de marzo de 2023.

⁷³⁷ PAHO, [Cholera resurgence in Hispaniola](#). Consultado el 24 de octubre de 2023.

los casos sospechosos hasta el 3 de octubre⁷³⁸ debido a la falta de acceso al agua potable, saneamiento e higiene que impacta mayormente en este grupo de la población⁷³⁹.

428. Con respecto al derecho a la alimentación, preocupa a la REDESCA que según el último análisis de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria por Fases, en mayo 4,9 millones de personas en Haití –casi la mitad de la población del país– estaban experimentando altos niveles de inseguridad alimentaria aguda, lo cual representa un aumento de 200000 personas en cinco meses⁷⁴⁰. Asimismo, la Relatoría Especial tomó con preocupación un informe de la FAO que indica que el 85,9% de la población de Haití no puede acceder a una dieta saludable. A su vez, la REDESCA tomó conocimiento de que, según Naciones Unidas, 185 personas privadas de su libertad murieron en Haití en 2022, muchos de ellos por enfermedades relacionadas con la desnutrición; en junio de 2023 ya contabilizaba más de 20 fallecidos⁷⁴¹.

429. También, la REDESCA toma nota del agravamiento de la crisis alimentaria producto de la alta tasa de desempleo, la inflación, los aumentos en el precio de la gasolina y la escasez de alimentos⁷⁴². El Programa Mundial de Alimentos informó de que sólo en 2022 la sequía causó la muerte de 43.000 personas y que la falta de fondos ha obligado al programa a recortar la ayuda a al menos 100.000 personas, cifra que podría alcanzar las 700.000 a finales de año; el programa también informó de que entre las causas del hambre se encuentran la violencia armada, la ralentización económica y el retraso de las lluvias⁷⁴³.

430. La REDESCA observó con preocupación que, debido a la situación de constante violencia y enfrentamientos armados en las calles, el Hospital Cité Soleil de Puerto Príncipe tuvo que cerrar temporalmente en febrero, quedando sólo un hospital en funcionamiento para una comuna de 300.000 habitantes⁷⁴⁴. En este sentido, luego de la visita al país, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos advirtió que en la capital "las bandas armadas controlan el acceso al agua, los alimentos, la atención sanitaria y el combustible, donde los secuestros son habituales y a los niños se les impide ir a la escuela o se les recluta para perpetrar actos violentos o abusos"⁷⁴⁵. Por lo anterior, la REDESCA expresa su profunda preocupación por la situación humanitaria de Haití. Es urgente que en el marco de las acciones internacionales de atención se tome en consideración el acceso a los servicios esenciales que garantizan el acceso a condiciones digna de vida.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

431. La Relatoría observó con preocupación que las fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos registrados en junio afectaron a siete de los diez departamentos del país, provocando al menos 51 muertos, una veintena de desaparecidos y más de un centenar de heridos⁷⁴⁶. Asimismo, las autoridades informaron que al

⁷³⁸ Haití Libre, [Haití - Cólera: Boletín diario #208](#), 15 de junio de 2023.

⁷³⁹ PAHO, [Cholera Epidemic in Haiti and the Dominican Republic – Situation Report 19](#), 8 de agosto de 2023.

⁷⁴⁰ FAO, [Haití: Casi la mitad de la población padece hambre aguda](#), 29 de mayo de 2023.

⁷⁴¹ Clarín, [El drama de los haitianos que se están muriendo de hambre y sed en las cáceles](#), 8 de junio de 2023.

⁷⁴² The Haitian Times, [State of Haiti: Hunger spreads as food supply chain disrupted](#), 10 de febrero de 2023.

⁷⁴³ World Food Programme, ['Left with nothing' — in Somalia and Haiti, millions lose WFP assistance](#), 29 de septiembre de 2023.

⁷⁴⁴ El País, ["Estamos en la primera línea de fuego" Médicos sin Fronteras cierra un hospital en Haití por choques armados](#), 10 de marzo de 2023.

⁷⁴⁵ Acento, [Comisionado de la ONU constata en Haití que bandas controlan hasta el agua](#), 10 de febrero de 2023.

⁷⁴⁶ Euronews, [Al menos 50 muertos confirmados en Haití por las lluvias tras el terremoto](#), 6 de junio de 2023.

menos 820 viviendas fueron arrasadas y aproximadamente 32.000 resultaron inundadas⁷⁴⁷; y, a su vez, más de 46.000 personas se vieron afectadas y otras 13.000 desplazadas⁷⁴⁸.

432. En cuanto a los incendios forestales, la REDESCA tomó conocimiento de que el Ministro de Ambiente informó en marzo el control entre un 70% y un 80% de incendios forestales en Parques Nacionales afectados. Según los datos satelitales proporcionados por la Agencia Espacial Canadiense y el Departamento de Recursos Naturales de Canadá, aproximadamente 285 hectáreas del Parque Nacional Natural de Bosques de Pinos y Latifoliados de Macaya resultaron quemadas, y casi otras 23 hectáreas se han quemado fuera de los límites del parque⁷⁴⁹. Por su parte, la Relatoría destaca el subsidio de 4,6 millones de dólares que el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) ha puesto a disposición del Estado haitiano para brindar a la población los servicios básicos de agua potable y saneamiento, y reducir los efectos de los principales peligros naturales que se relacionan con el cambio climático⁷⁵⁰.

433. La Relatoría celebra un acuerdo “Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible para el periodo 2023-2027” firmado entre el Gobierno de Haití y Naciones Unidas, por el cual la ONU se compromete a invertir alrededor de mil millones de dólares en los próximos cinco años en la gobernanza, seguridad, transformación económica inclusiva, servicios sociales y medio ambiente de Haití⁷⁵¹.

434. La REDESCA recuerda que en el marco de la implementación del principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas si bien el Estado de Haití tiene la responsabilidad de asumir sus compromisos climáticos, también se debe tomar en consideración la situación particular del Estado. En ese sentido, la REDESCA llama a la comunidad internacional para apoyar a Haití en sus esfuerzos en el combate contra el cambio climático.

C. Políticas fiscales y económicas

435. La Relatoría toma nota de que durante el período del Programa Supervisado por el Personal del FMI, que se llevó a cabo desde junio de 2022 hasta el 31 de mayo de 2023, el presupuesto nacional 2022-2023⁷⁵² asignó al Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo el 11,6% de los fondos con el propósito de abordar la inseguridad alimentaria. Esto representa un aumento del 2,185% en comparación con la asignación realizada a la misma institución dos años atrás⁷⁵³. La REDESCA observa que el SPM se ha restablecido durante nueve meses para el período comprendido entre junio de 2023 y marzo de 2024⁷⁵⁴.

436. No obstante, la Relatoría Especial observó con preocupación que uno de los gastos más importantes del presupuesto, incluso superior al gasto destinado a combatir la inseguridad alimentaria que afecta la vida de casi la mitad de la población del país, estuvo relacionado a la amortización e intereses de deuda,

⁷⁴⁷ Agencia Fidez, [AMÉRICA/HAITÍ - Terremotos, deslizamientos de tierra, e inundaciones no dan tregua: los misioneros junto a la población](#), 12 de junio de 2023.

⁷⁴⁸ OIM, [En Haití la violencia de las pandillas desplaza a 165.000 personas y obstaculiza la provisión de asistencia](#), 8 de junio de 2023.

⁷⁴⁹ Haití Libre, [Environnement: Premier bilan officiel des incendies de forêt](#), 22 de marzo de 2023.

⁷⁵⁰ Haití Libre, [Environnement: 4,5 millions de dollars de subvention pour l'eau potable dans le Sud](#), 13 de marzo de 2023.

⁷⁵¹ Elpaís.cr, [Gobierno de Haití y ONU firman acuerdo de cooperación](#), 20 de abril de 2023.

⁷⁵² International Monetary Fund, [Comunicado de prensa N° 23/14: La gerencia del FMI completó la primera revisión del programa supervisado por el personal con Haití](#), 24 de enero de 2023.

⁷⁵³ Le Novelliste, [Budget 2022-2023, une place importante aux programmes sociaux](#), 6 de enero de 2023.

⁷⁵⁴ International Monetary Fund, [IMF Staff Reaches a Staff-Level Agreement with Haiti on a New Staff-Monitored Program](#), June 30, 2023.

dado que comprendió el 13,7% de las partidas⁷⁵⁵. Haití es el cuarto país del Caribe más endeudado con el FMI⁷⁵⁶ y uno de los doce “Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID)” que se enfrentan a una crisis de deuda potencial o que ya la están atravesando⁷⁵⁷.

437. En cuanto a las medidas adoptadas por el Estado, la Relatoría toma nota del anuncio de un programa de asistencia social a personas en situación de vulnerabilidad mediante la entrega de alimentos y otras ayudas durante seis meses, con un presupuesto de 21.600 millones de gourdes, de los cuales alrededor de 15.600 millones fueron donados por la comunidad internacional; según el ministro de Asuntos Sociales y Trabajo, el programa benefició a, por lo menos, 700.000 hogares de cinco integrantes, lo cual importa alrededor de tres millones de ciudadanos⁷⁵⁸. En este sentido, la Relatoría toma nota de que Naciones Unidas llamó a reunir 720 millones de dólares en concepto de ayuda humanitaria para la población haitiana, lo cual representa el mayor llamamiento para Haití desde el terremoto de 2010 y más del doble respecto de la cantidad solicitada en 2022, lo cual dimensiona la gravedad y urgencia de la crisis humanitaria en el país⁷⁵⁹.

D. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

438. La REDESCA toma nota con preocupación de la afectación al derecho a la educación generada por la situación de violencia e inseguridad en las zonas urbanas. En este sentido, según datos de la UNICEF, los ataques de estos grupos se multiplicaron nueve veces durante los primeros cuatro meses del curso académico que comenzó en octubre. En total, 72 escuelas fueron atacadas, en comparación con 8 durante el mismo periodo del año 2022⁷⁶⁰.

E. Movilidad Humana y DESCA

439. La Relatoría Especial observó con preocupación el aumento de los desplazamientos internos provocados por el incremento de la inseguridad en el área metropolitana de Puerto Príncipe, que superó las 200.000 personas hasta principios de octubre, de las cuales una tercera parte tiene acceso muy limitado a servicios básicos como agua potable y saneamiento⁷⁶¹. Además, también nota la alerta de la OIM sobre la mayor vulnerabilidad de los desplazados internos del país, que enfrentan mayores riesgos en campamentos improvisados, como la violencia sexual, la discriminación y el abuso, y condiciones de pésima higiene⁷⁶².

440. Preocupa a la REDESCA que, el 15 de septiembre, el gobierno de la República Dominicana decretó el cierre de su frontera terrestre, marítima y aérea con Haití debido a la disputa por la construcción de un canal de riego en el río Masacre, compartido por los países, además de suspender los visas y prohibir la entrada de haitianos, lo que tiene repercusiones más graves para Haití, ya que, según un experto de la ONU, debido a la situación de inseguridad y violencia en el país, muchos productos esenciales como alimentos,

⁷⁵⁵ Ministère de l'Économie et des Finances, [Adoption du Budget initial de l'Exercice Fiscal 2022-2023](#), 27 de diciembre de 2022.

⁷⁵⁶ St. Vincent Time, [St Vincent among 10 Caribbean nations most indebted to IMF](#), 24 de marzo de 2023.

⁷⁵⁷ Eurodad, [Riders on the storm - How debt and climate change are threatening the future of small island developing states](#), 11 de octubre de 2022.

⁷⁵⁸ TeleSur, [Gobierno de Haití anuncia programa de ayuda a personas vulnerables](#), 14 de abril de 2023.

⁷⁵⁹ Noticias ONU, [Migrantes en el Darién, Haití, oración por la paz, dinero para educación... Las noticias del viernes](#), 14 de abril de 2023; OCHA, [Plan de Réponse Humanitaire](#), 21 de abril de 2023.

⁷⁶⁰ Noticias ONU, [Los colegios de Haití, nuevo objetivo de las bandas armadas](#), 9 de febrero de 2023.

⁷⁶¹ Haití Libre, [Insécurité: Les gangs ont forcé le déplacement d'au moins 160.000 haïtiens](#), 31 de marzo de 2023; OIM, [En Haití la violencia de las pandillas desplaza a 165.000 personas y obstaculiza la provisión de asistencia](#), 8 de junio de 2023; Noticias ONU, [Decenas de miles de personas requieren asistencia humanitaria en Haití](#), 10 de octubre de 2023.

⁷⁶² Naciones Unidas, [Los desplazados en Haití se enfrentan a mayores riesgos en campamentos improvisados](#), 16 de agosto de 2023.

equipos médicos y medicamentos se importan de la República Dominicana⁷⁶³. Preocupan también la detención y deportación de mujeres migrantes haitianas embarazadas o que han dado a luz recientemente por la República Dominicana, lo que tiene graves efectos negativos en la salud de las madres y niños⁷⁶⁴.

⁷⁶³ Noticias ONU, [República Dominicana debe reconsiderar el cierre de su frontera con Haití, dice experto de la ONU](#), 19 de septiembre de 2023.

⁷⁶⁴ Noticias ONU, [La República Dominicana detiene y deporta a las haitianas embarazadas que buscan cuidados médicos](#), 12 de septiembre de 2023.

21. HONDURAS

441. Se observa que si bien Honduras ha ratificado la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador, pero no ocurre lo mismo con el Acuerdo de Escazú. La ratificación de este instrumento por parte de Honduras podría contribuir significativamente a fortalecer las prácticas de transparencia, participación pública en asuntos ambientales y la protección de las personas defensoras ambientales.

442. En referencia a la situación de desigualdad y pobreza en Honduras, la REDESCA destaca que en los últimos años se han realizado esfuerzos notables para abordar estas problemáticas. Entre las medidas significativas se encuentra la derogación de la Ley sobre Zonas Especiales de Desarrollo Económico y la presentación de un proyecto de ley de justicia tributaria. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, la situación económica y social de muchas personas en Honduras sigue siendo crítica. Este desafío afecta de manera desproporcionada a diversos grupos de la población, incluyendo a las mujeres, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas, afrodescendientes y garífunas. Estos grupos enfrentan obstáculos significativos en el acceso a sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales⁷⁶⁵.

443. Al respecto, los niveles de pobreza alcanzan al 73% de la población, mientras que la pobreza extrema al 54%. Según datos del INE, el 84% de la niñez de 0 a 17 años se encuentra en situación de pobreza y un 65% en pobreza extrema. En este contexto, entendiendo la pobreza como un problema estructural que se traduce en afectaciones al goce y ejercicio de los derechos humanos, se observa que esta situación se ha materializado, entre otros aspectos, en la inseguridad alimentaria de aproximadamente 6.5 millones de personas en el país. Según datos de UNICEF, las niñas y niños menores de 5 años enfrentan elevados índices de desnutrición crónica, que incluso en algunos departamentos llega a afectar hasta el 50% de las niñas y niños entre 6 y 23 meses. Esta situación resulta agravada por los serios impactos del cambio climático, la corrupción, el incremento de precios y los altos niveles de informalidad laboral. En esta línea, se toma nota que el 58% de la población trabaja en el sector informal y no recibe seguridad social⁷⁶⁶.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

444. La REDESCA reconoce el aumento presupuestario destinado al sector. A pesar de ello, subsisten notables desafíos en lo que respecta a la garantía de la cobertura y accesibilidad, particularmente para grupos y personas en situación de vulnerabilidad. En ese sentido, la REDESCA recibió denuncias de desatención en los servicios de salud en sus distintos niveles, especialmente en los hospitales de primer nivel, así como de la escasez y el desabastecimiento de medicinas e insumos médicos. Lo anterior se ve agravado por un número insuficiente de personal de salud y la falta de estabilidad laboral⁷⁶⁷. De manera específica, la REDESCA toma nota del desabastecimiento registrado en el Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS) pese a que las autoridades realizaron una serie de compras de fármacos para este 2023. De acuerdo con datos oficiales del IHSS, desde noviembre de 2022 hasta enero del presente año la entidad ha realizado siete compras de medicamentos en las que han desembolsado un total de 163.510.157 lempiras.

445. En este contexto, la Relatoría Especial expresa su profunda preocupación por las tomas por la fuerza que se están presentando en centros de salud de segundo nivel regionales y locales por parte de colectivos de carácter político. Esta situación no solo ha imposibilitado la prestación de los servicios en estos lugares, sino que además ha generado mayor presión en los centros de salud de primer nivel, aumentando las serias limitaciones que enfrentan para satisfacer las necesidades de atención en salud de la población. La Relatoría Especial agradece y destaca la información brindada por el Colegio Médico de Honduras⁷⁶⁸.

⁷⁶⁵ CIDH, [Visita in loco a Honduras: Observaciones Preliminares](#), 28 de abril de 2023, párr. 7.

⁷⁶⁶ Id., párr. 8.

⁷⁶⁷ Id., párr. 11.

⁷⁶⁸ CIDH, [Visita in loco a Honduras: Observaciones Preliminares](#), 28 de abril de 2023, párr. 13

446. La REDESCA visitó el Hospital Escuela Alonso Suazo en Tegucigalpa, donde pudo constatar las duras condiciones en las que trabaja el personal hospitalario y en las que las personas usuarias son atendidas. Asimismo, tomó nota del desabastecimiento de medicamentos e insumos, sobrecarga hospitalaria y desgaste generalizado de la infraestructura básica. Entre las causas subyacentes de esta situación, se encuentran la debilidad de las políticas sanitarias, así como la insuficiencia de la asignación presupuestaria y la escasez de personal. Adicionalmente, se tuvo conocimiento que el hospital sería uno de los dos centros de salud con mayor demanda de servicios en todo el país —junto al hospital Mario Catarino Rivas de San Pedro Sula—, en tanto serían los únicos hospitales de la red pública que brindan servicios especializados a nivel nacional y a los que personas del interior se trasladan para recibirlos⁷⁶⁹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

447. La REDESCA observa con atención que Honduras experimenta una alta vulnerabilidad al cambio climático, lo que ha impactado en la garantía del derecho a la alimentación e incrementado las necesidades humanitarias. Las inundaciones en septiembre llevaron al Gobierno a declarar un estado de emergencia nacional de 90 días. La tormenta Julia en octubre resultó en más de 144,000 personas afectadas y daños en 15 de los 18 departamentos⁷⁷⁰.

448. La Relatoría Especial toma nota de que el derecho a la alimentación se encuentra en grave riesgo por factores asociados a la desigualdad estructural como también a los efectos de la emergencia climática. Al respecto, el Programa Mundial de Alimentos indicó que, en el Corredor Seco de Honduras, ubicado en las regiones sur y oeste del país, cuatro años de sequía continua han mermado la capacidad de la población para asegurarse alimentos nutritivos suficientes. Igualmente, que casi tres cuartas partes de las familias que dependen de la agricultura poseen pequeñas parcelas de tierra o trabajan como jornaleras para grandes terratenientes, por lo que el acceso limitado a la tierra, la tecnología y los activos agrícolas también se convierten en obstáculos para el desarrollo potencial del sector agrícola. Todo ello acentuado por el hecho de que la pobreza es la causa de la inseguridad alimentaria crónica en Honduras⁷⁷¹. En este escenario, se ha llegado a estimar que habría cerca de 2.7 millones de personas enfrentan una crisis alimentaria y otras 600 mil están en situación de emergencia, convirtiendo a Honduras es uno de los 20 puntos críticos de hambre en el mundo⁷⁷². Lo anterior preocupa a la Relatoría Especial, toda vez que desastres naturales intensificados pueden impactar de mayor manera en las afectaciones a este derecho. Por ejemplo, en este año se registró un incendio forestal de gran magnitud en el sector de El Hatillo, en la zona de amortiguamiento del Parque Nacional La Tigra, el cual consumió 400 hectáreas. Durante el 2023 se registraron al menos 760 incendios forestales, que han consumieron 26 hectáreas de Bosque y 4000 de otra vegetación⁷⁷³⁷⁷⁴.

C. Empresas y derechos humanos

449. El país enfrenta una serie de conflictos sociales, ambientales y agrarios de larga data relacionados con la tierra y el territorio derivados de problemas estructurales como la distribución inequitativa de la tierra y recursos, que ha derivado en altos niveles de violencia. Entre los problemas estructurales destacan las debilidades de la institucionalidad encargada del registro y titulación de tierras, la corrupción,

⁷⁶⁹ Idem

⁷⁷⁰ OACNUDH Honduras, Informe sobre la situación de los derechos humanos en Honduras 2022, A/HRC/52/24, 1 de marzo de 2023, párr. 14

⁷⁷¹ WFP. [Honduras](#), 2023.

⁷⁷² El Heraldo, Honduras en alerta por crisis alimentaria en 2022, 11 de febrero de 2022; Noticias ONU, [Más de 20 países sufrirán hambre aguda si no se les asiste con urgencia](#), 23 de marzo de 2021.

⁷⁷³ El Tiempo <https://tiempo.hn/incendio-en-la-tigra-ha-consumido-400-hectareas-de-bosque/> 4 abril 2023

⁷⁷⁴ CIDH-REDESCA, Resolución 3/2021 Emergencia Climática: Alcance de las obligaciones interamericanas en materia de derechos humanos, 31 de diciembre de 2021, párr. 16

irregularidades en la autorización y concesión de proyectos de desarrollo, así como una falta de respuesta efectiva de las autoridades. La conflictividad tiene impactos diferenciados en determinadas poblaciones, especialmente las comunidades campesinas, afro hondureñas, garífunas e indígenas, así como en las personas defensoras de la tierra, el territorio y el medio ambiente⁷⁷⁵.

450. La Relatoría Especial toma nota de estimaciones realizadas por la sociedad civil que indican que en el año 2020, aproximadamente el 80% de las tierras de propiedad privada carecían de títulos de propiedad o los títulos existentes eran insuficientes. Esta situación conlleva a la inseguridad jurídica en lo que respecta a la tenencia, propiedad, uso y disfrute de la tierra. Además, se observa la superposición de títulos privados sobre títulos ancestrales, así como desafíos en la capacidad de las autoridades para prevenir y resolver conflictos relacionados con los derechos de propiedad⁷⁷⁶. El Estado reconoce que debido a las titulaciones de tierras aprobadas por el Instituto Nacional Agrario (INA) y el Instituto de la Propiedad (IP), existen disputas sobre la tenencia, posesión o propiedad de las tierras entre terrenos privados, ya que institucionalmente se presentan oposiciones de manejo ya aprobados, lo cual generaría conflictos⁷⁷⁷.

451. En esa línea, desde la Relatoría Especial se toma especial nota de la situación registrada en la región del Bajo Aguán, respecto a una disputa de tierras de larga data entre campesinos y empresarios y que ha registrado muertes, amenazas, hostigamientos, intimidaciones e incluso desapariciones de campesinos que reclaman sus territorios⁷⁷⁸. Según la información recibida, actos de violencia perpetrados por estructuras violentas se habrían reactivado tras la firma de un acuerdo celebrado entre el gobierno, la Plataforma Agraria y la Coordinadora de Organizaciones Populares del Aguán (COPA) en febrero de 2022, y estarían promoviendo desalojos extrajudiciales, amenazas, hostigamientos e intimidación en contra de miembros de las cooperativas, al punto de que 8 líderes campesinos han sido asesinados durante el 2023⁷⁷⁹. Asimismo, preocupa información recibida sobre la presunta contratación de grupos paramilitares por parte de empresas privadas⁷⁸⁰. La REDESCA recuerda que desde 2014 la CIDH adoptó medidas cautelares a favor de un número importante de personas de las organizaciones campesinas del Bajo Aguán⁷⁸¹. En este sentido, la REDESCA recuerda la importancia de dar cumplimiento efectivo a las medidas cautelares para los miembros de las organizaciones campesinas del Bajo Aguán dictadas por la CIDH.

452. De acuerdo con la información proporcionada por el Estado, la Unidad de Muertes Violentas en el Bajo Aguán (UMVIBA) realizó entre el 2014 y 2015 un total de 86 exhumaciones en procesos de investigación. En este sentido, la REDESCA saluda que, en el marco de 34 procesos judicializados, se hayan

⁷⁷⁵ CIDH, Observaciones Preliminares de la Visita In Loco a Honduras, 24-28 de Abril de 2023.

⁷⁷⁶ Peace Brigades International Honduras, [Situación de Derechos Humanos de Honduras 2021](#), Mayo de 2022, p. 28.

⁷⁷⁷ Gobierno de la República de Honduras, Respuesta del Estado de Honduras a la solicitud de información complementaria respecto a la visita *in loco* se la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en abril de 2023, 2 de agosto de 2023, p. 17.

⁷⁷⁸ CIDH, Informe sobre la situación de derechos humanos en Honduras, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146, 27 de agosto de 2019 párr. 175; CIDH, Situación de derechos humanos en Honduras, OEA/Ser.L/V/II., Doc. 42/15, 31 diciembre 2015, párr. 160.

⁷⁷⁹ CIDH. [Observaciones Preliminares](#), Visita *in loco* a Honduras, 24 a 28 de abril de 2023, párr. 16 y 17; Naciones Unidas, Observaciones preliminares del Relator Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, Dr. Morris Tidball-Binz, a conclusión de su visita a Honduras, 2 de junio de 2023, p. 5.

⁷⁸⁰ Reunión con organizaciones del Bajo Aguán en el marco de la visita in loco de la CIDH realizada del 24 al 28 de abril, 26 de abril de 2023.

⁷⁸¹ CIDH. [Resolución 11/2014](#). Medida Cautelar No. 50-14. Líderes y lideresas campesinas del Bajo Aguán respecto de Honduras. 8 de mayo de 2014; CIDH. [Resolución 60/2016](#). Medida Cautelar No. 50-14. Integrantes de miembros, líderes y lideresas de la región del bajo Aguán respecto de Honduras. 6 de diciembre de 2016.

obtenido 26 sentencias condenatorias y 8 sentencias absolutorias⁷⁸². Por su parte, el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) indicó a la Comisión y a la REDESCA que este conflicto requiere considerar a los propietarios, poseedores y tenedores de buena fe, asegurar su participación en el marco de las medidas implementadas por el Estado y tener en cuenta las pérdidas económicas a causa de actos de recuperación de territorios despojados y en las invasiones de tierra⁷⁸³. El Estado debe de propiciar un diálogo abierto entre las partes involucradas en estos conflictos con miras a encontrar una solución pacífica.

453. En similar sentido, la Relatoría Especial tomó conocimiento sobre el avance de proyectos de desarrollo comercial y turístico en territorios colectivos de pueblos garífunas sin obtener su consentimiento libre, previo e informado en ciudades como Tela, Puerto Cortés y la Ceiba. En esa medida, la REDESCA insta al Estado en avanzar en el cumplimiento de las medidas de reparación ordenadas por la Corte Interamericana en las sentencias de las Comunidades Garífunas de Punta Piedra y Triunfo de la Cruz, en especial la falta de diligencias respecto de la demarcación y titulación de los territorios y el saneamiento territorial de las Comunidades Garífunas, lo cual ha generado un ambiente de conflictividad en la zona como pudo constatar la CIDH en su visita a la comunidad San Juan⁷⁸⁴.

454. De igual forma, las comunidades garífunas informaron a la Comisión sobre su oposición a las Zonas de Empleo y Desarrollo (ZEDES)⁷⁸⁵. Al respecto, la Comisión ha observado que su creación y establecimiento ha tenido un impacto diferenciado en las comunidades indígenas y afro hondureñas por las amplias facultades que tienen las ZEDES en materia de disposición de los territorios sin la consulta y consentimiento libre, previo e informado de los mismos⁷⁸⁶. Preocupa a la REDESCA que el Estado no cuente con información sobre el número de ZEDES que fueron concesionadas previo a la derogación de la Ley⁷⁸⁷.

455. Si bien el Congreso Nacional las derogó en una primera legislatura, al ser una reforma constitucional es necesaria su ratificación en una segunda para que tenga efectos legales. La REDESCA observa que está pendiente la ratificación de la reforma constitucional que deroga un texto introducido sobre la materia en el artículo 329 de la Constitución. Según la OACNUDH esto ha dado paso a que una de las empresas que ya se había establecido de conformidad con ese régimen de incentivos fiscales y de cesión de competencias estatales alegue derechos adquiridos ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)⁷⁸⁸. La Comisión conoce que, por ejemplo, la ZEDE Próspera ubicada en Roatán y desarrollada principalmente por inversionistas de los Estados Unidos de América, pretende demandar al Estado de Honduras por cerca de USD 11 mil millones en caso de ser expropiada⁷⁸⁹.

⁷⁸² Gobierno de la República de Honduras, Respuesta del Estado de Honduras a la solicitud de información complementaria respecto a la visita *in loco* de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en Honduras en abril de 2023, 2 de agosto de 2023, Anexo II.

⁷⁸³ CIDH, Observaciones Preliminares Visita In Loco a Honduras, 28 de abril de 2023, párr.17.

⁷⁸⁴ Reunión con organizaciones de la sociedad civil en Tela en el marco de la visita *in loco* de la CIDH realizada del 24 al 28 de abril, 25 de abril de 2023.

⁷⁸⁵ Reunión con organizaciones de la sociedad civil en Tela en el marco de la visita *in loco* de la CIDH realizada del 24 al 28 de abril, 25 de abril de 2023.

⁷⁸⁶ CIDH, Informe Anual 2021, Capítulo V [Segundo informe de seguimiento de las recomendaciones formuladas por la CIDH en el informe sobre la Situación de Derechos Humanos en Honduras](#), párr. 127.

⁷⁸⁷ Gobierno de la República de Honduras, Respuesta del Estado de Honduras a la solicitud de información complementaria respecto a la visita *in loco* de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en Honduras en abril de 2023, 2 de agosto de 2023, p. 20.

⁷⁸⁸ OACNUDH, Información brindada por OACNUDH en reunión de trabajo durante la visita, 23 de abril de 2023.

⁷⁸⁹ Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ), [De la transición a la acción: Análisis de Conflictividad de 2022](#), 23 de febrero de 2023, p. 13.

D. Políticas fiscales y económicas

456. La REDESCA observa que el ejecutivo presentó una propuesta de la Ley de Justicia Tributaria, aprobada por el Consejo de ministros en abril de 2023 y presentada para el trámite legislativo en mayo. De acuerdo con el Servicio de Administración de Rentas, el objetivo de la reforma es modificar los regímenes especiales de comercio y revertir los privilegios fiscales, creando un sistema tributario justo y transparente. En la normativa se eliminan los regímenes de Zonas Libres, de Importación Temporal, *call center*, energía renovable, energía térmica, agroindustrial, fomento al turismo, transporte terrestre y Zona Libre Turística del departamento de Islas de la Bahía⁷⁹⁰.

457. En este contexto, la REDESCA observa que una reforma tributaria de gran alcance permitiría reducir las numerosas exoneraciones al impuesto sobre la renta y, a la vez, salvaguardar la competitividad de la economía hondureña. De acuerdo con un análisis del Fondo Monetario Internacional, si se aprueba, será esencial que la reforma se aplique de forma transparente y previsible, tal como debería establecerse en las regulaciones correspondientes y serán fundamentales para favorecer las inversiones urgentes en infraestructura⁷⁹¹.

458. En vista de lo expuesto, la CEPAL ha destacado que, para fortalecer la tributación efectiva de las personas con ingresos más altos y garantizar que la carga fiscal contribuya eficazmente a la reducción de la desigualdad, resulta imperativo considerar el aumento de las tasas impositivas aplicadas al impuesto sobre la renta de personas físicas, junto con ajustes en las escalas tributarias. Estos pasos representan solo una de las posibles vías hacia este objetivo⁷⁹². En este contexto, de acuerdo con la CEPAL, las diferencias en el ingreso promedio per cápita están asociadas en gran medida con la composición de sus fuentes de ingresos. El análisis comparado entre los extremos de la distribución de ingresos muestra la notoria desigualdad entre la participación de ingresos entre el decil más rico y el más pobre reiterando la insuficiencia en los esfuerzos por lograr mayor progresividad en la redistribución de los ingresos. Si bien la tendencia muestra que la brecha entre la participación en los ingresos del decil más rico y el más pobre se ha reducido ligeramente entre 2000 y 2018, no ha sido debido a un aumento en la participación del ingreso del 10% más pobre (que pasó únicamente de 0,8% a 0,9%), sino más bien por una reducción en la participación del decil más rico (que pasó del 41,8% al 39,1%)⁷⁹³.

459. La REDESCA saluda que el Estado se encuentre en una búsqueda activa de soluciones fiscales y económicas que permitan reducir las brechas existentes. Sin embargo, recuerda que en estos contextos no debe perderse de vista que los principios de derechos humanos constituyen un marco que apuntala las funciones clave de la política fiscal y la tributación. En este sentido, desde el enfoque de derechos humanos, resulta particularmente relevantes para la política fiscal los siguientes principios y obligaciones: aseguramiento de los niveles mínimos esenciales; movilización del máximo de recursos disponibles para la realización progresiva de los DESCAs; realización progresiva y no regresividad de estos derechos; y el principio de igualdad y no discriminación. En relación con este último, de acuerdo con la normativa interamericana, los Estados están en la obligación de adoptar medidas de acción afirmativa y de establecer distinciones basadas en

⁷⁹⁰ Servicio de Administración de Rentas, [Propuestas de Ley de Justicia Tributaria](#), marzo de 2023.

⁷⁹¹ FMI, [El FMI y Honduras alcanzan un acuerdo de tres años a nivel de personal técnico en el marco del Servicio Ampliado del FMI y el Servicio de Crédito Ampliado](#), 11 de Agosto de 2023.

⁷⁹² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe, 2023* (LC/PUB.2023/5-P), Santiago, 2023, p. 100.

⁷⁹³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), “La desigualdad social en Honduras: evolución y respuesta institucional”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2021/208; LC/MEX/TS.2021/25), Ciudad de México, 2021, pág. 13.

desigualdades de hecho para la protección de personas y grupos en situación de vulnerabilidad y discriminación estructural e histórica⁷⁹⁴.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

460. La REDESCA observa que en Honduras se siguen presentando serios desafíos para garantizar el derecho a la educación. Aspectos como el género, la condición socioeconómica, la etnicidad y el área geográfica influyen significativamente al momento de acceder a servicios educativos de calidad⁷⁹⁵. Dicha situación es aún más preocupante al considerar que, aunque el ejercicio del derecho a la educación facilita la salida de la pobreza intergeneracional, la pobreza infantil multidimensional afectaría al 79,4% de niños, niñas y adolescentes⁷⁹⁶; y que, según datos del INE, el 84% de la niñez de 0 a 17 años se encuentra en situación de pobreza y un 65% en pobreza extrema⁷⁹⁷.

461. La Relatoría Especial toma nota de las medidas adoptadas por el Estado para avanzar en garantizar este derecho, dentro de las que destaca el aumento del presupuesto para el sector⁷⁹⁸ de 34 mil millones de lempiras en 2022 a un poco más de 38 mil millones de lempiras en 2023 con el fin de atender diversos componentes, incluyendo infraestructura escolar, equipamiento de las aulas tecnológicas en los centros educativos y formación permanente de los docentes⁷⁹⁹. En este sentido, saluda también las iniciativas para reducir el analfabetismo, con especial atención a las áreas rurales y remotas; el diseño de un sistema de alertas tempranas para prevenir y responder oportunamente a la deserción escolar; así como la recuperación de la infraestructura escolar que, bajo el plan para intervenir 12.000 centros educativos, habría logrado la reparación de 1.000 escuelas en el país durante 2022⁸⁰⁰.

462. De esta manera, la REDESCA observa con preocupación que en el país persisten, entre otros, altos niveles en términos de analfabetismo y abandono escolar, tal y como se observó en la visita al país realizada en 2018⁸⁰¹. Dicha situación se traduce en que aproximadamente la mitad de la niñez en edad escolar se encuentra excluida del sistema educativo, lo que es agravado por el hecho de que cerca de la mitad de las escuelas no tendrían condiciones adecuadas de higiene y el 25% no tendría agua. En este marco, se ha reportado que, si bien la educación es gratuita, no habría ayudas suficientes para hacer frente las barreras que las familias más pobres encuentran para acceder a la educación, a lo que se suman, entre otros, la falta de datos sobre la exclusión educativa y sus consecuencias, el escaso uso de modalidades flexibles en el sistema educativo e inversiones insuficientes para ampliar la cobertura y la calidad⁸⁰².

463. En este escenario, se destaca que los grupos en situación de vulnerabilidad y exclusión histórica son los que enfrentan mayores desafíos para acceder a la educación, incluyendo pueblos indígenas, afro hondureños y garífunas, personas en áreas rurales y/o remotas, personas con discapacidad y personas en situación de movilidad humana. En esta línea, se observa que la falta de garantía de este derecho además de ser

⁷⁹⁴ CIDH, Informe Pobreza y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, 7 septiembre 2017, párr. 161, 502.

⁷⁹⁵ CIDH, Situación de derechos humanos en Honduras, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146, 27 agosto 2019, párr. 128.

⁷⁹⁶ Informe de Presupuesto UNICEF-Presentado al ECOSOC, E/ICEF/2022/P/L.10, Diciembre de 2021, párr. 1.

⁷⁹⁷ CIDH, Observaciones Preliminares Visita In Loco a Honduras, 28 de abril de 2023.

⁷⁹⁸ OACNUDH. Situación de los derechos humanos en Honduras Informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en Honduras, A/HRC/52/24, 1 de marzo de 2023, párr. 13.

⁷⁹⁹ Canal 8, [Presupuesto de Educación aumentará L4 mil millones para el ejercicio fiscal 2023](#), 6 de octubre de 2022.

⁸⁰⁰ REDESCA. Información proporcionada por la Secretaría de Educación en reunión, 24 de abril de 2023.

⁸⁰¹ CIDH, Situación de derechos humanos en Honduras, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 146, 27 agosto 2019, párr. 138.

⁸⁰² UNICEF. [Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia Junta Ejecutiva Primer período ordinario de sesiones de 2022 8 a 11 de febrero de 2022, E/ICEF/2022/P/L.10](#), 27 de diciembre de 2021, párr. 12.

una de las causas que generan movilidad humana⁸⁰³, también impacta de forma particular a la niñez retornada, que sería en algunos casos invisibilizada por el sistema de protección⁸⁰⁴, con lo que se seguiría perpetuando el ciclo de vulneración de derechos y migración. Adicionalmente, más de 2,000 aldeas vulnerables y postergadas de Honduras, lo cual representa el 53.7 por ciento de estas comunidades en el país, se mantiene una deserción escolar del 18 por ciento en el sistema educativo. La matrícula en estas regiones alcanza a unos 558,979 niños y jóvenes, de los cuales alrededor de 100,000 deciden no formar parte de un proceso de crecimiento académico. Tanto en zonas rurales como urbanas, miles de estos estudiantes prefieren formar parte del mercado laboral informal, siendo parte de los 1.6 millones de hondureños que se dedican a este rubro⁸⁰⁵.

⁸⁰³ Reunión con el CONADEH en el marco de la visita in loco de la CIDH realizada del 24 al 28 de abril de 2023, 24 de abril de 2023.

⁸⁰⁴ UNICEF. [Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia Junta Ejecutiva Primer período ordinario de sesiones de 2022 8 a 11 de febrero de 2022, E/ICEF/2022/P/L.10](#), 27 de diciembre de 2021, párr. 18.

⁸⁰⁵ El Hereraldo <https://www.elheraldo.hn/honduras/18-por-ciento-desercion-escolar-zonar-rurales-honduras-KP12959773> 5 de Abril del 2023.

22. JAMAICA

464. En relación con los compromisos internacionales en el ámbito de los DESCAs, Jamaica ha ratificado la Convención Americana. Además ha demostrado un interés inicial al firmar el Acuerdo de Escazú, estando entre los primeros seis países en hacerlo. Sin embargo, a la fecha, no ha ratificado este tratado. Por otro lado, respecto al Protocolo de San Salvador, tampoco ha procedido a su ratificación, lo que representa una oportunidad para fortalecer la promoción y protección de estos derechos en el país.

465. La REDESCA, al analizar la situación de Jamaica en el contexto de la pobreza y el desarrollo socioeconómico, destaca que el país ha fortalecido su sistema de protección social. Según el Banco Mundial, desde la implementación de un programa de austeridad en 2013, ha logrado reducir notablemente su deuda pública en relación con el PIB, lo que ha favorecido la recuperación posterior a la pandemia en un entorno global desafiante. Durante el pico de la pandemia, el gobierno jamaicano proporcionó asistencia temporal a hogares y empresas vulnerables para compensar la pérdida de ingresos, proteger empleos y estimular la demanda. Además, se prestó asistencia adicional a los hogares vulnerables para mitigar el posible impacto del aumento de los precios⁸⁰⁶. Este enfoque ha contribuido a mejorar la calificación crediticia del país y a una gestión macroeconómica prudente.⁸⁰⁷. No obstante, llama a que se continúen planificando la focalización de los programas asistenciales sociales que permitan reducir las brechas de acceso y desigualdades. En ese sentido, es vital que una política general de reducción de la pobreza contempla también la progresividad en el acceso a los DESCAs, especialmente de los grupos en mayor situación de vulnerabilidad.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

466. La Relatoría toma nota de la situación relativamente estable en Jamaica con relación a la pandemia de COVID-19, registrando a mediados de junio 155.063 casos confirmados y 3.550 fallecimientos, siendo uno de los países del mundo con menor tasa de pacientes confirmados de coronavirus por cada cien mil habitantes⁸⁰⁸. No obstante, en cuanto a la vacunación contra el COVID-19, la Relatoría no observa una evolución significativa, dado que la población completamente vacunada no varió del 27%⁸⁰⁹, lo cual ubica a Jamaica como el segundo país del continente con menor tasa de personas totalmente vacunadas.

467. Por otra parte, la REDESCA toma nota de que, según declaró el ministro de Salud y Bienestar, debido a un acuerdo de asociación público-privada del 2019, más de 120.000 jamaicanos han recibido tratamiento y atención vitales en el marco del “Proyecto de Mejora de la Prestación de Servicios de Atención Médica” del Gobierno⁸¹⁰. Asimismo, la Relatoría destaca que el Gobierno anunció la transformación del hospital Cornwall Regional, que será el único hospital público que ofrecerá la gama completa de servicios sanitarios⁸¹¹.

468. Al abordar los retos relativos al derecho a la salud en Jamaica, la REDESCA manifiesta su preocupación ante las dificultades que enfrenta la población para costear una dieta saludable, lo que de acuerdo con información de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) afecta al 66,2% de la población de Jamaica⁸¹². Asimismo, la REDESCA sigue de cerca los índices de la cobertura sanitaria de los últimos años. Según el Informe de monitoreo mundial, en el que la OMS informa sobre el progreso de los países hacia el logro de la cobertura sanitaria universal como parte del seguimiento de los ODS,

⁸⁰⁶ Banco Mundial, [Multidimensional Poverty Outlook: Jamaica](#), 4 de octubre de 2023.

⁸⁰⁷ Banco Mundial, [Multidimensional Poverty Outlook: Jamaica](#), 4 de octubre de 2023.

⁸⁰⁸ Datosmacro.com, [Jamaica - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 15 de junio de 2023.

⁸⁰⁹ Datosmacro.com, [Jamaica - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 15 de junio de 2023.

⁸¹⁰ The Cleaner, [Over 120,000 persons get free diagnostic services](#), 23 de marzo de 2023.

⁸¹¹ The Cleaner, [Cornwall Regional Hospital transformation will take time](#), 19 de marzo de 2023.

⁸¹² St. Vincent Times, [About 7% of St Vincent’s population is undernourished – UN Report](#), 23 de enero de 2023.

el índice de cobertura de servicios de Jamaica se ubicaba en el 74% en 2021, lo que se traduce en una disminución del 3% respecto del 2019 y del 1% respecto del 2017⁸¹³.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

469. La Relatoría Especial ha tomado conocimiento de la situación en Jamaica, donde se ha reportado una grave sequía que ha afectado 11 de las 14 parroquias de la isla⁸¹⁴, impactando negativamente en la agricultura y en el suministro de agua, en especial en zonas rurales⁸¹⁵. Esta circunstancia resulta alarmante dada la vulnerabilidad del país frente a los impactos del cambio climático, que potencialmente pueden afectar la calidad de vida y las subsistencias de las personas. Ante esta realidad, se enfatiza la necesidad de que cualquier programa de protección social o de desarrollo económico incorpore la variable climática como un factor determinante en la formulación e implementación de políticas públicas⁸¹⁶.

470. La REDESCA observó con preocupación que, debido a la falta de acceso al agua potable, muchas comunidades tuvieron que ser asistidas con agua transportada por camiones⁸¹⁷. En este sentido, se toma nota de las iniciativas para enfrentar los desafíos hídricos. En reconocimiento de la necesidad de mejorar el acceso al agua potable, el Primer Ministro anunció la implementación de una serie de proyectos que buscan ampliar el acceso al agua potable en varias comunidades, con un enfoque particular en las áreas rurales que incluyen la construcción de nuevas represas en varias comunidades con dificultades en el acceso al agua⁸¹⁸.

471. Por otra parte, se toma nota del proyecto para reforzar la resiliencia de Kingston al cambio climático mediante la implementación planificada de un proyecto de esquema de seguro de infraestructura urbana, asumido por la Corporación Municipal de Kingston y St. Andrew en asociación con el Consejo Internacional para Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI). El proyecto prevé que el ICLEI interactúe con los proveedores de seguros sobre las opciones disponibles para el gobierno y los ciudadanos, a fin de ayudar a salvaguardar la infraestructura y otros insumos críticos contra los impactos del cambio climático⁸¹⁹.

472. La Relatoría Especial destaca las medidas adoptadas por el Servicio Meteorológico de Jamaica para fortalecer la preparación y respuesta ante condiciones climáticas adversas. Específicamente, el 25 de junio, se lanzó una aplicación móvil que proporciona pronósticos horarios para todas las localidades de la isla con cinco días de anticipación y envía alertas de mal tiempo. Este avance tecnológico es significativo, ya que con más de 1.8 millones de usuarios de teléfonos inteligentes en Jamaica, la aplicación facilitará una mejor preparación de los ciudadanos para responder adecuadamente a las advertencias meteorológicas⁸²⁰.

C. Empresas y derechos humanos

473. La Relatoría Especial ha observado con preocupación informes de que las tiendas públicas de agua potable en Jamaica, establecidas para atender la crisis de acceso al agua de muchas comunidades, han sido utilizadas para fines comerciales por agentes económicos privados. Tales usos incluyen el lavado de autos y la

⁸¹³ OMS, [Informe de monitoreo mundial de la cobertura sanitaria universal 2023](#), 18 de septiembre de 2023.

⁸¹⁴ El País CR, [Jamaica destina 100 millones de dólares adicionales contra la sequía](#), 6 de marzo de 2023.

⁸¹⁵ Jamaica Observer, ['We need some rain prayer'](#), 17 de marzo de 2023.

⁸¹⁶ Banco Mundial, [Multidimensional Poverty Outlook: Jamaica](#), 4 de octubre de 2023.

⁸¹⁷ Jamaica Observer, [North-west Clarendon residents demand better roads and water](#), 18 de enero de 2023.

⁸¹⁸ Jamaica Observer, [Clarendon residents excited about plans for dam to ease water problems](#), 27 de marzo de 2023. <https://jamaica-gleaner.com/article/news/20220210/nwc-undertake-26-water-supply-projects-across-jamaica>

⁸¹⁹ The Cleaner, [Kingston to implement climate change resilience pilot project](#), 23 de marzo de 2023.

⁸²⁰ Naciones Unidas, [El caribe fortalecerá sus sistemas de alerta temprana](#), 7 agosto de 2023.

agricultura, así como el llenado de bidones para su venta posterior⁸²¹. Por su parte, se toma nota de las acciones de la compañía Discovery Bauxite, que, en el marco de la falta de acceso al agua, estuvo suministrando agua a escuelas y comunidades en sus áreas operativas⁸²². Si bien la Relatoría Especial saluda estas acciones por parte de la empresa, recuerda que al momento persisten las medidas cautelares a favor de la comunidad de St. Ann la cual enfrenta los impactos de la minería de bauxita en su territorio.

474. También, la REDESCA destaca la inauguración de un monumento titulado “Lest We Forget”, construido por la empresa Appleton Estate, en homenaje a las personas esclavizadas que trabajaron para dicha compañía durante el período de esclavitud. Al respecto, la ministra de Cultura afirmó que el monumento rinde homenaje a los antepasados esclavizados cuyo trabajo no remunerado fue la raíz de la historia de éxito de Appleton Estate⁸²³.

D. Derechos laborales y sindicales

475. La REDESCA expresa su preocupación respecto a una circular emitida por el Ministerio de Educación de Jamaica que advierte a los docentes sobre posibles deducciones en sus salarios y derechos de licencia, así como otras medidas disciplinarias, por participar en protestas relacionadas con negociaciones salariales no resueltas⁸²⁴. La Relatoría Especial recuerda que, en virtud de que el derecho a huelga es “un requisito previo, y a la vez, el resultado del disfrute de otros derechos humanos⁸²⁵” para que los trabajadores puedan defender sus intereses, constituye, junto con la libertad sindical, “una libertad en tanto que es necesario que el Estado se abstenga de interferir indebidamente en el ejercicio de dicho derecho como de asegurar que existan las condiciones y garantías necesarias para su realización efectiva⁸²⁶”.

E. Políticas fiscales y económicas

476. La Relatoría observa con preocupación que, además de ser el país del Caribe más endeudado con el Fondo Monetario Internacional (FMI)⁸²⁷, un informe estima que Jamaica es uno de los “Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID), que está atravesando o está por ingresar en una crisis de deuda, dado que en 2023 habría destinado el 17,4% de sus recursos públicos para el pago de su deuda pública externa⁸²⁸”.

La Relatoría Especial también destaca que el presupuesto 2023 destinó el 14,4% y 11,6% de los recursos totales a Educación y Salud, respectivamente⁸²⁹. Por su parte, se toma nota de que el Gobierno de Jamaica proporcionó casi \$9 mil millones al programa de alimentación escolar durante el 2023, lo que representa un aumento de \$2 mil millones con respecto al año anterior⁸³⁰.

⁸²¹ Jamaica Observer, [Water crisis hampering development in Manchester, says Phillips](#), 12 de febrero de 2023.

⁸²² The Cleaner, [Discovery Bauxite helps to alleviate water shortage its operating area of St Ann](#), 23 de marzo de 2023.

⁸²³ The Cleaner, [Appleton Estate pays homage to former slaves](#), 28 de febrero de 2023.

⁸²⁴ The Cleaner, [MOE tells school administrators to take action against protesting teachers](#), 9 de marzo de 2023.

⁸²⁵ CIDH, *Informe de Fondo No. 157/19 Caso 12.432. Ex trabajadores del organismo judicial. Guatemala*, párr. 84.

⁸²⁶ *Ibidem*

⁸²⁷ St. Vincent Times, [St Vincent among 10 Caribbean nations most indebted to IMF](#), 21 de marzo de 2023.

⁸²⁸ Eurodad, [Riders on the storm - How debt and climate change are threatening the future of small island developing states](#), 11 de octubre de 2022.

⁸²⁹ PWC, [2023/24 Budget: Jamaica](#), 7 de marzo de 2023.

⁸³⁰ Jamaica Observer, [School-feeding programme gets \\$9 billion for 2023/24, says Williams](#), 18 de mayo de 2023.

23. MÉXICO

477. En cuanto a los instrumentos internacionales relevantes en el ámbito de los DESCAs en la región, el país ha ratificado la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador, así como el Acuerdo de Escazú. El principal desafío para México ahora radica en lograr una implementación integral de los estándares establecidos en estos significativos instrumentos normativos.

478. La REDESCA toma nota de los avances en materia de pobreza la pobreza multidimensional pasó de 43.9% a 36.3%; que implica que unas 7.2 millones de personas dejaron de estar en esta situación⁸³¹. Respecto a la pobreza extrema, también hubo una disminución de 1.4% con relación al año 2020, cuyo porcentaje fue de 8.5%, y para el 2022 fue de 7.1%⁸³², es decir, 1.7 millones de personas menos en esta condición.

479. No obstante, la Relatoría Especial toma nota con preocupación que de acuerdo con cifras oficiales, sólo 12 de cada 100 personas tienen condiciones de bienestar con ingreso digno y sin carencias, y sólo 12 de cada 100 mujeres y 7 de cada 100 niñas, niños y adolescentes viven en estas condiciones⁸³³. Del mismo modo, se evidencia que la situación de pobreza afecta de manera desproporcionada a los niños y niñas, especialmente a aquellos que tienen edades entre 0 y 5 años, con un 48%, y entre 6 y 11 años, con un 47%.⁸³⁴. Asimismo, se evidencia que el 18.2% de personas no tuvieron acceso a una alimentación en condiciones dignas, es decir, 23.4 millones de habitantes en México carecieron de una alimentación nutritiva de calidad⁸³⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

480. La REDESCA celebra la aprobación del decreto del 9 de mayo de 2023⁸³⁶, que marca el cierre oficial de la emergencia sanitaria provocada por el COVID-19 en el país. Este decreto también establece un plan de gestión a largo plazo que abarca etapas de supervisión, seguimiento, adaptación hospitalaria, inmunización universal y revisión de estrategias de respuesta⁸³⁷. Respecto a la cobertura, la Relatoría Especial toma nota con preocupación de la carencia por acceso a los servicios de salud de 39.1%, con el que 50,4 millones de personas no tendrían garantizado este derecho⁸³⁸.

481. Del mismo modo, la REDESCA continúa vigilando de cerca la problemática del desabastecimiento, que afecta gravemente el suministro de medicamentos, en particular aquellos necesarios para tratar enfermedades como el cáncer, la diabetes, la hipertensión y los trastornos de salud mental⁸³⁹. Según información del Colectivo Cero Desabasto, en 2022, más de 15,2 millones de recetas de medicamentos no fueron entregadas a pacientes en las principales instituciones de salud del país⁸⁴⁰. En los centros de salud de

⁸³¹ CONEVAL, [Medición de pobreza 2022](#), 10 de agosto de 2023,

⁸³² Ibidem.

⁸³³ Ibidem.

⁸³⁴ Ibidem.

⁸³⁵ Ibidem.

⁸³⁶ Secretaría de Gobernación, [Decreto por el que se declara terminada la acción extraordinaria en materia de salubridad general que tuvo por objeto prevenir, controlar y mitigar la enfermedad causada por el virus SARS-CoV-2 \(COVID-19\)](#), 09 de mayo de 2023.

⁸³⁷ Ibidem.

⁸³⁸ CONEVAL, [Medición de pobreza 2022](#), 10 de agosto de 2023,

⁸³⁹ REDESCA, VI Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2022, párr. 1269.

⁸⁴⁰ Colectivo Cero Desabasto, [El colectivo cero desabasto presenta: "radiografía del desabasto de medicamentos en México 2022](#) s.f.

estas entidades una de cada dos recetas de pacientes no fue surtidas efectivamente a lo largo de dos años⁸⁴¹. En el 2023, de acuerdo con cifras públicas, durante la compra anual de fármacos, no se adquirió el 22% de los insumos médicos requeridos por el sistema nacional sanitario, lo cual impactó en la dotación de medicamentos psiquiátricos, oncológicos y de hipertensión arterial⁸⁴² y generó que entre 2017 y 2022 se presentaran más de 5.837 juicios de amparos que buscaban la obtención de medicamentos e insumos para la salud⁸⁴³.

482. Al respecto, se toma nota de que el Estado realizó ajustes al Compendio Nacional de Insumos para la Salud, lo que ayudó al incremento de compra de medicamentos⁸⁴⁴. Sin embargo, existen denuncias de corrupción⁸⁴⁵. Por ejemplo, durante el primer semestre de 2023 se desconoce el proceso de compra de 362 contratos que suman más de 2 mil millones de pesos⁸⁴⁶. Por su parte, respecto a la comercialización ilegal de medicamentos adulterados y sin registro sanitario en el país, la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS) durante 2023 ha emitido 42 alertas sobre diferentes fármacos⁸⁴⁷, mientras habrían sido falsificados y comercializados; muchos de ellos reportados como medicamentos robados y con fecha de caducidad expirada⁸⁴⁸.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

483. En el año 2023, México se encuentra confrontando diversos desafíos climáticos que demandan atención inmediata. Uno de los problemas más urgentes es la sequía ocasionada por el fenómeno de El Niño⁸⁴⁹, que afecta a 1,688 municipios en las 32 entidades federativas del país⁸⁵⁰. Hasta septiembre de 2023, el 67.8% de las áreas experimentan sequías de moderadas a extremas⁸⁵¹. Asimismo, estas sequías han intensificado la cantidad de incendios forestales, afectando poblaciones como Jalisco con una cantidad de 112.752 hectáreas incendiadas entre enero y mayo de 2023⁸⁵², cifra que se duplicó frente al período de 2022, el cual registró 52.644 hectáreas quemadas⁸⁵³. En el mismo sentido, la REDESCA lamenta los impactos del Huracán Otis, el cual de acuerdo con el Gobierno de Guerrero dejó un saldo de 45 personas fallecidas y 47 desaparecidos⁸⁵⁴.

⁸⁴¹ *Ibidem*.

⁸⁴² Expansión Política, [El Insabi no adquiere 22% de fármacos en segunda compra consolidada de 2023-2024](#), 9 de febrero de 2023.

⁸⁴³ Colectivo Cero Desabasto, [Radiografía del desabasto de medicamentos en México 2022](#), mayo de 2023. P.34.

⁸⁴⁴ Secretaría de Salud, [Compra consolidada de medicamentos está asegurada para 2023 y 2024: Jorge Alcocer Varela](#), 1 de agosto de 2023.

⁸⁴⁵ Nuestro Dinero, [Contratos de salud ineficaces e ilegales: las compras públicas del primer semestre de 2023](#), 20 de julio de 2023.

⁸⁴⁶ *Ibidem*.

⁸⁴⁷ Cofepris, [Alertas sanitarias de medicamentos | Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios](#), 29 de marzo de 2022.; Cofepris, [Cofepris emite alerta sobre falsificación de cuatro medicamentos](#), 28 de mayo de 2023. Cofepris, [Alerta Sanitaria Falsificación Aspirina Protect](#), 19 de julio de 2023. Cofepris, [Alerta Sanitaria Falsificación y adulteración de Co-Diovan](#), 3 de agosto de 2023.

⁸⁴⁸ [Cofepris emite alerta sobre falsificación de cuatro medicamentos](#), 28 de mayo de 2023.

⁸⁴⁹ INFOBAE, [Alertan por fenómeno 'El Niño' 2023: así afectará a México](#), 17 de abril de 2023.

⁸⁵⁰ CONAGUA, [Monitor de sequía de México septiembre 2023](#), 20 de septiembre de 2023.

⁸⁵¹ *Ibidem*.

⁸⁵² Mongabay, [en sólo cinco meses, Jalisco perdió más de 100 mil hectáreas de bosques a causa de los incendios](#), 25 de mayo de 2023.

⁸⁵³ *Ibidem*.

⁸⁵⁴ El País, [La cifra de víctimas en Guerrero sube a 45 muertos y 47 desaparecidos tras el paso del huracán Otis](#), 30 de octubre de 2023

484. Por su parte, según el reporte de la Comisión Nacional del Agua, se estima que las 210 grandes presas de México tienen un almacenamiento total de 52,583 milímetros cúbicos (Mm3)⁸⁵⁵. Esta cifra representa un déficit del 12% en comparación con el almacenamiento promedio nacional⁸⁵⁶. Igualmente, la mayoría de estas instalaciones, cuentan con un almacenamiento inferior al 50% en alrededor de 19 entidades federativas⁸⁵⁷⁸⁵⁸. Dicha situación afecta el funcionamiento de escuelas, centros hospitalarios, instituciones y a los hogares de estas entidades⁸⁵⁹. Al respecto, el Gobierno mexicano formuló la “Estrategia de Atención ante la Temporada de Estiaje 2023 que busca mitigar los efectos de la crisis de desabasto de agua originada por la sequía en el país⁸⁶⁰.

485. En cuanto a la situación de las personas defensoras del ambiente, un informe de *Front Line Defenders* destacó que para el año 2022 México fue el tercer país con más homicidios contrae líderes y lideresas defensoras de derechos humanos⁸⁶¹, igualmente se estima que las principales víctimas de homicidios fueron integrantes de los pueblos indígenas y defensores del medio ambiente⁸⁶². Para 2023, la REDESCA, junto a OACNDUH y la CIDH, identificaron los casos de los defensores ambientales Félix Vicente Cruz, en Oaxaca; Eustasio Alcalá Díaz, y de Alfredo Cisneros Madrigal de Michoacán⁸⁶³. Adicionalmente en los casos de Guerrero, Chihuahua y Chiapas, personas defensoras ambientales y comunidades indígenas fueron víctimas de ataques armados, desaparición forzada, violencia generalizada y homicidios, frente a lo que se ha denunciado que alrededor de 18 personas Indígenas fueron asesinadas debido a sus actividades de defensa y liderazgo⁸⁶⁴.

C. Empresas y derechos humanos

486. La REDESCA toma conocimiento de la existencia del “Diagnóstico sobre el estado del marco jurídico y de políticas públicas sobre empresas y derechos humanos a nivel federal en México de 2019-2022”. Este estudio analiza las obligaciones constitucionales relacionadas con los derechos humanos en el ámbito de la actividad empresarial, tanto en el sector público como en el mixto. Al respecto, la Secretaría de Gobernación del país se encuentra en proceso de elaboración de la política nacional sobre empresas y derechos humanos, que establecerá estrategias y líneas de acción a desarrollar desde un enfoque participativo, plural e incluyente⁸⁶⁵. En este contexto, la Relatoría Especial toma nota de la propuesta de construcción de la fábrica Tesla Manufacturing en Santa Catarina, Nuevo León, la cual pretende la instalación de una sede industrial de 260 hectáreas. Liderazgos comunitarios han solicitado más información respecto a la manifestación de impacto

⁸⁵⁵ *Ibidem*.

⁸⁵⁶ *Ibidem*.

⁸⁵⁷ Sistema Nacional de Información del Agua CONAGUA, [Sistema Nacional de Información del Agua Monitoreo de las Principales Presas de México](#), agosto de 2023.

⁸⁵⁸ Infobae, [¿Crisis hídrica inminente? Sequías extremas y presas en sus mínimos históricos amenazan a México](#), 14 de agosto de 2023.

⁸⁵⁹ Gobierno de México, [Estrategia de atención ante la temporada de estiaje](#), 7 de marzo de 2023.

⁸⁶⁰ Porestto, [Estas son las 10 empresas que darán agua a habitantes de CDMX durante la sequía](#), 24 de marzo de 2023.

⁸⁶¹ FrontLine Defenders, [Global Analysis 2022](#), 4 de abril de 2023.

⁸⁶² *Ibidem*.

⁸⁶³ CIDH, [Persiste la violencia contra personas defensoras en el primer cuatrimestre de 2023](#), 27 de junio de 2023.

⁸⁶⁴ *Ibidem*.

⁸⁶⁵ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, párr. 230

ambiental, especialmente en lo referente al acceso a agua, teniendo presente que Nuevo León en estos momentos tiene ya varios años con un promedio de lluvias menor a los normales⁸⁶⁶.

487. La REDESCA reitera sus preocupaciones en relación con el proyecto Tren Maya, frente al que existen distintas denuncias de la población afectada y de la sociedad civil. A pesar de suspensiones y otras medidas jurisdiccionales impuestas, el Presidente de la República ha señalado que la construcción continuará, así como su inauguración en diciembre de 2023. En 2022, se promovieron 5 amparos ante el juzgado primero de Distrito en Yucatán en respuesta a los daños causados por obras de construcción y la falta de entrega de información sobre el impacto ambiental. Adicionalmente, la Relatoría Especial destaca que la Suprema Corte de Justicia declaró inconstitucional el decreto que clasificaba las grandes obras del Gobierno como parte de la seguridad nacional por vulnerar el derecho de acceso a la información⁸⁶⁷.

488. En ese sentido, organizaciones y comunidades afectadas por la construcción de este proyecto manifiestan que este hecho ha provocado una devastación en los ecosistemas de Yucatán. Entre los impactos, se encuentra la deforestación masiva de miles de hectáreas, la desaparición de cenotes y mantos acuíferos, así como el desplazamiento de la biodiversidad y de las comunidades locales. Además de estos efectos ambientales negativos, se ha señalado que el Gobierno no llevó a cabo una consulta informada sobre la construcción, lo que ha generado una serie de protestas de los pobladores de la zona⁸⁶⁸. La REDESCA toma nota de las denuncias realizadas a la Ruta 5 del tren en Quintana Roo, respecto a 119 cavernas impactadas por la construcción, las cuales forman parte del sistema de canales del acuífero de la Península de Yucatán⁸⁶⁹. Lo anterior, no solo tiene connotación frente a los impactos ecológicos, sino que también afecta temas sociales y culturales, pues, esta construcción se adopta en un modelo de turismo masivo que traería consigo problemas de inseguridad, explotación laboral y despojo cultural del pueblo maya⁸⁷⁰.

489. A su vez, la REDESCA toma nota de la situación que se ha presentado en el Río Sonora a causa del derrame de 40 millones de litros de sulfato de cobre acidulado por parte de una minera de Grupo México⁸⁷¹. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales presentó un Dictamen Diagnóstico Ambiental del Río Sonora, el cual reveló que continúa la presencia de contaminación en el agua, aire, flora y fauna, además de metales pesados por arriba de la norma a pesar de las remediaciones realizadas tras el derrame⁸⁷². De acuerdo con la información disponible, el Grupo México adeuda 20 mil 508 millones de pesos por concepto de los daños a los habitantes de la Cuenca del Río Sonora⁸⁷³.

490. Estas situaciones se enmarcan en un contexto de extrema preocupación por la contaminación de flujos de agua por las industrias. Al respecto, la REDESCA recuerda que en la Medida Cautelar concerniente a los pobladores del Río Santiago en el Estado de Jalisco en México se instó a las entidades federales y estatales

⁸⁶⁶ CIEDH. [México: ambientalistas y personas defensoras de derechos laborales piden más información sobre la plata de autos eléctricos en Nuevo León anunciada por Tesla](#), 2 de marzo de 2023

⁸⁶⁷ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, párr. 230

⁸⁶⁸ El País, [Activistas y habitantes de comunidades afectadas por el Tren Maya denuncian nuevos daños ambientales](#), 22 de marzo de 2023.

⁸⁶⁹ Animal Político, [Tramo 5 del Tren Maya: entre afectaciones a las cuevas subterráneas y dudas sobre su estabilidad estructural](#), 24 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁰ *Ibidem*.

⁸⁷¹ Mongabay, [México: “Para nosotros ese territorio y ese río significaban vida, pero ahora como se siguen dando las cosas, son muerte” | ENTREVISTA](#), 17 de agosto de 2023.

⁸⁷² Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, [Dictamen Diagnóstico Ambiental Río Sonora](#), 28 de septiembre de 2023.

⁸⁷³ Animal Político, [Nueve años de impunidad en el río Sonora: compartiendo experiencias de lucha](#), 19 de Agosto de 2023; Expok, [Reconocen deuda por desastre de Grupo México en Sonora](#), 19 de mayo de 2021;

a que realicen las acciones pertinentes para proteger los derechos de la población amenazados por la contaminación provocada por las empresas.

D. Derechos laborales y sindicales

491. La Relatoría Especial acoge con satisfacción la iniciativa del Gobierno a través del Programa Jóvenes Construyendo Futuro, que se lleva a cabo mediante el Servicio Nacional de Empleo. Esta iniciativa ha beneficiado a aproximadamente 2.600.000 jóvenes al proporcionarles capacitación para el empleo. Además, 1.700.000 personas han obtenido empleo gracias al Servicio Nacional de Empleo⁸⁷⁴.

492. La REDESCA toma nota que, de acuerdo con el informe del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en el segundo trimestre de 2023, 58.5 millones de personas se encontraban ocupadas, teniendo un incremento de 1.1 millones de personas en relación con el periodo de 2022⁸⁷⁵. Por su parte, sobre la informalidad laboral, para agosto de 2023, 32,7 millones de personas en México trabajaron de manera informal, es decir, el 55.2% de la población ocupada en el país⁸⁷⁶.

493. En lo que respecta a la ausencia de garantías para el derecho a la seguridad social, se destaca que esta sigue siendo una de las carencias sociales más extendida en la población mexicana⁸⁷⁷. Durante el año 2022, un 50.2% de la población, equivalente a 64.7 millones de personas, no tenía acceso a este derecho⁸⁷⁸. Además, el 63.6% de las personas empleadas carecían de acceso a la seguridad social mediante su empleo⁸⁷⁹.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

494. La REDESCA observa con preocupación que el sistema educativo en México se enfrenta importantes desafíos respecto al acceso a la educación, la calidad educativa y la creación de espacios propicios para el proceso de enseñanza. A partir de las cifras oficiales, para el año 2022 habría un rezago de 19.4%, lo que equivale a 25.1 millones de personas. Igualmente, organizaciones de la sociedad civil destacaron que en el ciclo escolar 2022-2023, 1.285.670 estudiantes no regresaron a la escuela⁸⁸⁰. Adicionalmente, organizaciones de la sociedad civil reportaron que, pese a las disposiciones normativas sobre la universalidad de acceso a la educación, la falta de criterios homologados para el acceso a la educación ocasiona que la mayoría de las personas requieran orientación y acompañamiento de una organización para lograr insertarse en el sistema educativo⁸⁸¹.

495. La REDESCA ha observado un debilitamiento de la autonomía institucional a través de las medidas de austeridad y la priorización política de la investigación que aborda los "problemas nacionales". El Estado ha nombrado regularmente a directores universitarios, lo que a menudo ha dado lugar a protestas estudiantiles. Además, la falta de integridad en el campus también ha contribuido al declive de la libertad

⁸⁷⁴ Gobierno de México, [Jóvenes Construyendo el Futuro y el Servicio Nacional de Empleo fundamentales para abatir las desigualdades sociales](#), 27 de junio de 2023.

⁸⁷⁵ INEGI, [Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo \(ENOE\)](#), 28 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁶ INEGI, [Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo \(ENOE\)](#), 28 de septiembre de 2023.

⁸⁷⁷ CONEVAL, [Medición de Pobreza 2022](#), 10 de agosto de 2023.

⁸⁷⁸ *Ibidem*.

⁸⁷⁹ *Ibidem*.

⁸⁸⁰ López Loriga Digital, [Concluye ciclo escolar 2022-2023 con rezago educativo y deserción, denuncia organización](#), 12 de julio de 2023.

⁸⁸¹ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, párr. 192.

académica, con ataques a estudiantes, especialmente mujeres, protestas contra estos hostigamientos y una guerra contra las drogas librada en los campus universitarios⁸⁸².

F. Movilidad humana y DESCA

496. La REDESCA toma nota de la situación migratoria que en el país. Durante los últimos años, la cifra de eventos de ingreso de personas en situación migratoria irregular en México ha incrementado en un 47.9%⁸⁸³. En este contexto, la Relatoría Especial recibió información sobre la falta de condiciones dignas en los centros migratorios. El 28 de marzo de 2023 se presentó un incendio en la estancia provisional de migrantes irregulares de Ciudad Juárez, Chihuahua; donde 40 personas fallecieron y 28 sufrieron heridas graves⁸⁸⁴. En ese sentido, se informó que la situación fue parte de reclamos realizados por las personas detenidas respecto a la falta de agua potable⁸⁸⁵.

497. La Relatoría Especial tuvo la oportunidad de constatar en la ciudad fronteriza de Tapachula, la situación urgente de las personas en situación de movilidad respecto al acceso a sus DESCA. Por ejemplo, en lo respectivo a la salud mental, la atención es limitada para toda la población puesto que, por ejemplo, hay apenas dos médicos psiquiatras. Esto, sumado a los impactos psicosociales de las prácticas de contención y detención migratoria, generan condiciones que vulneran o agravan la salud mental de las personas migrantes, solicitantes de refugio y refugiadas⁸⁸⁶. En su visita a refugios en Tapachula y en Ciudad de México, la Relatoría Especial recibió varios testimonios de personas migrantes o solicitantes de asilo, que señalaban las dificultades para poder recibir atención médica tanto en puestos fronterizos como en centros de salud. En el refugio en Iztapalapa de la Arquidiócesis de México, tienen un centro de atención en salud en colaboración con la UNAM donde brindan atención primaria⁸⁸⁷.

⁸⁸² Academic Freedom Index 2023, Regional Tendencias: México, 2023, p. 9.

⁸⁸³ OIM, [Perfil Migratorio - Boletín Anual 2022](#), s.f.

⁸⁸⁴ CIDH, [México: Un mes del incendio en estancia migratoria. CIDH urge establecer responsabilidades y asegurar la no-repetición](#), 1 de mayo de 2023.

⁸⁸⁵ Animal Político, [Indemnizan con 140 mdp a familiares de migrantes que murieron en el incendio de la estación migratoria de Ciudad Juárez](#), 13 de Agosto de 2023.

⁸⁸⁶ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, párr. 80.

⁸⁸⁷ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, párr. 81.

24. NICARAGUA

498. 277. En el ejercicio de su competencia de promoción y protección de los DESCAs en las Américas, la REDESCA ha estado monitoreando la situación en Nicaragua. Desde 2018, el país ha estado inmersa en una profunda crisis política y social que ha tenido un impacto significativo en la protección de varios derechos, incluyendo los DESCAs. En informes previos, la Relatoría Especial ha señalado que en este contexto, las personas que han sufrido históricamente una mayor exclusión y discriminación son las más afectadas por esta situación⁸⁸⁸.

499. La Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas (CEPAL), señaló que, en el 2022, la pobreza en Nicaragua sería entre 46.0% y el 46.8%, lo que representa un incremento frente a 2021, cuando esta se ubica en 45,3%⁸⁸⁹. El incremento de precios de la canasta básica y la dificultad para acceder a alimentos y a otros insumos básicos es otro factor apremiante. Entre mayo de 2021 y mayo de 2022 se registró crecimiento de al menos un 20.3%. Esto también se observó entre septiembre de 2021 a septiembre de 2022, en el cuál hubo un aumento de 2,657 córdobas en el precio de la canasta básica de acuerdo con el Instituto Nacional de Información de Desarrollo⁸⁹⁰.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

500. La Relatoría Especial ha estado monitoreando detenidamente el desarrollo de la pandemia de COVID-19 en Nicaragua. A pesar de que el Ministerio de Salud ha proporcionado cifras totales de casos y defunciones, se han detectado discrepancias con los datos presentados por el Observatorio Ciudadano COVID-19, una red conformada por médicos independientes que ha estado realizando un seguimiento de la pandemia. Hasta julio del año pasado, este observatorio informó de 6.066 muertes por neumonía y otras complicaciones relacionadas con el coronavirus, junto con 32.650 casos sospechosos. De acuerdo con el Ministerio de Salud de Nicaragua reportó solamente 244 muertes durante el mismo mes⁸⁹¹. Cabe señalar que el Observatorio ya no está operativo.⁸⁹² Asimismo, en el transcurso de este año, la CIDH y la REDESCA han registrado más de 400 despidos de profesionales de la salud que fueron separados de sus funciones por ejercer sus labores o expresar críticas al Gobierno, incluso en el contexto de la gestión de la pandemia del COVID-19⁸⁹³.

501. Paralelamente, la difusión de desinformación sobre un supuesto brote de VIH en Nicaragua ha generado alarma en la población⁸⁹⁴. La Relatoría Especial destaca la importancia de contar con una comunicación de salud pública efectiva y precisa para disipar temores infundados y promover la comprensión basada en evidencia científica. Se insta al Estado a fortalecer las campañas informativas para garantizar una comprensión precisa de la situación epidemiológica y a intensificar esfuerzos para tener registros transparentes y precisos que permitan comprender la verdadera magnitud del impacto de la pandemia.

⁸⁸⁸ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCAs en Centro América y México, en el contexto de la Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, p. 2.

⁸⁸⁹ REDESCA, [Informe: Pobreza, Cambio Climático y DESCAs en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, p. 14.

⁸⁹⁰ Instituto Nacionales de Información de Desarrollo (INIDE), Precio Canasta Básica septiembre 2022 y Precio Canasta Básica septiembre 2021, actualizado a noviembre de 2022.

⁸⁹¹ Expansión: Datosmacro.com, [Nicaragua: COVID-19 Crisis del Coronavirus](#), enero 2023.

⁸⁹² SWI swissinfo.ch, [Nicaragua acumula 245 muertes y 20.552 casos de COVID-19](#), 28 de marzo de 2023.

⁸⁹³ OAS, [5 años del inicio de la crisis de derechos humanos en Nicaragua: CIDH llama al restablecimiento de la democracia y se solidariza con las víctimas](#), 18 de abril de 2023.

⁸⁹⁴ Confidencial, [Datos y médicos desmienten supuesto brote de VIH en Nicaragua](#), 23 de mayo de 2023.

502. Por su parte, la REDESCA expresa su preocupación por la derogatoria del decreto fundacional de la Cruz Roja Nicaragüense⁸⁹⁵. La Relatoría Especial insta al Estado a asegurar que las acciones legales no afecten negativamente la capacidad de las organizaciones humanitarias para proporcionar asistencia médica imparcial y neutral. En cuanto a la salud mental, la Relatoría elogia al estado por la presentación de la cartilla "Previniendo Depresiones, Suicidios y Promoviendo Salud Mental", considerándolo un paso positivo. Esta cartilla incluye definiciones, conceptos, el significado de la depresión y cómo identificar síntomas y señales de alteraciones en la salud mental⁸⁹⁶.

503. Por otro lado, preocupa a la REDESCA el aumento de los casos de dengue⁸⁹⁷, resaltando la necesidad de fortalecer las medidas de prevención y control de enfermedades transmitidas por vectores. La Relatoría Especial recomienda una acción inmediata para abordar la propagación del dengue y la implementación de estrategias a largo plazo para prevenir futuros brotes. Es crucial considerar esta enfermedad como una consecuencia del cambio climático y abordarla desde las estrategias de adaptación del estado.

504. Por otra parte, la REDESCA toma nota de que, según la FAO, Nicaragua ostentó la tasa más alta de subalimentación en la subregión durante el período 2019-2021, con un 18.6%, seguida por Guatemala con un 16% y Honduras con un 15.3%. Lo que equivale a casi 1,2 millones de personas con hambre en el país⁸⁹⁸. Así mismo, más de un tercio de los habitantes no puede permitirse una dieta saludable, incluso cuando tiene de los costos más bajos para acceder a una dieta saludable⁸⁹⁹.

505. En ese sentido, la REDESCA comparte la preocupación del Comité DESC, al señalar que en el Estado existen altos niveles de desnutrición y malnutrición, incluyendo sobrepeso y obesidad⁹⁰⁰. Adicionalmente, de acuerdo con organizaciones de la sociedad civil, Nicaragua se encuentra dentro de los 45 países de todo el mundo donde se están exponiendo a una grave crisis alimentaria. Consecuentemente, preocupa a la REDESCA que el 3% de la población de Nicaragua estaría en una zona de inseguridad alimentaria muy alta, y hasta el 37% de la población en una zona alta. A esto se suma que el gasto en alimentación se encuentra entre el 74% del presupuesto del hogar en las familias más vulnerables y al 48% en el caso de las familias menos vulnerables⁹⁰¹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

506. La Relatoría Especial ha seguido de cerca el avance en la infraestructura de servicios de agua y alcantarillado en Nicaragua. Entre 2023 y 2026, se planea proporcionar acceso al servicio de alcantarillado sanitario a 654 mil familias y agua potable a 909 mil familias, alcanzando un impresionante 98% de acceso en agua potable y alrededor del 80% en alcantarillado sanitario⁹⁰².

⁸⁹⁵ El País, [El régimen de Ortega y Murillo disuelve Cruz Roja de Nicaragua y confisca sus bienes](#), 10 de mayo de 2023.

⁸⁹⁶ SWI swissinfo.ch, [El Gobierno de Nicaragua lanza una cartilla que busca prevenir depresiones y suicidios](#), 12 de mayo de 2023.

⁸⁹⁷ 100% Noticias, [Aumentan los casos de dengue en más del 50% en la última semana en Nicaragua](#), 01 de agosto de 2023.

⁸⁹⁸ REDESCA, [Informe: Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el Contexto de Movilidad Humana](#), 28 de julio de 2023, p. 40.

⁸⁹⁹ Ibidem,

⁹⁰⁰ Comité DESC, Observaciones finales sobre el quinto informe periódico de Nicaragua, E/C.12/NIC/CO/5, párr. 38.

⁹⁰¹ Idem.

⁹⁰² Radio La Primerísima, [Casi 100% de la población tendrá acceso al agua potable en 2026](#), 6 de julio de 2023.

507. En relación con la garantía del derecho a un ambiente sano y a las acciones del Estado frente a la emergencia climática, la REDESCA toma nota de la decisión B.36/17 del Directorio del Fondo Verde del Clima (FVC), respecto del proyecto GCF FP146: Bio-CLIMA: Acción climática integrada para reducir la deforestación y fortalecer la resiliencia en las reservas de la biósfera BOSAWÁS y Río San Juan en la Costa Caribe de Nicaragua. En su decisión, el Directorio señala que la propuesta de financiación para el proyecto FP146 no cumplía con las políticas y procedimientos del FVC⁹⁰³. De manera adicional, se informó que en el informe de revisión de cumplimiento se determinó que la entidad acreditada debería haber aplicado una mayor debida diligencia antes de obtener la aprobación de la Junta⁹⁰⁴.

508. La Relatoría Especial ha tomado conocimiento de que desde el 2021 se han venido registrando denuncias sobre ataques a comunidades indígenas tradicionales en la zona por parte de personas ajenas armadas. En marzo de 2023, la comunidad indígena mayangna Wilú, ubicada en la zona núcleo de la Reserva de la Biósfera Bosawas, fue atacada por aproximadamente 60 personas no indígenas fuertemente armadas. Como resultado, cinco comuneros mayangna de entre 20 y 45 años de edad fueron asesinados, dos resultaron heridos y todas las casas -a excepción de la escuela y la iglesia de la comunidad. fueron incendiadas⁹⁰⁵.

C. Empresas y derechos humanos

509. La REDESCA alerta sobre el impacto de las empresas extractivas en las zonas habitadas por poblaciones indígenas. La actividad económica producto de la concesión de los territorios a empresas internacionales estaría ocasionando impactos en los derechos humanos, junto a invasión de territorio, quema de viviendas y cultivos⁹⁰⁶. Igualmente, generaría crisis alimentaria y desplazamiento forzado interno de las y los comunitarios. En el primer semestre de 2023 se han registrado los asesinatos de al menos 7 pobladores pertenecientes a comunidades Miskitu y Mayangna. Entre estos ataques también se encuentran denuncias de abusos, secuestros, quema de cultivos, amenazas de muerte y violaciones sexuales⁹⁰⁷.

510. En este contexto, la Corte IDH ha reconocido el recrudecimiento de la violencia contra pueblos indígenas a partir de las actividades extractivas en el territorio⁹⁰⁸. En estas circunstancias, la REDESCA hace un llamado al Estado para que adopte las acciones necesarias y cumpla con su rol regulador, asegurando que las empresas cumplan con sus responsabilidades en cuanto a los derechos humanos.

D. Derechos laborales y sindicales

511. La REDESCA observa con preocupación las denuncias de violaciones por parte del Estado a los acuerdos del DR-CAFTA (Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos). Específicamente

⁹⁰³ Mecanismo Independiente de Reparación del FVC, Caso C.0006-Nicaragua, Decisión de la Junta B.36/17.

⁹⁰⁴ Mecanismo Independiente de Reparación del FVC, Caso C-0006-Nicaragua, Resumen de los motivos de la Junta Directiva, 2023.

⁹⁰⁵ Mongabay, [Nicaragua: expertos aseguran que detrás de la masacre de pobladores indígenas mayangna está el interés sobre los recursos naturales de la reserva Bosawas](#), 28 de marzo de 2023.

⁹⁰⁶ CIDH, 188 Periodo de Sesiones, Audiencia sobre los impactos de la minería ilegal en los derechos humanos, 8 de noviembre de 2023.

⁹⁰⁷ Idem; CEJIL, Nicaragua: [Manifestamos profunda preocupación por situación de pueblos indígenas y afrodescendientes](#), 11 de agosto de 2023.

⁹⁰⁸ Resolución de la Corte IDH, [Ampliación de Medidas Provisionales. Asunto Pobladores de las Comunidades del Pueblo Indígena Miskitu de la Región Costa Caribe Norte respecto de Nicaragua](#), 27 de junio de 2023.

en el ámbito laboral, se destaca que el Gobierno de Nicaragua incumpliría la parte laboral del acuerdo, desatendiendo tanto aspectos sindicales como medioambientales⁹⁰⁹.

512. La Relatoría Especial ha monitoreado las consecuencias en los DESCA de las personas que perdieron su nacionalidad en Nicaragua este año, documentando afectaciones al derecho a la propiedad y acceso a DESCA, especialmente en adultos mayores. La Comisión y la REDESCA recibieron información que indica que el Estado habría eliminado de los registros del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS) a todas las personas mayores que han sido declaradas apátridas y "traidoras a la patria". Como consecuencia, ni ellas ni sus familias tendrían acceso al pago de sus pensiones. Tampoco existiría manera de obtener certificados de que alguna vez estuvieron aseguradas dentro del sistema de seguridad social.⁹¹⁰

513. De manera particular, la CIDH y la REDESCA observan que las personas mayormente afectadas por esta decisión son personas adultas mayores que se encuentran en su mayoría en el exilio, incluyendo a ex partidarios del FSLN⁹¹¹. En ese sentido, la Comisión y la Relatoría especial recuerdan que el derecho a la seguridad social –reconocido en varios tratados interamericanos– protege contra contingencias que pueden causar daños a las personas y que tiene un énfasis particular en la protección de las personas durante la vejez. La protección de las personas mayores y su derecho a una vejez y subsistencia dignas han sido reconocidos como una obligación internacional en el sistema interamericano.

514. En este contexto, la Comisión y la REDESCA resaltan que la cancelación o impedimento del acceso a las cesantías y jubilaciones conlleva que las personas afectadas se vean forzadas a buscar nuevos empleos, a comprometer su patrimonio y recurrir a préstamos o la venta de sus activos, o a adaptarse a una nueva situación socioeconómica en uno de los momentos más difíciles de sus vidas. En función de lo anterior, la REDESCA insta al Estado de Nicaragua adoptar las medidas pertinentes para garantizar que las personas mayores víctimas de las acciones confiscatorias accederán a servicios de alimentación, salud y vivienda y de los cuidados requeridos para vivir una vejez digna⁹¹².

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

515. La REDESCA observa con preocupación que durante el 2023 se registraron diferentes actos que atentaron contra el disfrute y garantía del acceso pleno a este derecho, en particular en lo referente a la libertad académica y la autonomía universitaria. En este sentido, la REDESCA registró el cierre de 5 universidades durante el 2023, de las cuales resaltan los casos de la Universidad Centroamericana (UCA) y el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE). La REDESCA observa que desde el 2020 otras 25 universidades fueron cerradas mediante la cancelación de su personería jurídica, lo que ha afectado a más de 37 mil estudiantes.⁹¹³

516. Respecto al cierre de la UCA, la REDESCA recibió información sobre el cierre forzado y la cancelación de la personería jurídica de la institución, en cumplimiento de la sentencia emitida por el Juzgado Décimo de Distrito de lo Penal de Nicaragua del 15 de agosto. Este ordenó la incautación de todos los bienes muebles, inmuebles y cuentas bancarias de la universidad, al señalar que funcionó como un "centro de terrorismo", "organizando grupos delincuenciales armados y encapuchados que emplearon métodos

⁹⁰⁹ 100% Noticias, [Informe de Diálogo Interamericano revela violaciones de la dictadura a acuerdos del DR-CAFTA](#), 24 de mayo de 2023.

⁹¹⁰ CIDH-REDESCA, [Nicaragua: CIDH y REDESCA expresan preocupación por afectaciones a los derechos de propiedad y seguridad social](#), 14 de abril de 2023.

⁹¹¹ Los Angeles Times, [Nicaragua: quitan jubilaciones a opositores desterrados](#), 24 de febrero de 2023.

⁹¹² Corte IDH, Caso Acevedo Buendía y otros ("Cesantes y Jubilados de la Contraloría") Vs. Perú. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 1 de julio de 2009. Serie C No. 198, párr. 131.

⁹¹³ CIDH, [Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica](#), 29 de agosto de 2023.

terroristas en el país".⁹¹⁴ En 2022, la Universidad denunció mecanismos de presión e injerencia como la no extensión de certificaciones necesarias para su funcionamiento y su exclusión del Consejo Nacional de Universidades (CNU), con la finalidad de debilitar su presupuesto. Estos hechos se enmarcan en un contexto de graves restricciones a la libertad religiosa y persecución contra la Iglesia católica en Nicaragua.⁹¹⁵ En reemplazo de la UCA, el Estado aprobó la creación de la Universidad Nacional "Casimiro Sotelo Montenegro" y ordenó la entrega de toda la información de estudiantes, docentes, carreras, planes de estudio y de las bases de datos de matrícula al CNU⁹¹⁶.

517. De forma posterior, el Estado canceló la personalidad jurídica del INCAE señalando que la entidad no ha presentado sus estados financieros de 2020, 2021, y 2022. Al igual que se menciona la existencia de inconsistencias en los estados financieros de 2015-2019, indicando que se incumplieron los requisitos legales establecidos para la recepción de donaciones y no se registraron como agentes extranjeros⁹¹⁷. Ante esta situación, el INCAE señaló que además de lamentar la situación, desde 2018 el campus funcionaba solo con sus oficinas administrativas y desde esa fecha todos los programas académicos fueron trasladados al campus en Costa Rica⁹¹⁸.

518. En estos contextos, la Comisión y la REDESCA concuerdan con el Grupo de Expertos en Derechos Humanos sobre Nicaragua, en tanto que el sector universitario de Nicaragua en su conjunto no cuenta con instituciones independientes que protejan la autonomía universitaria y los derechos de las y los estudiantes. En ese sentido, esto ha dado paso a una fuga masiva de capital intelectual, al cual también se le dificulta continuar con sus estudios en el exterior, debido a la falta de entrega documentación y archivos estudiantiles por parte de las autoridades universitarias.⁹¹⁹ Al respecto, la OACNUDH ha documentado al menos 43 casos de personas entre las 316 personas privadas de su nacionalidad, a quienes se les negaron copias de documentos del registro civil y de expedientes académicos en las universidades, y fueron informadas por funcionarios de que "no existían" en los registros públicos. Como consecuencia, a estas personas se les ha impedido ejercer su derecho a buscar y recibir información, incluida su información personal.⁹²⁰

519. Según informes de organizaciones de la sociedad civil, estudiantes que han solicitado información a los centros universitarios se han enfrentado a interrogantes sobre sus motivos para acceder a dicha información por parte de las autoridades del centro⁹²¹. Además, se han presentado denuncias de individuos que, siendo críticos abiertamente con el Gobierno, han experimentado retenciones de documentos o retrasos injustificados. También hay casos de estudiantes que alegan que sus solicitudes, tramitadas a través de la Unión Nacional de Estudiantes de Nicaragua, están sujetas al cumplimiento de actividades de adoctrinamiento o actividades políticas⁹²².

⁹¹⁴ CIDH, [Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica](#), 29 de agosto de 2023.

⁹¹⁵ Idem.

⁹¹⁶ Idem.

⁹¹⁷ La Gaceta-Diario Oficial de Nicaragua, No. 172, 25 de septiembre de 2023.

⁹¹⁸ INCAE, Sobre la cancelación de la personería jurídica de INCAE Business School en Nicaragua, 26 de septiembre de 2023.

⁹¹⁹ OACNUDH, Grupo de Expertos sobre Nicaragua constata escalada de persecución contra la disidencia y supresión de instituciones académicas independientes, 12 de septiembre de 2023.

⁹²⁰ OACNUDH, Informe del OACNUDH sobre la situación de los derechos humanos en Nicaragua, A/HRC/54/60, agosto de 2023, párr. 33.

⁹²¹ Grupo de Expertos de Derechos Humanos sobre Nicaragua, 54° Sesión Ordinaria del Consejo de Derechos Humanos, Intervención Oral del presidente, 12 de septiembre de 2023.

⁹²² Aula Abierta, Negación de récords académicos como arma de represión política contra universitarios nicaragüenses, 14 de septiembre de 2023.

520. Adicionalmente, la REDESCA observa con preocupación de actos de hostigamiento e intimidación a personas integrantes de agrupaciones estudiantiles críticas al gobierno o que formaron parte de las protestas antigubernamentales. Los blancos de ataques han sido principalmente líderes o lideresas de los movimientos estudiantiles no alineados a la UNEN. Se han reportado casos donde a los estudiantes, a pesar de no ser expulsados formalmente, se les eliminó por completo las notas y registros académicos. Además, estudiantes informaron que han sido entrevistados de forma sostenida y sistemática por la Policía Nacional, grupos paraestatales afines al gobierno y las estructuras del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) de manera arbitraria sobre sus actividades no académicas.⁹²³

521. En este marco, la REDESCA observa con preocupación que el estudiantado que es percibido como disidente u opositor a las autoridades ha pagado un alto precio. La persecución se extiende también a las autoridades académicas y a los profesores. El estudiantado y el personal en estas circunstancias se han visto obligados a abandonar el país, y a algunos se les ha privado de su nacionalidad una vez en el extranjero⁹²⁴. De manera particular, la REDESCA observa que el 19 de agosto, se recibió información sobre las detenciones de las dirigentes estudiantiles Adela Espinoza y Gabriela Morales por parte de la Policía Nacional. El 25 de agosto un tribunal de apelaciones de Managua ordenó que se presenté a la estudiante Espinoza después de su sentencia, en setenta y dos horas, sin embargo no se tiene confirmación sobre el cumplimiento de dicha medida⁹²⁵.

522. Al tiempo, la Comisión y la REDESCA resalta la situación de JSNR, dirigente del Movimiento Universitario 19 Abril (MU19A), que se encuentra privado de la libertad desde el 4 de abril de 2023 en estado de incomunicación. El 19 de junio de 2023, la CIDH otorgó medidas cautelares a favor de JSNR, señalando que se asegure las condiciones de detención del beneficiario⁹²⁶. La Corte IDH también otorgó Medidas Provisionales a la misma persona caracterizando el operativo de detención como arbitrario y desproporcionado. Lo anterior ya que no se habría presentado una orden judicial y habrían participado tres camionetas con policías que allanaron la vivienda y capturaron a JSNR por la fuerza. En su resolución, la Corte requirió al Estado que adopte las medidas para proteger de manera eficaz la vida, integridad, Libertad persona, salud y alimentación de JSNR⁹²⁷. En la misma línea, la REDESCA ha estado monitoreando de cerca la denuncia presentada por la Unidad Sindical Magisterial de Nicaragua, la cual destaca violaciones a los derechos laborales, así como casos de hostigamiento, persecución y despidos de docentes críticos con el gobierno.⁹²⁸ Esta situación, que se mantiene desde el inicio de la crisis sociopolítica en 2018, plantea una amenaza significativa a la libertad académica y autonomía universitaria en el país.

523. La REDESCA recuerda que los Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria, señalan que cualquier interferencia a la libertad académica debe cumplir requisitos de legalidad, finalidad legítima, idoneidad, necesidad y proporcionalidad de conformidad con la Convención Americana sobre Derechos Humanos en una sociedad democrática, dado que constituyen una salvaguarda

⁹²³ Idem.

⁹²⁴ OACNUDH, Grupo de Expertos sobre Nicaragua constata escalada de persecución contra la disidencia y supresión de instituciones académicas independientes, 12 de septiembre de 2023.

⁹²⁵ Nicaragua Investiga, [Tribunal de Apelaciones pide que muestren a Adela Espinoza](#), 25 de agosto de 2023.

⁹²⁶ CIDH, MC No. 304-23 JSNR respecto de Nicaragua, Resolución 34/2023, 19 de junio de 2023.

⁹²⁷ Corte IDH, Corte IDH. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros Vs. Nicaragua. Ampliación de Medidas Provisionales. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 25 de septiembre de 2023. Resolución adoptada en San José de Costa Rica.

⁹²⁸ Infobae, [Docentes nicaragüenses denunciaron persecución, despidos y adoctrinamiento del régimen de Daniel Ortega](#), 29 de junio de 2023.

frente a las arbitrariedades por parte de las autoridades tanto dentro como fuera de las instituciones académicas⁹²⁹.

F. Movilidad humana y DESCA

524. A lo largo del año 2023, la REDESCA ha estado monitoreando el aumento de las violaciones de derechos humanos en Nicaragua, particularmente en el marco de la crisis política, social y de derechos humanos que ha causado el desplazamiento forzado de miles de personas. En este contexto, persisten las denuncias de personas exiliadas ante dificultades para obtener la validación de sus estudios, según informan organizaciones de la sociedad civil. Se destaca la situación de nicaragüenses en Costa Rica que, debido a requisitos nacionales, enfrentan obstáculos para la revalidación de sus méritos y el ejercicio de profesiones como la medicina o la abogacía, así como para validar sus estudios realizados en su país de origen⁹³⁰.

⁹²⁹ CIDH, [Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica](#), 29 de agosto de 2023-

⁹³⁰ REDESCA, Reunión con líderes estudiantiles, 30 de julio de 2023.

25. PANAMÁ

525. En relación con los tratados internacionales pertinentes en el ámbito de los DESCAs en la región, es importante destacar que el país ha ratificado la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador así como el Acuerdo de Escazú. El principal reto en la actualidad consiste en alcanzar una implementación completa de los estándares establecidos en estos instrumentos normativos.

526. La REDESCA observa que en Panamá la pobreza y la desigualdad son desafíos significativos que afectan a diversos grupos, tales como niños y niñas, mujeres, campesinos y personas indígenas⁹³¹. En este sentido, se ha estimado que más de un millón de personas se encuentran en situación de pobreza, con una cuarta parte de la población viviendo en estas condiciones⁹³². De esta manera, a pesar de ser clasificado como un país de ingreso económico alto, Panamá se posicionó como el tercer país de la región con mayor desigualdad de acuerdo con el coeficiente de Gini en 2021⁹³³. Estos niveles de desigualdad se han acentuado a partir de la pandemia, afectando especialmente a mujeres, niñas y jóvenes⁹³⁴. Así, a modo de ejemplo, la representante del PNUD en Panamá ha destacado la importancia de fortalecer la formación de las mujeres en herramientas de digitalización y promover su inclusión financiera, abordando la problemática desde una perspectiva sistemática⁹³⁵.

527. Por su parte, la Relatoría observa con preocupación los índices de pobreza multidimensional entre niños, niñas y adolescentes. A nivel nacional, 1 de cada 3 menores de 18 años vive en esta situación, con un total de 453,837 niños, niñas y adolescentes afectados, lo que representa el 32.8% de esta población en el país⁹³⁶. Esta situación es particularmente grave en la provincia del Darién, donde según informes de UNICEF el 59% de niños, niñas y adolescentes, es decir, al menos 6 de cada 10, viven en pobreza multidimensional, la tasa más alta en el país⁹³⁷. Al respecto, es de destacar que las inequidades se agravan y se vuelven más evidentes en las comunidades indígenas, rurales y zonas de difícil acceso⁹³⁸, regiones, como Darién y Bocas del Toro, muestran los mayores porcentajes de niños, niñas y adolescentes en condiciones de pobreza multidimensional, superando el índice nacional⁹³⁹.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

528. En materia de salud, la REDESCA celebra la sanción de Ley 364 de salud mental, que tiene como propósito desarrollar el derecho humano a la salud mental y garantizar su cobertura a nivel nacional⁹⁴⁰. Al respecto, pacientes y organizaciones se encuentran a la espera de la pronta reglamentación de la ley para

⁹³¹ Iniciativa Panamá Sin Pobreza, [Informe sobre Pobreza y Pobreza Extrema en Panamá 2023](#), junio del 2023.

⁹³² Ibidem.

⁹³³ Statista, [Desigualdad en la distribución de ingresos basado en el coeficiente Gini en América Latina y el Caribe en 2021, por país](#), 15 de octubre de 2023.

⁹³⁴ La Prensa, [Panamá debe generar más bienestar económico y social](#), 28 de marzo de 2023.

⁹³⁵ Ibidem.

⁹³⁶ Iniciativa Panamá sin Pobreza, [La pobreza multidimensional de Panamá](#), 2022.

⁹³⁷ UNICEF, [Desafíos de los niños y niñas en Panamá limitan su desarrollo y la garantía plena de sus derechos](#), 30 de mayo de 2023.

⁹³⁸ Ibidem.

⁹³⁹ Iniciativa Panamá sin Pobreza, [La pobreza multidimensional de Panamá](#), 2022.

⁹⁴⁰ Gaceta Oficial, [Ley 364, Panamá](#), 6 de febrero de 2023.

resolver problemas tales como el desabastecimiento de medicamentos, las limitaciones en los seguros privados y el acceso a atención de emergencias y ambulancias⁹⁴¹.

529. Asimismo, la Relatoría saluda la iniciativa del Estado panameño en la compra conjunta de medicamentos realizada por el Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Esta acción, consistente en la adquisición de 351 renglones de medicamentos⁹⁴², representa un paso significativo para contrarrestar la crisis de desabastecimiento de medicamentos⁹⁴³, que había declarado un tema crítico a nivel de Estado⁹⁴⁴.

530. La REDESCA continuará monitoreando este tema de suma importancia para el correcto ejercicio del derecho a la salud, debido al carácter prolongado del desabastecimiento de fármacos en Panamá⁹⁴⁵. En este sentido, se insta al Estado a seguir tomando las medidas necesarias para garantizar el acceso a la salud sin restricciones, asegurando la accesibilidad y asequibilidad de los medicamentos.

531. De acuerdo con la OMS, la transmisión de dengue ha aumentado en los últimos años en la región de las Américas y el corriente año inició con fuertes propagaciones. En este marco, la REDESCA ha monitoreado la situación de la epidemia de dengue en Panamá⁹⁴⁶, respecto de la cual hasta el mes de octubre se reportaron 13.397 casos⁹⁴⁷, lo que significa un 40% más de casos que los registrados en todo 2022. Además, preocupa el aumento de casos de malaria en áreas específicas como la comarca Guna Yala, Darién, la comarca Ngäbe Buglé y Panamá Este⁹⁴⁸.

532. La REDESCA también toma nota de la situación de los pacientes oncológicos, frente a la que la Defensoría del Pueblo ha recibido numerosas denuncias por parte de familiares relativas a la vulneración del derecho a la salud de los pacientes, quienes esperan horas de pie y a la intemperie en los Hospitales para intentar ser atendidos, que, de acuerdo con la información disponible, en la mayoría de los casos sería sin éxito⁹⁴⁹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

533. La REDESCA toma nota con preocupación del incremento significativo de los incendios de masa vegetal en el país. Durante el año 2023, el Benemérito Cuerpo de Bomberos ha intervenido en 3,009

⁹⁴¹ La Prensa, [Panamá cuenta con una ley de salud mental; ya fue promulgada en la 'Gaceta Oficial'](#), 7 de Febrero de 2023.

⁹⁴² Caja de Seguro Social (CSS). [Compra conjunta de medicamentos MINSA-CSS da un paso importante](#). 11 de noviembre de 2023.

⁹⁴³ Ministerio de la Presidencia de la República de Panamá, [Ejecutivo aprueba compra conjunta de 351 medicamentos](#), 21 de septiembre de 2023.

⁹⁴⁴ Panamá24Horas, [Gobierno de Panamá aborda desabastecimiento de medicamentos como tema de Estado](#), 8 de agosto de 2023.

⁹⁴⁵ ACNUDH, [Mandato de la Relatora Especial sobre el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental](#), 4 de diciembre de 2020.

⁹⁴⁶ OMS, [Expansión geográfica de los casos de dengue y chikungunya más allá de las áreas históricas de transmisión en la Región de las Américas](#), 23 de marzo de 2023.

⁹⁴⁷ OPS, [Casos Reportados de Dengue en las Américas](#), 2023.

⁹⁴⁸ La Prensa, [Panamá tiene 2.661 casos acumulados de malaria en los primeros tres meses del 2023](#), 4 de abril del 2023.

⁹⁴⁹ Defensoría del Pueblo, [República de Panamá, Defensoría abrirá queja al Oncológico](#), 13 de febrero de 2023; El Siglo, [Abrirán queja contra el Oncológico por vulneración del derecho a la salud](#), 13 de febrero de 2023.

incidentes de esta índole, con una concentración significativa de 1,312 casos en marzo⁹⁵⁰. Esta situación, que se inscribe en un contexto de más de 16,000 incendios de masa vegetal en la última década afectando 229,528.69 hectáreas⁹⁵¹, no solo implica severas afectaciones ambientales sino también amenaza la integridad de la flora y fauna, particularmente en zonas sensibles como la Reserva Forestal de La Yeguada en Veraguas.

534. Por otro lado, la Relatoría toma nota de la declaración de estado de emergencia ambiental sobre el vertedero del Cerro Patacón y expresa su preocupación por la crítica situación en términos ambientales y también en términos laborales de las personas que dependen del vertedero, como son las personas recicladoras⁹⁵². Si bien en ese marco se estableció un plan de mitigación y prevención de incendios, habría múltiples quejas alertando de la ineficiencia estatal por la dilación en la declaración de la emergencia ambiental⁹⁵³.

535. Asimismo, se observa que en el mes de mayo también se declaró el estado de emergencia ambiental por la sequía prolongada en todo el territorio. Esto sucedió en un contexto de altas temperaturas, evaporación y falta de lluvias, lo que, a su vez, disminuyó la producción de agua para el consumo humano y la actividad agrícola⁹⁵⁴. En esta línea, el acceso al agua se vio comprometido en algunas zonas del país, lo que ha generado protestas y malestar en la población. Aunque la Relatoría tiene conocimiento de que el país cuenta con recursos hídricos abundantes, se ha denunciado que existen áreas urbanas sin servicio regular al agua potable. La falta de acceso al agua afecta directamente la calidad de vida de las personas y se convierte en un desafío para la satisfacción de sus derechos básicos⁹⁵⁵.

C. Empresas y derechos humanos

536. La Relatoría observa que Panamá enfrenta desafíos significativos en términos de desigualdad social, pobreza y empoderamiento de las mujeres. Es positivo por tanto que el Estado haya implementado iniciativas tanto a nivel gubernamental como a través de la colaboración entre el sector público y privado para revertir esta situación. Las mujeres son particularmente afectadas, con una mayor incidencia tanto en la pobreza general como en la extrema pobreza comparada con los varones⁹⁵⁶. En este sentido, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha jugado un papel clave en colaborar con empresas para impulsar la generación de empleo digno y el crecimiento inclusivo. Recientemente, ocho empresas de distintos sectores productivos en Panamá han sido recertificadas con el Sello de Igualdad de Género, demostrando un compromiso con la igualdad de género en sus operaciones⁹⁵⁷.

537. A su vez, la Relatoría Especial celebra la participación de la Defensoría del Pueblo y otras de organizaciones de la sociedad civil en actividades que promueven el cumplimiento de los derechos humanos por parte del sector privado. En esta línea, se reconoce el Plan Nacional por la Responsabilidad Social Público-

⁹⁵⁰ Panamá América, [Bomberos advierten sobre aumento de incendios de herbazales](#), 4 de abril del 2023.

⁹⁵¹ Ministerio de Ambiente de Panamá, [Ministerio de Ambiente lanza campaña de prevención de incendios de masas vegetales](#), 2023.

⁹⁵² REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de Movilidad Humana](#), 2023, párr. 129.

⁹⁵³ TVN Panamá, [Estado de emergencia ambiental en Cerro Patacón: ¿Solución o negocio?](#), 19 de abril de 2023.

⁹⁵⁴ CNN, [Gobierno de Panamá declara el estado de emergencia ambiental por sequía prolongada](#), 30 de mayo de 2023.

⁹⁵⁵ Panamá América, [Cámara de Comercio: El agua es tema de prioridad nacional](#), 9 de abril del 2023.

⁹⁵⁶ Panamá Sin Pobreza. [Pobreza](#). Junio 2023.

⁹⁵⁷ PNUD, [Ocho empresas logran recertificación del Sello de Igualdad de Género en Panamá](#), 29 de marzo de 2023.

Privada y los Derechos Humanos (PNRS), firmado en 2020, el cual involucra a 11 ministerios y está liderado por el Ministerio de Comercio e Industrias⁹⁵⁸. El Plan busca promover la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el cumplimiento de los derechos humanos. Igualmente, durante 2023, el Proyecto Conducta Empresarial Responsable en América Latina y el Caribe ha llevado adelante actividades para impulsar la implementación de procesos de debida diligencia en derechos humanos para el Ministerio de Desarrollo Agropecuario⁹⁵⁹. Adicionalmente, la Relatoría REDESCA saluda que, en este marco, el Ministerio de Comercio e Industrias haya implementado capacitaciones para el desarrollo integral del PNRS, en miras de “acelerar la acción del gobierno en la consecución de los ODS”⁹⁶⁰.

538. Por otro lado, la Relatoría observa con preocupación las denuncias relativas a despidos masivos por parte de la empresa minera First Quantum Minerals, como consecuencia de una controversia contractual con el gobierno panameño⁹⁶¹. Al respecto, es importante señalar que la situación se deriva de la negociación y aprobación de un nuevo contrato ley que ampararía la explotación de cobre por parte de esta empresa canadiense. El Sindicato Único Nacional de Trabajadores de la Construcción y Similares de Panamá ha instado a otras organizaciones a continuar la lucha contra este convenio, convocando movilizaciones en rechazo al mismo⁹⁶².

539. La Relatoría también ha observado que tras la sanción de la nueva Ley 406 de contrato de concesión minera, se han realizado diversas protestas y denuncias sobre los daños medio ambientales y sobre las afectaciones a derechos de los trabajadores⁹⁶³. En octubre de 2023 el poder legislativo sancionó una ley que otorga una moratoria de 4 años sobre la minería metálica en el país. Sin embargo, se está a la espera de un fallo por parte de la Corte Suprema que suspenda el contrato minero señalado.

D. Derechos laborales y sindicales

540. La REDESCA observa una disminución de la tasa de desempleo en un 1% entre abril de 2022 y julio de 2023, de acuerdo con los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda⁹⁶⁴. No obstante este incremento, la generación de empleo no logra alcanzar el nivel del período prepandemia y que cada vez se estarían generando más empleos informales, pasando de 1.900 por mes en el 2017 a más de 10.000 por mes en el 2022⁹⁶⁵. Por su parte, la Relatoría saluda la decisión conjunta del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral y del Consejo Nacional de la Empresa Privada para crear la Red de empresas contra el trabajo infantil

⁹⁵⁸ PNUD, [Firma del Pacto Nacional por la Responsabilidad Social Público-Privada y Derechos Humanos 2020-2030](#), 6 de febrero de 2020.

⁹⁵⁹ Empresas y Derechos Humanos, [Panamá](#), 2023.

⁹⁶⁰ Ministerio de Comercio e Industrias de la República de Panamá, [MICI continúa con la hoja de ruta del PNRS Público Privado 2020-2030](#), 11 de mayo de 2023.

⁹⁶¹ Swiss Info, [Empleados de minera canadiense en Panamá piden la reanudación de operaciones](#), 1 de marzo de 2023.

⁹⁶² Deutsche Welle (DW). [Bloqueos y protestas contra minera canadiense en Panamá](#). 24 de octubre de 2023.

⁹⁶³ Bloomberg Linea. [Contrato minero en Panamá 2023: Las claves del porqué de las protestas](#). 31 de octubre de 2023.

⁹⁶⁴ El Capital Financiero, [La tasa de desempleo en Panamá se reduce a 8.9% al cierre de julio de 2023](#), 28 de agosto de 2023.

⁹⁶⁵ Ibidem.

en el año 2022⁹⁶⁶. Sin embargo, destaca la importancia de contar con datos actualizados sobre trabajo infantil -de la cual no habría suficiente por falta de presupuesto⁹⁶⁷.

541. Asimismo, la Relatoría celebra la participación de Panamá en el Primer Encuentro tripartito sobre migración laboral y movilidad humana en Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana a fines de 2022. En el encuentro, realizado en el marco de la Organización Internacional del Trabajo, los países concluyeron la necesidad de tomar acción urgente en diversas temáticas vinculadas con la cooperación regional en materia de empleo y migración⁹⁶⁸.

E. Políticas fiscales y económicas

542. La REDESCA observa que el Estado ha presentado un presupuesto para el año fiscal 2024 que daría prioridad a la inversión en los sectores de justicia y educación. Se toma nota de que se le asignará el monto solicitado de 700 millones al sector justicia, mientras que a educación le correspondería el 7% del PIB⁹⁶⁹. Asimismo, se toma nota de que el Ministro de Economía detalló que el 76% de los recursos incluidos en el presupuesto total serán transferencias que se otorgan a otras instituciones y subsidios “para apoyar el desarrollo económico y social de los panameños”⁹⁷⁰.

543. Asimismo, se observa que el Índice de Precios al Consumidor ha aumentado un 2% en el primer trimestre del año y un 0,6% en julio de 2023, lo que no ha contribuido a disminuir la presión inflacionaria⁹⁷¹. De acuerdo con el FMI, estas presiones podrían ser los principales riesgos para las perspectivas económicas de la región, al igual que las tensiones sociales y, en el particular caso de Panamá, ello aunado a los shocks climáticos, los cuales generarían un impacto negativo en la economía del país⁹⁷².

544. Por su parte, también se observa que el desempleo y la informalidad aumentaron entre 2017 y 2019, sobre todo durante la pandemia de COVID-19.⁹⁷³ Si bien la REDESCA saluda las medidas de mitigación llevadas adelante por el Estado, como las transferencias y los subsidios para garantizar los DESCAs, preocupan los altos índices de corrupción percibida, los cuales no disminuyen desde el año 2012⁹⁷⁴. Si bien la legislación panameña contempla penas criminales para la corrupción ejercida por funcionarios públicos, en Panamá no se evidenciarían medidas efectivas para investigar y sancionar a los responsables de abusos a los derechos humanos mediante actos de corrupción⁹⁷⁵.

⁹⁶⁶ OIT, [Panamá en ruta para dejar en Cero el Trabajo Infantil](#), 6 de junio de 2022.

⁹⁶⁷ La Estrella de Panamá, [Detectan 58 casos de trabajo infantil en lo que va de 2023](#), 16 de junio de 2023.

⁹⁶⁸ OIT, [Primer Encuentro tripartito sobre migración laboral y movilidad humana en Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana](#), noviembre de 2022.

⁹⁶⁹ Ministerio de Economía y Finanzas, [Presupuesto de 2024 priorizará inversión social, independencia judicial y educación](#), 28 de julio de 2023.

⁹⁷⁰ Ministerio de Economía y Finanzas, [MEF sustenta su presupuesto para la vigencia fiscal 2024](#), 26 de septiembre de 2023.

⁹⁷¹ Instituto Nacional de Estadística y Censo, [Índice de Precios al Consumidor \(IPC\)](#), julio de 2023.

⁹⁷² FMI, [Perspectivas económicas para las Américas: Asegurar una inflación baja y fomentar el crecimiento potencial](#), 13 de octubre de 2023.

⁹⁷³ Ibidem.

⁹⁷⁴ Transparency International, [Índice de Percepción de Corrupción](#), 2022.

⁹⁷⁵ Departamento de Estado de Estados Unidos, [Informe sobre los Derechos Humanos en Panamá](#), 2022.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

545. En materia de educación, la REDESCA saluda que, según el Centro de Operación Nacional (CON) Escuelas 2023, el 99.4% de los centros educativos en Panamá están operativos y en funcionamiento⁹⁷⁶. En el marco del CON, también se está llevando adelante un plan para implementar aulas modulares para planteles escolares de mayor demanda en Panamá Este, como Tocumen y Paso Blanco, al igual que en Panamá Oeste y la comarca Ngäbe Buglé, en donde ya se habrían instalado 67 aulas en 34 centros educativos⁹⁷⁷. La Relatoría Especial también observa que 360 docentes han sido trasladados a zonas de difícil acceso ubicadas en las comarcas⁹⁷⁸.

546. Asimismo, también se toma nota de las medidas del Ministerio de Educación relativas a asegurar alimentación de calidad en los niños, niñas y adolescentes que asisten a la escuela. Según datos oficiales, se invirtieron \$22.7 millones en alimentación, en el marco del Programa de Alimentación Complementaria Escolar⁹⁷⁹, mientras que se destinaron \$9 millones para continuar financiando el programa “Estudiar sin Hambre”, el cual brinda alimentos de calidad elaborados por nutricionistas de las escuelas, basados en lineamientos establecidos por el Ministerio de Salud⁹⁸⁰. Por otro lado, la Relatoría saluda la sanción de la Ley 378, que establece lineamientos para implementar una política de educación para el desarrollo sostenible en los planteles escolares⁹⁸¹.

547. Si bien la REDESCA saluda la sanción de la Ley 362, la cual establece el objetivo de destinar como mínimo un 7% del PIB al sector educativo a partir del año 2024⁹⁸², existen preocupaciones en cuanto a las denuncias realizadas por la Asociación de Profesores de Panamá (ASOPROF). Estas denuncias se centran en el incumplimiento por parte del gobierno en la asignación de fondos al sector educativo, tal como se había convenido en las mesas de diálogo. Según ASOPROF existiría una situación de incumplimiento en las asignaciones presupuestarias pactadas para el sector educativo⁹⁸³. Asimismo, también preocupan las denuncias realizadas por ASOPROF junto a la Asociación de Educadores Veraguenses (AVE) y la Asociación Movimiento Gremialista de Educadores de la República de Panamá respecto de pagos atrasados al personal docente, malas condiciones de las escuelas, déficit de docentes, entre otras problemáticas que atravesarían las escuelas y profesionales del sector educativo⁹⁸⁴.

548. En el mismo sentido, la REDESCA sigue con atención la situación crítica que viven niños, niñas y adolescentes en el Darién, la cual genera un impacto negativo en el ejercicio de sus DESCA, entre ellos el derecho a la educación. Preocupa especialmente que esta provincia cuente con 59% de niños, niñas y adolescentes en pobreza multidimensional, lo que equivale al porcentaje más alto del país y se traduce en altos

⁹⁷⁶ Ministerio de Presidencia, [El 99.4% de los centros educativos del país están operativos, revela informe del programa CON Escuelas 2023](#), 30 de marzo del 2023.

⁹⁷⁷ Panamá América, [Meduca alega avance en reparación y construcción de escuelas](#), 27 de julio de 2023.

⁹⁷⁸ La Estrella de Panamá, [Meduca iniciará el traslado de 360 docentes a zonas apartadas de la comarca Ngäbe y de Darién](#), 22 de febrero de 2023.

⁹⁷⁹ Panamá América, [Meduca invierte \\$22.7 millones en alimentación a estudiantes](#), 8 de marzo de 2023.

⁹⁸⁰ La Estrella de Panamá, [Estudiar sin Hambre tendrá una ejecución de \\$9 millones para el año escolar 2023](#), 27 febrero de 2023.

⁹⁸¹ Gaceta Oficial, [Gobierno de Panamá, Ley 378](#), 3 de mayo de 2023.

⁹⁸² Gaceta Oficial, [Gobierno de Panamá, Ley 362](#), 2 de febrero de 2023

⁹⁸³ La Estrella, [Docentes reclaman asignación del 5.5% del PIB](#), 21 de marzo del 2023.

⁹⁸⁴ Metro Libre, [Docentes anuncian piqueteo en Meduca; la entidad afirma que desde hoy entregarán pagos atrasados](#), 8 de mayo de 2023.

grados de carencias de accesos a servicios de salud, educación, agua y protección⁹⁸⁵. Por lo anterior, se insta al Estado a reforzar medidas para asegurar educación de calidad a todos los niños y niñas, independientemente del lugar donde vivan o de su situación migratoria.

G. Movilidad humana y DESCA

549. La REDESCA ha monitoreado con atención la situación crítica que atraviesan las personas migrantes en Panamá, especialmente en la región del Darién, que limita con Colombia. Durante el año 2023 se han alcanzado números récord de personas migrantes que se encuentran en la selva: en los primeros 8 meses del año ya se habían superado las 330.000 personas (un aumento de más del 33% en relación con el total alcanzado en 2022)⁹⁸⁶ y se estima que para finales de este año el total ascienda a 500.000⁹⁸⁷. La mayoría de las personas que utiliza esta ruta son venezolanas: entre enero y agosto de 2023 se registraron más de 209.000 cruces. Junto con migrantes de Ecuador y Haití, representan aproximadamente el 84% de todo el flujo migratorio que atravesó el Darién en ese período⁹⁸⁸.

550. La situación es particularmente alarmante debido a una serie de factores que representan desafíos significativos no solo para la protección de sus DESCA, sino también para su propia supervivencia. En este contexto, las familias enfrentan la amenaza de la violencia de pandillas, la inestabilidad social, la pobreza, así como las consecuencias del cambio climático. Además, están expuestas a peligros como ríos turbulentos y los riesgos inherentes a vivir en una selva tropical.

551. Asimismo, muchas de las personas migrantes en la región del Darién son mujeres, personas mayores o con discapacidad, quienes se encuentran en una situación de vulnerabilidad agravada ante las violencias y abusos⁹⁸⁹. En este sentido, organizaciones como Médicos sin Fronteras y el Comité Internacional de la Cruz Roja han advertido que la gran mayoría de las personas que cruzan el Darién llegan con algún tipo de afección, ya sea heridas en la piel, diarreas y enfermedades gástricas o estrés postraumático, que luego no son debidamente atendidos por las autoridades⁹⁹⁰. A su vez, la Relatoría observa que una quinta parte de las personas afectadas son niños, niñas y adolescentes⁹⁹¹. La mitad tienen menos de cinco años y tienen necesidades específicas. En este sentido, la REDESCA, siguiendo el llamado del Director Regional de UNICEF para América Latina y el Caribe, destaca la urgencia de que Panamá y Colombia adopten políticas migratorias nacionales con el foco en la vulnerabilidad de los niños y niñas, otorgando respuestas humanitarias sólidas y brindando adecuada protección infantil⁹⁹².

⁹⁸⁵ UNICEF, [Desafíos de los niños y niñas en Panamá limitan su desarrollo y la garantía plena de sus derechos](#), 30 de mayo de 2023.

⁹⁸⁶ Noticias ONU, [Más de 330.000 migrantes han cruzado El Darién en lo que va del año, la quinta parte son niños](#), 5 de septiembre de 2023.

⁹⁸⁷ Human Rights Watch, [Cómo el peligroso Tapón del Darién se convirtió en la encrucijada migratoria de las Américas](#), 10 de octubre de 2023.

⁹⁸⁸ Ibidem.

⁹⁸⁹ ONU Noticias, [Etzaida Ríos: ayudar a los migrantes en el Darién, incluso cuando el dolor parece volverse insoportable](#), 8 de octubre de 2023.

⁹⁹⁰ Médicos Sin Fronteras, [Selva del Darién: Médicos Sin Fronteras alerta por la insuficiente respuesta ante el incremento de migrantes](#), 25 de agosto de 2023.

⁹⁹¹ Ibidem.

⁹⁹² UNICEF, [Selva del Darién: El tránsito de niños y niñas en 2023 ya supera a todo el 2022](#), 3 de agosto de 2023.

26. PARAGUAY

552. En lo que respecta a los tratados internacionales significativos en el ámbito de los DESCAs en la región, el país ha ratificado la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador, pero aún no ha ratificado el Acuerdo de Escazú, a pesar de haber sido uno de los países firmantes. El desafío principal ahora reside en avanzar hacia la ratificación del instrumento pendiente y concentrar los esfuerzos en lograr una implementación completa de los estándares establecidos en las normas del sistema interamericano antes mencionadas.

553. La REDESCA saluda al Estado por los programas sociales “Tekoporã” y “Pensión para Adultos Mayores” que, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas de Paraguay (INE), han evitado que la pobreza total alcance el 26.9%, evitando que alrededor de 158 mil personas caigan por debajo de la línea de pobreza total. Asimismo, estos programas han contribuido a que la pobreza extrema no supere el 7.3%, lo que ha impedido que unas 124 mil personas caigan en la pobreza extrema⁹⁹³.

554. De acuerdo con el Informe del Instituto Nacional de Estadística (INE) de Paraguay de marzo de 2023, se observa una evolución en la dinámica de la pobreza monetaria en el país. El informe destaca que la pobreza monetaria total, que incluye tanto la pobreza no extrema como la extrema, registró una incidencia del 24.7% en 2022. Esto representa aproximadamente 1 millón 817 mil personas residentes en hogares con ingresos per cápita inferiores al costo de una canasta básica de consumo estimada para dicho año. Adicionalmente, se destaca un cambio en la tendencia de la pobreza extrema o indigencia, la cual tuvo un aumento de 1.7 puntos porcentuales en comparación con el año 2021, situándose en un 5.6% y afectando a más de 414 mil personas⁹⁹⁴. Estos datos reflejan los desafíos continuos en la lucha contra la pobreza y la necesidad de estrategias integrales para abordar estos desafíos en forma prioritaria en Paraguay.

555. Por otra parte, la REDESCA toma nota del informe del Banco Mundial que indica que en el país se mantuvo la tasa de pobreza en el 19%, y se aumentó la pobreza extrema debido a la sequía, alta inflación (9.8%), y la reducción de asistencia económica a las personas más necesitadas relacionada con la pandemia. En este sentido, el Proyecto de Capital Humano del Banco Mundial estimó que un niño nacido en Paraguay en 2020 solo alcanzaría el 53% de la productividad que podría haber logrado si tuviera pleno acceso a la salud y la educación, lo que queda por debajo de los promedios regionales y de los países de ingresos medios altos⁹⁹⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

556. Con relación a la protección del derecho humano a la salud, la REDESCA ha estado monitoreando las regulaciones relacionadas con la salud mental. En noviembre de 2022, el Poder Ejecutivo promulgó la ley N° 7.018, que tiene como objetivo garantizar el derecho a la protección de la salud mental y proporcionar una atención humanizada centrada en la persona y su contexto psicosocial. Esta legislación busca asegurar que todas las personas tengan acceso a la protección de la salud mental, recibiendo una atención que respete su dignidad, considerando su entorno psicosocial y sin aislar al usuario de su entorno. Asimismo, busca garantizar el pleno ejercicio de los derechos humanos reconocidos en instrumentos internacionales y en la legislación nacional para aquellas personas con trastornos mentales que se encuentran en el territorio

⁹⁹³ Instituto Nacional de Estadística de Paraguay, [Pobreza total se situó en 24.7% en el año 2022](#), 31 de Marzo de 2023.

⁹⁹⁴ Coprofam, [Pobreza extrema aumentó 82% en zonas urbanas de Paraguay](#), 3 de Abril de 2023.

⁹⁹⁵ Banco Mundial, [Paraguay: panorama general](#), 4 de Abril de 2023.

nacional⁹⁹⁶. La Relatoría Especial considera un aspecto positivo que se haya aprobado en agosto de 2023 la reglamentación de esta normativa⁹⁹⁷.

557. Por otro lado, la Relatoría Especial expresa su preocupación por la respuesta ante el brote de enfermedades transmitidas por vectores, especialmente el aumento sostenido de casos de enfermedades transmitidas por el mosquito *Aedes Aegypti* durante este año. Se ha tomado conocimiento de que la chikunguña en Paraguay ha cobrado la vida de al menos 51 personas, la mayoría de ellas personas de la tercera edad y niños y niñas menores de un año⁹⁹⁸. Esto ha ocurrido a lo largo del año y ha llevado al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social a confirmar una "dispersión nacional" de esta pandemia. Paraguay se encuentra en estado de alerta ya que ha registrado más de 24,000 casos de chikungunya. En febrero, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social emitió una alerta epidemiológica debido al comportamiento clínico-epidemiológico atípico de la fiebre por chikungunya, en respuesta a la situación epidemiológica de brotes de esta enfermedad en todo el país⁹⁹⁹.

558. Además, la REDESCA ha estado monitoreando de cerca el aumento de los casos de viruela símica en Paraguay a principios de este año. Según el informe más reciente de la Dirección de Vigilancia de la Salud, la mayoría de los casos diagnosticados se concentran en el Departamento Central, mientras que el resto se ubica en Asunción, la capital del país¹⁰⁰⁰.

559. La Relatoría Especial reconoce los esfuerzos del Estado de Paraguay en la expansión de su Programa Nacional de Inmunización, en particular con la reciente incorporación de la vacuna bivalente contra la COVID-19, administrada a partir de enero de 2023 a individuos mayores de 18 años¹⁰⁰¹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

560. La Relatoría Especial ha estado monitoreando los informes del Estado con la llegada de El Niño este año. Se destaca lo informado respecto a que las expectativas de su intensidad sean moderadas a fuertes en el territorio de Paraguay. En este contexto, la Dirección Nacional de Meteorología e Hidrología del país emitió un boletín en el mes de julio que confirma una probabilidad de más del 90% de El Niño en Paraguay¹⁰⁰², y las autoridades esperan que los efectos de El Niño se presenten en Paraguay a finales de este año y durante el primer trimestre de 2024, con lluvias frecuentes e intensas¹⁰⁰³.

⁹⁹⁶ Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay, [Ejecutivo promulga ley de "Salud Mental"](#), 17 de Noviembre de 2022.

⁹⁹⁷ Biblioteca y Archivo Central del Congreso Nacional de Paraguay, [Ley N° 7018 / Salud mental](#).

⁹⁹⁸ Swiss Info, [Paraguay confirma "dispersión nacional" del chikunguña, que deja 51 muertes](#), 17 de Marzo de 2023.

⁹⁹⁹ Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay, [Chikungunya: más de 8000 casos en las últimas tres semanas](#), 3 de Febrero de 2023.

¹⁰⁰⁰ Prensa Latina, [Aumentan casos de viruela símica en Paraguay](#), 7 de Enero de 2023.

¹⁰⁰¹ Swiss Info, [Paraguay comienza a administrar vacuna bivalente contra la COVID-19](#), 31 de Enero de 2023.

¹⁰⁰² Dirección de Meteorología e Hidrología en Paraguay, [Estado actual del ENSO \(El Niño Oscilación del Sur\)](#), 4 de Julio de 2023.

¹⁰⁰³ Ciencia del Sur, [El Niño ya llegó. ¿Qué podemos esperar en Paraguay?](#), 6 de Julio de 2023.

561. En este contexto, la Relatoría Especial saluda al estado por la presentación de la cuarta Comunicación Nacional del Paraguay a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático este año en el cumplimiento de las obligaciones internacionales asumidas¹⁰⁰⁴.

562. Además, la REDESCA toma notas de las inundaciones ocurridas en el país, y llama la atención respecto de la situación ocurrida en los "bañados" de Asunción, donde miles de se ven obligadas a abandonar sus hogares cada vez que el río Paraguay crece. Estos "bañados" de Asunción albergan la mayoría de los asentamientos precarios de Paraguay, con una población estimada de más de 100,000 habitantes, lo que representa alrededor de una quinta parte de la población de la capital. Estos asentamientos se distribuyen en tres áreas principales: Bañado Sur, Bañado Norte y la zona inferior del barrio Ricardo Brugada, conocida como La Chacarita. Sin embargo, las crecidas del río son cada vez más periódicas y, lo que es más preocupante, imprevisibles debido a las alteraciones en las dinámicas naturales del río¹⁰⁰⁵.

563. Asimismo, del reporte del Monitoreo Salud Ambiental del Gobierno, surge que la zona de San Pedro norte, también fue afectadas por inundaciones. Allí se reportaron 50 familias afectadas y la aparición de peces muertos en Puerto Antequera¹⁰⁰⁶.

564. También, la REDESCA ha dado seguimiento a los acontecimientos ocurridos en septiembre de 2023 respecto del conflicto sucedido en la Hidrovía Paraguay-Paraná. La presidencia de Paraguay compartió un comunicado conjunto en nombre de los gobiernos de Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay en el que lamentan por las medidas impuestas por Argentina con relación a la navegación en dicha Hidrovía¹⁰⁰⁷. El comunicado señala que Argentina está aplicando un peaje de manera arbitraria, lo cual va en contra de acuerdos previos. Estas acciones han generado preocupación, ya que impactan en el libre tránsito de bienes estratégicos y sensibles, como el combustible. Además, el comunicado menciona las medidas internas que tomará el Estado¹⁰⁰⁸. Los gobiernos de Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay enfatizan la importancia de colaborar para facilitar el transporte comercial, mejorar la eficiencia de la navegación y fortalecer la institucionalidad del sistema de la Hidrovía Paraguay – Paraná. En este sentido, reiteraron su solicitud a la República Argentina para que suspenda la aplicación de las resoluciones 625/2022 y 1023/2022 del Ministerio de Transporte y tome las medidas necesarias para garantizar la libertad de navegación y tránsito. Asimismo, se les pide que se abstengan de aplicar otras medidas restrictivas a la navegación hasta que se resuelva la controversia en el ámbito intergubernamental de la Hidrovía.

C. Empresas y derechos humanos

565. La REDESCA constata que Paraguay sigue enfrentando desafíos significativos relacionados con las actividades de sectores empresariales en su territorio. Estos desafíos incluyen la ocupación de territorios de comunidades indígenas, la expansión de monocultivos y la deforestación, los cuales tienen un impacto primordial en comunidades que han sido estructural e históricamente víctimas de formas de

¹⁰⁰⁴ [Cuarta Comunicación Nacional del Paraguay a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático](#), 2023.

¹⁰⁰⁵ El País, [Los "bañados" de Asunción, los paraguayos obligados a abandonar su casa cada vez que crece el río](#), 29 de Septiembre de 2023.

¹⁰⁰⁶ Reporte N° 8/2023 de Monitoreo Salud Ambiental, [Inundaciones súbitas por intensas precipitaciones en Paraguay](#), 14 de Marzo de 2023.

¹⁰⁰⁷ Presidencia Paraguay, [Comunicado Conjunto de Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay](#) , 10 de Septiembre de 2023.

¹⁰⁰⁸ CNN, [Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay lamentan restricción a navegación impuesta por Argentina](#), 10 de Septiembre de 2023.

discriminación, especial las comunidades indígenas¹⁰⁰⁹. Históricamente, en el país se ha registrado una marcada tendencia a la deforestación y al cambio de uso de la tierra, especialmente relacionados con actividades ganaderas y agrícolas. De acuerdo con información disponible, la pérdida de bosques y la modificación en el uso de la tierra también se han vinculado a actividades como la tala de madera, la producción de carbón vegetal y el cultivo de cultivos ilícitos¹⁰¹⁰.

D. Derechos laborales y sindicales

566. Frente a la garantía de los derechos laborales y sindicales, la REDESCA manifiesta su preocupación en relación con los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares Continua 2022 en Paraguay¹⁰¹¹. Según dicha encuesta, se estima que alrededor del 6% de los niños, niñas y adolescentes de 10 a 17 años en el país, lo que equivale a unas 64,000 personas, se encuentran empleados laboralmente, lo que se considera como trabajo infantil. Se destaca que esta cifra es aún más alta en las áreas rurales, donde el 8.3 por ciento de los niños, niñas y adolescentes están ocupados, abarcando a unas 35,000 personas aproximadamente. En las áreas urbanas, la proporción es del 4.5 por ciento, lo que se traduce en alrededor de 29,000 personas. Por su parte, cuando se desglosan los datos por género, se observa que, a nivel nacional, el 3.3 por ciento de las niñas y adolescentes están empleadas, lo que equivale a unas 17,000 personas, mientras que, entre los varones, la cifra aumenta al 8.5 por ciento de niños y adolescentes, es decir, alrededor de 47,000 personas aproximadamente¹⁰¹².

567. Por otra parte, la Relatoría Especial toma nota de la tasa de trabajo informal en el país. Por un lado, el gobierno informa sobre la plena recuperación de empleos tras la dura pandemia en Paraguay¹⁰¹³. Sin embargo, por otro lado, el exministro de Hacienda, César Barreto, dijo que la tasa de trabajo informal en el país ha llegado al 70%, marcando la tasa más alta en América Latina¹⁰¹⁴.

568. Asimismo, la Relatoría Especial ha tenido conocimiento de la situación que enfrentan las personas con discapacidad al buscar empleo en Paraguay. Existen denuncias de corrupción en los procedimientos, certificados apócrifos para acceder a empleos destinados a personas con discapacidad, y largos y complicados procesos que pueden llevar meses para obtener el documento que acredita la condición de discapacidad¹⁰¹⁵.

E. Políticas fiscales y económicas

569. La REDESCA resalta la necesidad de fortalecer el esfuerzo fiscal y la asignación de recursos públicos en el ámbito educativo en Paraguay. A pesar de los esfuerzos presupuestales recientes destinados a

¹⁰⁰⁹ Biogui. "[Monocultivos comprometen territorios indígenas en Paraguay](#)". 22 de mayo de 2022. International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA). "[El Mundo Indígena 2023: Paraguay](#)". 28 de marzo de 2023. Amnistía Internacional. "[Derechos Humanos en Paraguay - Situación Actual](#)". (2023).

¹⁰¹⁰ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). "[Conectando los datos de vigilancia forestal en el Paraguay](#)". 29 de mayo de 2023.

¹⁰¹¹ Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay, [Semana por la erradicación del Trabajo Infantil, alzamos nuestra voz en contra de esta injusticia](#), 15 de Junio de 2023.

¹⁰¹² Independiente, [Paraguay registra un 6% de trabajo infantil, según datos estadísticos oficiales](#), 13 de junio de 2023.

¹⁰¹³ Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación de Paraguay, [Gobierno resalta plena recuperación de empleos tras dura pandemia en Paraguay](#), 20 de febrero de 2023.

¹⁰¹⁴ La Nación, [Informalidad llega al 70%: Paraguay tiene la más alta tasa de América Latina](#), 18 de Marzo de 2023.

¹⁰¹⁵ NPY, [La odisea de tener discapacidad y buscar trabajo en Paraguay](#), 31 de Enero de 2023.

impulsar la transformación educativa y garantizar la gratuidad y el acceso a útiles escolares¹⁰¹⁶, Paraguay sigue siendo uno de los países con la menor inversión pública en educación en la región¹⁰¹⁷, la inversión según algunos informes es de aproximadamente la mitad de lo que se requiere en educación, así como en áreas como salud, protección social, vivienda, cuidado, lucha contra la violencia, deportes, cultura y recreación¹⁰¹⁸.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

570. Los datos actuales del país revelan una significativa brecha en el acceso a la educación inicial, con uno de cada dos niños excluidos de esta etapa fundamental, y una alarmante tendencia de abandono escolar, donde cinco de cada diez niños no completan los 12 años de escolaridad obligatoria. Además, solo dos de cada diez estudiantes alcanzan un nivel básico en competencias matemáticas¹⁰¹⁹.

571. También, la REDESCA toma nota de los graves incidentes de violencia escolar que han tenido lugar en Paraguay. A lo largo de este año, el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) del país ha registrado un total de 17 casos que incluyen amenazas de bombas, posibles masacres, posesión de armas blancas y de fuego, así como la presencia de objetos peligrosos en diversas escuelas y colegios en todo el territorio. Según la información disponible, estas situaciones han experimentado un marcado aumento desde el año 2022¹⁰²⁰.

572. En respuesta a estas preocupaciones, miembros de la Organización de Trabajadores de la Educación del Paraguay han realizado manifestaciones frente a las oficinas del MEC, instaron al ministro de Educación, a promulgar una norma que garantice la seguridad de los docentes. Como medida preventiva, la entidad autorizó la revisión de las mochilas de los estudiantes para evitar la entrada de armas de fuego o armas blancas a las escuelas, así como la utilización de mochilas transparentes.¹⁰²¹ Esta determinación ha sido motivada por la creciente preocupación por la seguridad escolar, acentuada en gran medida por las amenazas y, especialmente, por el trágico y violento asesinato de una directora de escuela en el mes de mayo¹⁰²².

G. Movilidad humana y DESCA

573. En el ámbito de la movilidad humana, la REDESCA ha estado siguiendo las acciones destinadas a fortalecer la atención y la vigilancia epidemiológica de las personas migrantes en la frontera. En este sentido, se tomó nota de la entrega por parte de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en Paraguay al Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de tres módulos contenedores completamente equipados para la operación de una unidad de salud en el Puesto de Control Migratorio Mayor Infante Rivarola, ubicado en el Departamento de Boquerón (Chaco paraguayo). Esta ubicación se encuentra en la frontera norte del país, colindando con el Estado Plurinacional de Bolivia¹⁰²³.

¹⁰¹⁶ Macrofinanzas. [PGN 2023 destina G. 8.2 billones al MEC y apunta a transformación educativa](#). 6 de setiembre de 2022. Revista FOCO. [Instan a posicionar los desafíos de la educación en la agenda nacional](#). 21 de junio de 2023.

¹⁰¹⁷ Macrofinanzas. [PGN 2023 destina G. 8.2 billones al MEC y apunta a transformación educativa](#). 6 de setiembre de 2022. Revista FOCO. [Instan a posicionar los desafíos de la educación en la agenda nacional](#). 21 de junio de 2023.

¹⁰¹⁸ Última Hora, [Más esfuerzo fiscal para una educación integral y de calidad](#), 20 de Febrero de 2023.

¹⁰¹⁹ La Nación, [Paraguay tiene la urgencia de invertir mejor en educación](#), 16 de Octubre de 2023. Revista FOCO. [Instan a posicionar los desafíos de la educación en la agenda nacional](#). 21 de junio de 2023.

¹⁰²⁰ ABC, [Educación: suman 17 las amenazas a escuelas y colegios en 2023. Mochilas transparentes no son solución, afirman](#), 31 de Mayo de 2023.

¹⁰²¹ Idem

¹⁰²² Semana, [Grave caso de violencia escolar en Paraguay: adolescente apuñaló y mató a la directora del colegio](#), 31 de mayo de 2023

¹⁰²³ OIM Paraguay, [OIM entrega al Gobierno de Paraguay módulos contenedores para la atención y vigilancia epidemiológica de personas migrantes en frontera](#), 2 de Agosto de 2023.

574. Con relación con la movilidad humana interna en Paraguay, la REDESCA ha hecho un seguimiento de las iniciativas dirigidas a prevenir la migración forzada de comunidades indígenas en el país debido al cambio climático, la degradación ambiental y la deforestación. Estas acciones fueron llevadas a cabo por el Instituto Paraguayo del Indígena y la Organización Internacional para las Migraciones en Paraguay, con el respaldo técnico y operativo del Ministerio de Agricultura y Ganadería en junio de 2023¹⁰²⁴.

¹⁰²⁴ OIM Paraguay, [INDI y OIM continúan apoyando a comunidades Mbya Guaraní de Paraguay en proyectos de adaptación y desarrollo frente al cambio climático](#), 7 de Julio de 2023.

27. PERÚ

575. En relación con los tratados internacionales de gran relevancia en el ámbito de los derechos DESCA en la región, es importante destacar que el país ha completado el proceso de ratificación de la Convención Americana y del Protocolo de San Salvador. Sin embargo, cabe mencionar que, a pesar de haber firmado el Acuerdo de Escazú, aún no ha completado la ratificación de este tratado regional.

576. La REDESCA expresa su preocupación por la crisis institucional y las protestas sociales que comenzaron en diciembre de 2022 y han dejado un saldo de centenares de muertos y heridos¹⁰²⁵. Tal como lo ha manifestado la CIDH luego de su visita al país, la crisis política guarda estrecha relación con el modelo social y económico, como así también con la desigualdad estructural y la discriminación histórica que generan la exclusión en el acceso a los DESCA, particularmente de los pueblos indígenas y las comunidades campesinas¹⁰²⁶. Asimismo, el Relator Especial de la ONU sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, luego de su visita al país, indicó como causas profundas de la protesta los conflictos socioambientales históricos y la falta de acceso equitativo a los DESCA incluyendo, sobre todo, el acceso a la educación y la atención sanitaria, junto a las persecuciones a las comunidades indígenas y tradicionales¹⁰²⁷.

577. Si bien la Relatoría celebra que Perú haya logrado bajar sus índices de pobreza durante la crisis que significó la pandemia de COVID-19¹⁰²⁸, preocupan los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística e Informática, según el cual la pobreza aumentó un 1,6% entre 2021 y 2022, lo que implica una afectación al 27,5% de la población¹⁰²⁹. La pobreza extrema, por su parte, afectó al 5% de la población del país, lo que indica un aumento del 0,9% respecto del año 2021. Dentro de los grupos poblacionales por área de residencia afectados, la pobreza extrema afectó al 14,6% de la población rural y al 2,6% de la población urbana. Asimismo, la pobreza impactó principalmente a las mujeres, niños, niñas y adolescentes, y dentro de estos últimos, aún más a aquellos que no han accedido a otro nivel educativo más que el primario¹⁰³⁰. Respecto a la desigualdad, la REDESCA observa con preocupación que Perú se ubica entre los países más desiguales del mundo, con el 1% superior ganando entre el 25-30% del ingreso total del país¹⁰³¹.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

578. La Relatoría saluda la aprobación de un plan nacional para garantizar operaciones quirúrgicas postergadas por la crisis sanitaria producto de la pandemia de COVID-19¹⁰³², como también la decisión del Ministerio de Salud de participar en el Proyecto de Salud de Pueblos Indígenas en Frontera Andina Amazónica, el cual busca mejorar los servicios de salud en comunidades indígenas en Perú, Ecuador, Colombia y Bolivia¹⁰³³. Asimismo, la REDESCA destaca que más de 600.000 niños y niñas de escuelas públicas y privadas han sido

¹⁰²⁵ Amnistía Internacional, [Datos y cifras: Los derechos humanos en las Américas en 2022-2023](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁰²⁶ CIDH, [Situación de Derechos Humanos en Perú en el contexto de las protestas sociales](#), 3 de mayo de 2023.

¹⁰²⁷ ACNUDH, [Declaración de fin de misión del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación. Sr. Clément Nyaletsossi Voulé, sobre su visita al Perú, 8-17 de mayo de 2023](#), 17 de mayo de 2023.

¹⁰²⁸ Noticias ONU, [Unos 1100 millones de personas son pobres pese a los avances en 25 países](#), 11 de julio de 2023

¹⁰²⁹ INEI, [Perú: Pobreza Monetaria, 2022 \(principales resultados\)](#), mayo de 2023.

¹⁰³⁰ Ibidem.

¹⁰³¹ Infobae, [Perú es el cuarto país con más desigualdad en el mundo](#), 6 de febrero del 2023.

¹⁰³² Ministerio de Salud de Perú, [Resolución Ministerial N° 221-2023](#), 24 de febrero de 2023.

¹⁰³³ Infobae, [Perú participa en proyecto que busca mejorar servicios de salud a indígenas](#), 23 de enero de 2023.

vacunados contra el virus del papiloma humano¹⁰³⁴ en el marco de una campaña de vacunación iniciada por el Ministerio de Salud, como así también saluda la campaña de despistaje llevada a cabo en el mes de octubre para detectar esta enfermedad en mujeres de entre 18 y 75 años¹⁰³⁵.

579. En la misma línea, la Relatoría toma nota que Perú ha reducido en casi un 3% la brecha de infraestructura en los hospitales en el año 2022, la cual había pasado del 51% a 96% durante 2020 y había alcanzado su pico de 97,57% en el año 2021. Sin embargo, se sigue con preocupación que, de acuerdo con el Ministerio de Salud, en 15 regiones peruanas el 100% de los hospitales operarían en condiciones inadecuadas, lo que implica precariedad en la infraestructura y equipamiento obsoleto, inoperativo o insuficiente¹⁰³⁶. Asimismo, la Relatoría se une a lo recomendado por el Grupo de Trabajo del Examen Periódico Universal del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en cuanto a la necesidad de mejorar las condiciones de los centros de salud a nivel nacional, especialmente en las zonas rurales y para los pueblos indígenas, como también garantizar derechos sexuales y reproductivos, ampliar el acceso equitativo a servicios asequibles de salud sexual y reproductiva, información y educación de calidad¹⁰³⁷.

580. La REDESCA también sigue con preocupación los reportes de brote de dengue que han llevado al Gobierno a declarar la emergencia sanitaria en varios distritos del país a lo largo del año¹⁰³⁸. Según datos oficiales, a finales de septiembre los números habían ascendido a 257.089 contagios y 421 fallecidos a nivel nacional¹⁰³⁹, lo cual se traduce en un aumento de más del 400% en relación con los contagios registrados durante la misma semana en 2022 y más de 800% en relación con la media anual¹⁰⁴⁰.-Perú lidia con el mayor brote de dengue en lo que va del siglo, el cual se vio sumamente agravado por los fenómenos climáticos de El Niño¹⁰⁴¹ y el ciclón Yaku¹⁰⁴². Asimismo, la Relatoría Especial también sigue de cerca la epidemia de Síndrome de Guillain-Barré, que generó la declaración de estado de emergencia durante 90 días entre los meses de julio y octubre¹⁰⁴³.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

581. La Relatoría Especial saluda el acuerdo firmado con el Reino Unido para proteger la Amazonía, contribuir al cambio climático y reducir la pobreza en la zona¹⁰⁴⁴. A su vez, toma nota de la construcción de una

¹⁰³⁴ SwissInfo, [Más de 600.000 niños han sido vacunados contra el virus del papiloma humano en Perú](#), 30 de octubre de 2023.

¹⁰³⁵ Infobae, [Metropolitano: harán despistaje gratuito de cáncer de mama y cuello uterino en la Estación Central](#), 1 de octubre de 2023.

¹⁰³⁶ Ministerio de Salud de Perú, [Diagnóstico de Brechas de Infraestructura o Acceso a Servicios del Sector Salud](#), agosto de 2023, p. 10.

¹⁰³⁷ ACNUDH, [Grupo de trabajo sobre el Examen Periódico Universal - Perú](#), junio-julio 2023.

¹⁰³⁸ Infobae, [Dengue en Perú: Minsa anunció que cifra se elevó a 11 585 casos, 15 fallecidos y 4 personas en UCI a nivel nacional](#), 20 de febrero de 2023.

¹⁰³⁹ Ministerio de Salud de Perú, [Centro Nacional de Epidemiología, Prevención y Control de Enfermedades, Situación del dengue en el Perú hasta la semana 38 de 2023](#), 2023.

¹⁰⁴⁰ Save the Children, [Perú: 31 niños y niñas muertos y casi 46.000 enfermos en el mayor brote de dengue](#), 16 de junio de 2023.

¹⁰⁴¹ Swiss Info, [El Congreso de Perú interpelará a la ministra de Salud por el brote de dengue en el país](#), 15 de julio de 2023.

¹⁰⁴² Plataforma digital única del Estado Peruano, [INS alerta sobre casos de dengue ante llegada de las lluvias por ciclón Yaku](#), 18 de marzo de 2023.

¹⁰⁴³ Swiss Info, [Perú busca proteger a 790.000 escolares contra el papiloma humano](#), 21 de marzo de 2023.

¹⁰⁴⁴ Plataforma única digital del Estado Peruano, [MINAM y Reino Unido firman Memorando de Entendimiento para proteger nuestra Amazonía y contribuir a la acción climática](#), 11 de octubre de 2023.

infraestructura para disponer de residuos sólidos y, así, evitar la contaminación de los suelos, lo que beneficiaría a más de 96.000 personas que viven en la provincia rural de Tambopata¹⁰⁴⁵. Igualmente, se destaca la implementación del proyecto desarrollado por el Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana en el marco del proyecto “Fortalecimiento y valoración cultural de emprendimientos económicos de mujeres indígenas amazónicas basados en sus prácticas tradicionales”, el cual permite una mejora en la calidad de vida de las mujeres mediante el desarrollo de sus emprendimientos, a la vez de lograr la visibilización de pueblos originarios como Bora, Ticuna y Uraruna¹⁰⁴⁶.

582. En lo que respecta a los desafíos relacionados con la emergencia climática, la REDESCA expresa su preocupación ante las declaraciones de Estado de Emergencia debido a eventos climáticos. En el mes de marzo, se emitió una declaración de Estado de Emergencia por un período de 60 días en numerosos distritos de los departamentos de Áncash, Huancavelica, Ica y Lima, en respuesta a las intensas lluvias provocadas por el ciclón Yaku¹⁰⁴⁷. Este fenómeno climático resultó en al menos 65 personas fallecidas, 57 heridas, 8 desaparecidas, 8,222 damnificados y la destrucción de 420 viviendas¹⁰⁴⁸.

583. Asimismo, la REDESCA también lamenta los graves impactos de las fuertes lluvias e inundaciones en la costa norte de Perú, que han afectado a más de 711.000 personas. Esta situación ha resultado en la destrucción de miles de viviendas y ha dejado a más de 93.000 personas sin hogar¹⁰⁴⁹. Igualmente, se ha declarado el estado de emergencia en 14 regiones, 87 provincias y 544 distritos por el déficit hídrico pronosticado por el Fenómeno del Niño entre 2023 y 2024¹⁰⁵⁰. Al respecto, la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento ha indicado que medio millón de ciudadanos limeños tienen acceso al servicio de agua por menos de nueve horas diarias¹⁰⁵¹. En esta línea, el Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento concluyó, tras su visita a Perú en diciembre de 2022, que es necesario que la gestión del agua sea abordada como un eje estratégico prioritario y se transite hacia un “modelo integrado de gobernanza democrática en la gestión de cuencas y acuíferos desde un enfoque ecosistémico que garantice su sostenibilidad y priorice los derechos humanos al agua potable y al saneamiento”¹⁰⁵².

584. Por su parte, el fenómeno de El Niño no solo produjo déficit hídrico, sino que las fuertes inundaciones generaron daños graves a personas y bienes. Solo hasta mayo y con el 66% de los daños registrados, los números ascendían a 67.200 personas cuyos hogares eran inhabitables o perdidos en su totalidad, mientras había 391.000 personas víctimas de daños directos o indirectos por el impacto de las inundaciones¹⁰⁵³. A su vez, este fenómeno climático se caracteriza por presencia de altas temperaturas. Lo cual es de preocupación, puesto que Perú registró entre 2017 y 2021 un aumento del 160% de muertes relacionadas

¹⁰⁴⁵ Plataforma digital única del Estado Peruano, [Madre de Dios: inauguran moderna infraestructura para disposición segura de residuos sólidos en provincia de Tambopata](#), 20 de octubre de 2023.

¹⁰⁴⁶ Plataforma digital única del Estado Peruano, [Mujeres indígenas amazónicas desarrollan emprendimientos sostenibles que contribuyen a la mitigación del cambio climático](#), 12 de octubre de 2023.

¹⁰⁴⁷ Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, [Ciclón Yaku: ¿cuál será su duración y qué zonas del Perú serán las más afectadas?](#), 9 de marzo de 2023.

¹⁰⁴⁸ El Tiempo, [Ciclón 'Yaku': fuertes lluvias e inundaciones en Perú dejan 7 muertos](#), 9 de marzo de 2023.

¹⁰⁴⁹ Naciones Unidas, [Las agencias de la ONU en Perú movilizan ayuda para los afectados por las fuertes lluvias](#), 9 de junio de 2023.

¹⁰⁵⁰ El Peruano, [Decreto Supremo N° 104-2023-PCM](#), 19 de septiembre de 2023.

¹⁰⁵¹ Sunass, [Sedapal no debe recortar el servicio a familias que tienen menos de 9 horas de agua al día](#), 16 de agosto de 2023.

¹⁰⁵² ACNUDH, [Visita al Perú. Informe del Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento, Pedro Arrojo Agudo, A12/HRC/54/32/Add.2](#), 26 de julio de 2023.

¹⁰⁵³ Noticias ONU, [Perú: casi 400.000 personas afectadas por las inundaciones causadas por El Niño costero](#), 1 de mayo de 2023.

con el calor¹⁰⁵⁴. Más de un tercio de las muertes causadas por altas temperaturas surgen como consecuencia del cambio climático y en Perú estas muertes superan el 60%, lo que lo convierte en uno de los países con más decesos por olas de calor¹⁰⁵⁵.

585. Por otro lado, la REDESCA ha tomado conocimiento de las denuncias realizadas por la Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú relativas al debilitamiento de la soberanía alimentaria de las mujeres y pueblos indígenas, el despojo e inequidad en el acceso al agua y el despojo de su territorio¹⁰⁵⁶. A este respecto, preocupan en particular las manifestaciones en contra de la privatización del agua, la inhabilitación de las fuentes de agua de uso ancestral, los impactos del extractivismo, la contaminación y la mercantilización de los territorios ancestrales, como así también la aprobación sin consulta previa de la ley modificatoria de la Ley General de Patrimonio Cultural en tanto negaría los derechos de los pueblos indígenas¹⁰⁵⁷.

C. Empresas y derechos humanos

586. De acuerdo con la Sociedad de Comercio Exterior de Perú, las exportaciones mineras representaron el 85% del total de exportaciones en el primer semestre de 2023, por lo que, tal como ha concluido la CIDH, Perú basa su economía, mayoritariamente, en un modelo extractivista¹⁰⁵⁸. Este porcentaje, a su vez, representa un aumento del 7% en relación con el período anterior. Al respecto, se toma nota que este modelo económico sería una de las principales causas históricas de conflictividad social en el país, que a su vez guarda íntima relación con las protestas acaecidas desde diciembre de 2022¹⁰⁵⁹. Según la Defensoría del Pueblo, 141 de los 225 conflictos sociales activos a agosto de 2023 están motivados por causas socioambientales, de los cuales el 68,1% corresponde a conflictos relacionados con la actividad minera que afecta, en mayor medida, a los pueblos indígenas y comunidades campesinas¹⁰⁶⁰.

587. A su vez, la Relatoría sigue con preocupación los serios impactos socioeconómicos y ambientales del derrame ocurrido en Ventanilla en enero de 2022. De acuerdo con informes finales, se afectaron 10.000 hectáreas y más de 48 playas, causando daños significativos en la vida silvestre y dejando a aproximadamente 2.500 pescadores sin sustento¹⁰⁶¹. Si bien la compañía ha manifestado haber compensado a las personas afectadas¹⁰⁶², la Asociación de Pescadores Artesanales del Serpentin de Pasamayo denunció que existen afectados que no han sido incluidos en el padrón único consensuado, elaborado y entregado a Repsol por la Presidencia del Consejo de Ministros y el Instituto de Nacional de Defensa Civil¹⁰⁶³. Además, el 1 de agosto de 2023 la Relatoría tomó conocimiento de un nuevo derrame ocurrido en las playas Cavero y Delfines en el

¹⁰⁵⁴ The Lancet, [The 2022 South America report of The Lancet Countdown on health and climate change: trust the science. Now that we know, we must act](#), 28 de marzo de 2023.

¹⁰⁵⁵ Nature Climate Change, [The burden of heat-related mortality attributable to recent human-induced climate change](#), 31 de mayo de 2021.

¹⁰⁵⁶ CIDH – REDESCA, Carta N° 0042-2023/ONAMIAP/LIMA, 7 de noviembre de 2023.

¹⁰⁵⁷ Ibidem.

¹⁰⁵⁸ Comex Perú, [Exportaciones peruanas cayeron un 1.5% en el primer semestre del año: ¿cuáles fueron los departamentos más afectados?](#), 11 de agosto de 2023.; CIDH, [Situación de Derechos Humanos en Perú, en el contexto de las protestas sociales](#), 23 de abril de 2023, párr. 32.

¹⁰⁵⁹ Ibidem.

¹⁰⁶⁰ Defensoría del Pueblo, Reporte de conflictos sociales N. 234, agosto de 2023, p. 23-26.

¹⁰⁶¹ El País, [Los pescadores siguen en tierra un año después del derrame de Repsol en Perú](#), 17 de enero de 2023.

¹⁰⁶² Compromiso Repsol, [El 96% de afectados por derrame ha cobrado sus compensaciones económicas](#), 9 de julio de 2023.

¹⁰⁶³ El País, [Los pescadores siguen en tierra un año después del derrame de Repsol en Perú](#), 17 de enero de 2023.

mismo distrito de Ventanilla¹⁰⁶⁴. A pesar de que autoridades de la empresa Repsol aseguraron no haber estado involucradas con este hecho¹⁰⁶⁵, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental desmintió parcialmente el comunicado de la compañía y la exhortó a no difundir información confusa¹⁰⁶⁶.

588. Por su parte, la Relatoría toma nota de la decisión de la Corte IDH del pasado 4 de febrero, en la que declaró la responsabilidad internacional del Estado peruano por violar el derecho a la igualdad ante la ley y protección judicial de Christian Olivera Fuentes, luego de haber sufrido discriminación debido a la orientación sexual en un establecimiento comercial y por parte de funcionarios peruanos¹⁰⁶⁷. La sentencia marca un avance significativo en materia de empresas y derechos humanos, especialmente en la protección de la población LGBTIQ+. Al respecto, la Corte instó al Estado a implementar un plan pedagógico integral en diversidad sexual y género, así como políticas públicas destinadas a garantizar la igualdad y no discriminación de personas LGBTIQ+ en el ámbito empresarial¹⁰⁶⁸.

D. Derechos laborales y sindicales

589. La REDESCA observa que, según datos oficiales, a agosto de 2023, 76,8% de los trabajadores contaba con un empleo informal¹⁰⁶⁹. Asimismo, la Encuesta Permanente de Empleo Nacional evidencia una mayor afectación a las mujeres, en tanto apenas el 24% de las mujeres ocupadas cuenta con un empleo formal. Respecto de los hombres, el 26,6% se encuentra en la formalidad laboral¹⁰⁷⁰.

590. Por otra parte, la REDESCA sigue con atención la situación de los repartidores en plataformas digitales. Según el Instituto Peruano de Economía, en 2022 aproximadamente 133.000 personas se dedicaron a prestar sus servicios en plataformas digitales de movilidad urbana y de domicilios. Este número equivale al 1,8% de los trabajadores independientes, lo que significa un aumento de más del 400% con relación al 2020¹⁰⁷¹. A este respecto, se observa que persiste la falta de regulación y condiciones laborales adecuadas a las que están expuestos estos trabajadores, en tanto que de acuerdo con las empresas, no existiría relación de dependencia alguna, sino una relación entre “consumidores”, por lo que no cuentan con acceso a ningún mecanismo de la seguridad social, como acceso a compensación por tiempo de servicio brindado, fondo pensionario, ni seguro de salud¹⁰⁷². De acuerdo con el Observatorio de Plataformas y la Fundación Friedrich Ebert, entre 2017 y 2021 se presentaron 17 iniciativas legislativas con miras a regular este tipo de servicios. Sin embargo, ninguna de ellas logró pasar a debate¹⁰⁷³.

¹⁰⁶⁴ Plataforma digital única del Estado Peruano, [OEFA supervisa presencia de hidrocarburos en las playas Caverro y Delfines de Ventanilla](#), 1 de agosto de 2023.

¹⁰⁶⁵ Compromiso Repsol, [Manchas de hidrocarburo encontradas en Ventanilla NO PROVIENEN de sus operaciones](#), 1 de agosto de 2023.

¹⁰⁶⁶ Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental, [Comunicado N° 2](#), 10 de agosto de 2023.

¹⁰⁶⁷ Corte IDH, [Caso Olivera Fuentes vs. Perú. Excepciones Preliminares. Fondo. Reparaciones y Costas](#), Sentencia de 4 de febrero de 2023, párr. 124-129.

¹⁰⁶⁸ Agenda Estado de Derecho, [Olivera Fuentes vs. Perú: avances en materia de derechos humanos y empresas y población LGBTIQ+](#), 23 de Mayo de 2023.

¹⁰⁶⁹ Infobae, [El Gobierno de Perú reconoce que el 76.8 % de los trabajadores del país son informales](#), 15 de agosto de 2023.

¹⁰⁷⁰ Ibidem.

¹⁰⁷¹ Instituto Peruano de Economía, [Impacto de las plataformas digitales en la economía peruana - Informe final](#), agosto 2023.

¹⁰⁷² Ibidem.

¹⁰⁷³ Observatorio de Plataformas – Perú; Fundación Friedrich Ebert - Perú, [El desafío de regular las plataformas en Perú](#), septiembre de 2022.

591. En este marco, la REDESCA reitera lo establecido por la Corte IDH en su Opinión Consultiva 27/21 respecto al deber de los Estados de regular el trabajo en el contexto de las nuevas tecnologías conforme a los criterios de universalidad e irrenunciabilidad de los derechos laborales, garantizando un trabajo decente y digno¹⁰⁷⁴.

E. Políticas fiscales y económicas

592. La REDESCA toma nota de que la inflación anual de Perú de octubre 2022 a septiembre 2023 se desaceleró a 5,04% y saluda al Estado por los esfuerzos realizados para alcanzar el porcentaje más bajo en dos años¹⁰⁷⁵.

593. La Relatoría Especial toma nota de que el informe presentado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) sobre la situación económica de Perú destaca la prudencia fiscal y el manejo responsable de los niveles de deuda como factores clave para el crecimiento económico del país. De acuerdo con el BID, los planes de consolidación fiscal de mediano plazo muestran coherencia al mantener niveles prudentes de deuda, que oscilan entre el 28% y el 33% del Producto Bruto Interno (PBI). Asimismo, señala que el país cuenta con estabilidad macroeconómica y una importante fortaleza fiscal que ha contribuido al enfrentamiento de desafíos económicos globales, como la mitigación de los impactos negativos de la crisis de la COVID-19¹⁰⁷⁶.

594. Por su parte, preocupan a la Relatoría los impactos de las falencias de la seguridad hídrica en la economía del país. Según el Banco Mundial, los sectores que usan intensivamente el agua representan casi dos quintas partes del PBI de Perú (13% en la manufactura, 12% en minería e hidrocarburos, 7% en la construcción, 6% en la agricultura y 2% del agua y electricidad)¹⁰⁷⁷. La combinación de factores climáticos desfavorables como lo son los choques hídricos (sequías, inundaciones), la baja cobertura de agua continua en múltiples zonas del país y la deficiente capacidad de las infraestructuras hidráulicas resultan en impactos económicos negativos para el país, como lo son pérdidas de entre 1,3% y 3,5% del PIB¹⁰⁷⁸.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

595. La Relatoría Especial observa que, según datos oficiales, en 2023 más de 360.000 personas entre 4 y 18 años de edad que no reciben educación en Perú¹⁰⁷⁹. Al respecto, la REDESCA saluda la iniciativa del Ministerio de Educación “Todos Presentes” destinada a ofrecer a los niños, niñas y adolescentes que se encuentran fuera del sistema escolar la “recuperación pedagógica necesaria para que puedan incorporarse con la mayor brevedad posible al sistema educativo”¹⁰⁸⁰.

596. En esta misma línea, se observa con preocupación que la población de 6 a 11 años presentó, durante el año 2022 una tasa de inasistencia escolar de 6,9%, mientras que el 33,6% presentó atraso escolar¹⁰⁸¹. Asimismo, se toma nota de que las clases escolares de 2023 se vieron seriamente afectadas por el ciclón Yaku, que generó el retraso del comienzo del ciclo lectivo, a la vez que dejó un saldo de decenas de centros

¹⁰⁷⁴ Corte IDH, Opinión Consultiva OC-27/21, [Derechos a la libertad sindical, negociación colectiva y huelga, y su relación con otros derechos, con perspectiva de género](#), 5 de mayo de 2021,

¹⁰⁷⁵ INEI, [Variación de los indicadores de precio de la Economía](#), septiembre de 2023.

¹⁰⁷⁶ Infobae, [El Banco Interamericano de Desarrollo \(BID\) destaca la prudencia fiscal y el manejo de la deuda como factores para el crecimiento de Perú](#), 19 de abril de 2023.

¹⁰⁷⁷ Banco Mundial, [Perú: acciones estratégicas para la seguridad hídrica](#), junio de 2023.

¹⁰⁷⁸ Ibidem.

¹⁰⁷⁹ Ibidem.

¹⁰⁸⁰ Plataforma digital única del Estado Peruano, [Minedu pone en marcha estrategia para ubicar a menores que no están en el sistema educativo](#), 25 de octubre de 2023.

¹⁰⁸¹ Noticias ONU, [Unos 1100 millones de personas son pobres pese a los avances en 25 países](#), 11 de julio de 2023.

educativos dañados por la falta de preparación de la infraestructura para hacer frente a las inundaciones y huaicos. El inicio del ciclo lectivo tuvo que ser pospuesto por dos semanas en múltiples localidades, entre las que se encuentran Arequipa, Cajamarca, Lambayeque, Loreto, Piura, Trujillo y Tumbes¹⁰⁸². Por otra parte, miles de niñas, niños y adolescentes vieron interrumpido su ciclo escolar como consecuencia de la epidemia de dengue, la cual afectó a más de 20 mil personas en total¹⁰⁸³.

597. Por otro lado, la REDESCA se muestra preocupada por la disposición de la Ley N° 31.498 que otorga a organizaciones de familiares la capacidad de supervisar y vetar la creación de materiales educativos. Este enfoque plantea cuestionamientos importantes sobre la independencia y la calidad de la educación, ya que podría restringir la enseñanza de temas relevantes como los derechos sexuales y reproductivos¹⁰⁸⁴.

598. La REDESCA también reitera su preocupación por los hechos ocurridos en el mes de enero, cuando funcionarios policiales ingresaron a la Universidad Nacional Mayor de San Marcos en la capital del país sin autorización y haciendo uso de la fuerza¹⁰⁸⁵. Los agentes desalojaron forzosamente y detuvieron a 205 personas¹⁰⁸⁶, lo cual iría en contravía de los principios interamericanos de libertad académica y autonomía universitaria¹⁰⁸⁷.

G. Movilidad humana y DESCA

599. La REDESCA toma nota con preocupación de la modificación de la Ley de Migraciones de Perú, cuyos artículos 10, 45, 61 y 63 penalizan el alquiler de viviendas a migrantes indocumentados¹⁰⁸⁸. Asimismo, la Relatoría Especial comparte las posiciones del Relator Especial sobre el derecho a una vivienda adecuada y el Relator sobre los derechos humanos de las personas migrantes de Naciones en cuanto al carácter regresivo de la ley, que atenta contra los derechos humanos de la población migrante y refugiada en Perú¹⁰⁸⁹. En la actualidad, Perú acoge a más de 650.000 personas sin estatus formal de residencia, quienes podrían ver vulnerado su derecho humano a la vivienda digna¹⁰⁹⁰. En este sentido, la REDESCA llama al Estado a que, con base en los Principios Interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, se respeten todos sus derechos, incluido el derecho a la vivienda¹⁰⁹¹.

600. En la misma línea, se sigue la situación de personas refugiadas y migrantes en la región de Tacna. Según lo expresado por ACNUR y la OIM en Perú, en muchos casos las personas se encuentran varadas sin ningún tipo de asistencia sanitaria, alojamiento, alimento ni agua desde febrero de este año. Esta situación afecta de forma particular a niños, niñas y adolescentes no acompañados, a personas con enfermedades críticas

¹⁰⁸² Infobae, [Educación en el Perú: ¿Cuánto se ha logrado en este año a pocos meses de acabar el ciclo escolar?](#), 17 de septiembre de 2023.

¹⁰⁸³ Ibidem.

¹⁰⁸⁴ HRW, [Perú amenaza la educación sobre derechos humanos](#), 24 de enero de 2023.

¹⁰⁸⁵ Agenda Estado de Derecho, [Autonomía Universitaria y Protestas Sociales en el Perú: Ataque a la Universidad Nacional Mayor de San Marcos](#), 9 de febrero de 2023.

¹⁰⁸⁶ BBC, [Protestas en Perú: detienen a más de 200 manifestantes en una importante universidad pública en Lima](#), 21 de enero de 2023.

¹⁰⁸⁷ CIDH, [Perú: CIDH y RELE condenan desalojos violentos y detenciones masivas en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos](#), 27 de enero de 2023; CIDH – REDESCA, [Informe Anual 2022](#), 6 de marzo de 2023, párr. 1561.

¹⁰⁸⁸ El Peruano, [Ley N° 31689](#), 15 de febrero de 2023.

¹⁰⁸⁹ ACNUDH, [Perú: El alquiler de viviendas a migrantes no debe ser penalizado, dicen expertos de la ONU](#), 22 de mayo de 2023.

¹⁰⁹⁰ Ibidem.

¹⁰⁹¹ CIDH, [Resolución 04/19: Principios interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y víctimas de la trata de personas](#), 17 de diciembre de 2019, principio 38.

que no cuentan con los cuidados adecuados, como también a mujeres, niñas y personas LGTBIQ+, incluyendo casos reportados de abusos sexuales¹⁰⁹². En este marco, la CIDH ha instado al Estado de Perú a fortalecer la cooperación en migración internacional, especialmente ante las emergencias humanitarias¹⁰⁹³.

601. La REDESCA saluda las medidas de regularización, como el Carné de Permiso Temporal de Permanencia, al que las personas venezolanas se han podido acoger. Sin detrimento de ello, toman nota de que se ha denunciado que este no garantiza el acceso a todos los derechos que corresponderían a las personas refugiadas o beneficiarias de una protección complementaria o temporal¹⁰⁹⁴. De este modo, personas migrantes y refugiadas en Perú, además de no contar con instrumentos que las protejan contra la devolución, tendrían que enfrentar obstáculos para acceder a los servicios de salud¹⁰⁹⁵. Por su parte, la Relatoría destaca la existencia de la “Calidad Migratoria Especial Residente”, un mecanismo de protección dirigido a grupos de personas en especial vulnerabilidad, que posibilita la regularización migratoria, exoneración de multas, el derecho a acceder al trabajo, educación, apertura de cuentas bancarias y al Sistema Integrado de Salud de Perú. Pese a reconocer esta medida, se toma nota que, de acuerdo con la Superintendencia Nacional de Migraciones de Perú, solo 24 mujeres venezolanas solicitaron su acceso y 17 lograron efectivamente acceder a ella¹⁰⁹⁶. En este marzo, Amnistía Internacional ha señalado que los requisitos que las mujeres deben cumplir y probar para acceder a este estatus resultan revictimizantes y limitan su efectividad, como también lo hace su corta duración y la necesidad de renovarlo anualmente¹⁰⁹⁷.

602. La Relatoría sigue de cerca los desafíos de movilidad humana en Perú debido al cambio climático, con más de 600 mil personas desplazadas entre 2018 y 2019, ante el que se insta a tomar todas las medidas necesarias para proteger los derechos de estas personas, garantizando condiciones dignas y medidas frente a los impactos del cambio climático¹⁰⁹⁸. Al respecto, es de señalar que los desplazamientos por motivos climáticos en Perú generan un impacto negativo especialmente en mujeres y niñas, quienes corren un alto riesgo de sufrir violencia de género y discriminación¹⁰⁹⁹.

¹⁰⁹² ACNUR, [Perú: ACNUR y la OIM alertan de la grave situación en Tacna para personas refugiadas y migrantes](#), 20 de abril de 2023.

¹⁰⁹³ CIDH, [pronunciamento a través de su cuenta oficial de “X”](#), 2 de mayo de 2023.

¹⁰⁹⁴ Amnistía Internacional, [Regularizar y proteger: Obligaciones internacionales de protección de personas venezolanas](#), 21 de septiembre de 2023.

¹⁰⁹⁵ Ibidem.

¹⁰⁹⁶ Amnistía Internacional, Regularizar y proteger: Obligaciones internacionales de protección de personas venezolanas, 21 de septiembre de 2023.

¹⁰⁹⁷ Ibidem.

¹⁰⁹⁸ Salud con Lupa, [Más de 600 mil peruanos se han mudado por causa del cambio climático](#), 31 de enero de 2023.

¹⁰⁹⁹ Noticias ONU, [Las mujeres desplazadas por las inundaciones y lluvias en Perú corren un alto riesgo de sufrir violencia de género](#), 21 de agosto de 2023

28. REPÚBLICA DOMINICANA

603. pesar de que el país ha ratificado la Convención Americana, no ha hecho lo mismo con el Protocolo de San Salvador ni con el Acuerdo de Escazú. Desde la REDESCA se exhorta a República Dominicana a considerar la ratificación de esos últimos instrumentos internacionales mencionados.

604. La REDESCA toma nota de que, según información oficial, la pobreza en República Dominicana en 2022 se redujo un 3% con respecto a 2021, ubicándose en 27,7%¹¹⁰⁰. Asimismo, en cuanto a la incidencia de la pobreza por sexo, la Relatoría destaca que se redujo la brecha entre hombres y mujeres, de 4,6% a 3,6%, en el mismo período¹¹⁰¹. Igualmente, en cuanto a la desigualdad, se habría evidenciado una reducción en el coeficiente de Gini, al pasar de 0.388 en 2021 a 0.376 en 2022¹¹⁰².

605. No obstante, es preocupante el limitado acceso a servicios de primera infancia para las familias en situación de mayor vulnerabilidad en la República Dominicana, donde solo el 32% se benefician de tales servicios según UNICEF¹¹⁰³. Asimismo, es preocupante que solo el 28% de los jóvenes entre 18 y 23 años hayan completado la educación secundaria, contrastando con el 90% de jóvenes pertenecientes a sectores de mayores ingresos.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

606. Con relación a la evolución de la pandemia del COVID-19, la Relatoría observa que, si bien la tasa de positividad fue en constante aumento desde principios de mayo de 2023, cuando se ubicaba en 0,65%, hasta llegar a 5,53% a mediados de junio¹¹⁰⁴. En cuanto a la vacunación, la Relatoría observa que según algunos informes disponibles la tasa de población completamente vacunada alcanzó el 55% el 3 de septiembre¹¹⁰⁵.

607. La Relatoría Especial reconoce las acciones de República Dominicana frente al brote de cólera, marcado por el reporte del primer caso el 20 de octubre de 2022, y los esfuerzos subsiguientes que resultaron en 99 casos confirmados sin fallecimientos hasta mediados de mayo¹¹⁰⁶. La llegada de aproximadamente 85,000 dosis de vacunas contra el cólera, facilitadas por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en enero, refleja la cooperación internacional en la respuesta a la salud pública¹¹⁰⁷. Además, la REDESCA observa la alta incidencia de casos de dengue en el país, instando a seguir fortaleciendo las medidas de prevención y control¹¹⁰⁸.

608. También se toma nota de los esfuerzos en la lucha contra la malaria, los cuales han sido reconocidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS) tras la verificación del comportamiento epidemiológico de los últimos tres años, que muestra una tendencia significativa hacia la erradicación de la

¹¹⁰⁰ Gobierno de la República Dominicana, [Boletín de estadísticas oficiales de pobreza monetaria en República Dominicana 2022](#), [N° 10 | Año 8], 23 de mayo de 2023.

¹¹⁰¹ *Ibidem*.

¹¹⁰² *Ibidem*.

¹¹⁰³ Noticias SIN, [En RD solo 32% de familias más vulnerables acceden a servicios de primera infancia, dice Unicef](#), 15 de junio de 2023.

¹¹⁰⁴ El Día, [Los indicadores del COVID-19 van en aumento constante](#), 15 de junio de 2023.

¹¹⁰⁵ Datosmacro.com, [República Dominicana - COVID-19 - Vacunas administradas](#), 16 de junio de 2023.

¹¹⁰⁶ PAHO, [Cholera outbreak in Hispaniola 2023 - Situation Report 18](#), 19 de mayo de 2023.

¹¹⁰⁷ OPS, [República Dominicana recibe vacunas contra el cólera a través de OPS/OMS](#), 24 de enero de 2023.

¹¹⁰⁸ OPS, [Actualización Epidemiológica - Dengue, chikunguña y Zika - 10 de junio de 2023](#), 10 de junio de 2023; Diariosalud.do, [RD entre países con incidencia más alta en dengue de la región](#), 31 de marzo de 2023.

enfermedad¹¹⁰⁹. A pesar de un aumento en los casos de malaria al inicio de 2023 en comparación con el mismo período de 2022, la OMS ha destacado los progresos del país, y si se mantienen los esfuerzos actuales, se proyecta la eliminación de la malaria para el año 2025¹¹¹⁰.

609. La Relatoría Especial observa con preocupación que, según datos proporcionados por el Fondo de Población de las Naciones Unidas, un porcentaje significativo de mujeres en la República Dominicana enfrenta barreras en el acceso a servicios de salud reproductiva. En concreto, se destaca que el 46% de las mujeres dominicanas no tiene acceso a métodos anticonceptivos, y un 23% de ellas carece de la capacidad de tomar decisiones autónomas respecto a su salud sexual y reproductiva¹¹¹¹. Este panorama plantea serias interrogantes sobre la efectividad de las políticas públicas en la garantía de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres en dicho país.

610. La REDESCA destaca los avances significativos en la reducción del índice de hambre, pasando de un 8.3% a un 6.7% en los últimos años, un logro en contraste con las tendencias regionales y globales de aumento en la tasa de hambre¹¹¹². Además, se reconoce que, a marzo, la República Dominicana registra la Canasta Básica Alimentaria más accesible en términos de costos en la región de Centroamérica y el Caribe. Asimismo, la Relatoría toma nota de que República Dominicana a marzo tendría la Canasta Básica Alimentaria (CBA) más accesible en términos de costos en la región de Centroamérica y el Caribe¹¹¹³.

611. No obstante, la REDESCA expresa su preocupación por la situación de inseguridad alimentaria que afecta a aproximadamente el 14% de la población dominicana, según un informe de la Red de Información sobre Seguridad Alimentaria en colaboración con las Naciones Unidas¹¹¹⁴. Este fenómeno se atribuye en gran medida a la limitada accesibilidad a la alimentación para amplios sectores de la población y a las consecuencias del huracán Fiona en septiembre de 2022¹¹¹⁵.

612. Asimismo, la Relatoría Especial toma nota con preocupación de los resultados de un estudio realizado por el Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil en conjunto con el Ministerio de Salud Pública, que indica que el 31% de los niños y niñas en edad escolar sufren de sobrepeso y obesidad¹¹¹⁶. Esta situación plantea interrogantes importantes respecto a la calidad de la alimentación disponible y las políticas públicas en materia de nutrición y salud infantil.

613. La REDESCA, refiriéndose a las conclusiones de la Experta Independiente sobre los derechos humanos de las personas de edad en República Dominicana, destaca las barreras específicas que enfrentan los ancianos en empleo, vivienda, salud y educación. Se subraya la discriminación estructural en salud, evidenciada

¹¹⁰⁹ Diario Libre, [OMS reconoce al país por resultados en la lucha para eliminar la malaria](#), 23 de febrero de 2023.

¹¹¹⁰ Diario Libre, [OMS reconoce al país por resultados en la lucha para eliminar la malaria](#), 23 de febrero de 2023; SNSDigital, [República Dominicana, país en la región de las Américas más próximo a erradicar el paludismo](#), 25 de abril de 2023; Fundación IO, [Abril 2023. Malaria en República Dominicana](#), 29 de abril de 2023.

¹¹¹¹ UNFPA, [Informe sobre el Estado de la Población Mundial 2023: 8.000 millones de vidas. Infinitas Posibilidades. Argumentos a favor de los derechos y libertades](#), 2023; La Vanguardia, [El 46 % de las dominicanas no tiene acceso a anticonceptivos, según Unfpa](#), 23 de abril de 2023.

¹¹¹² Presidencia de la República Dominicana, [FAO afirma República Dominicana logra bajar el índice de hambre de 8.3 % a 6.7 %](#), 3 de enero de 2023.

¹¹¹³ Presidencia de la República Dominicana, [RD tiene la canasta básica alimentaria más barata de Centroamérica y el Caribe](#), 2 de mayo de 2023.

¹¹¹⁴ FAO, [Informe mundial sobre las crisis alimentarias: En 2022, el número de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda aumentó hasta los 258 millones en 58 países](#), 3 de mayo de 2023.

¹¹¹⁵ FSIN and Global Network Against Food Crises. 2023. [GRFC 2023](#). Rome.

¹¹¹⁶ Diario de Salud, [El 31% de los niños dominicanos en edad escolar padece de obesidad y sobrepeso](#), 3 de marzo de 2023.

por el alto costo de medicamentos no cubiertos por el seguro médico post-jubilación, y la inaccesibilidad de la pensión de invalidez para no activos. Además, resalta que las personas mayores en zonas pobres o marginales son particularmente vulnerables a desastres naturales por la precariedad de sus viviendas y la ubicación en áreas propensas a inundaciones y sequías¹¹¹⁷.

614. Con relación al derecho a la vivienda, la Relatoría Especial reconoce, basándose en informes de Naciones Unidas, que aproximadamente el 11.2% de la población dominicana reside en asentamientos informales¹¹¹⁸, enfrentando carencias en servicios básicos como agua, electricidad y saneamiento, y en ubicaciones vulnerables¹¹¹⁹. A pesar de que, según la información disponible, más de 43,000 familias se han beneficiado de programas gubernamentales como “Dominicana se Reconstruye”, “Mi Vivienda” y “Familia Feliz” hasta febrero¹¹²⁰, la Relatoría ha tomado conocimiento, a través de la “Comisión de Vivienda y Hábitat de Foro Ciudadano”, de un déficit habitacional significativo entre las familias más pobres del sector informal. Este déficit se agrava por la limitación en el acceso a los programas estatales de vivienda, que generalmente están disponibles solo para aquellos en el sector formal con ingresos superiores a RD\$30,000 mensuales¹¹²¹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

615. La REDESCA reconoce la estimación del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la República Dominicana, la cual indica que se requiere una inversión de aproximadamente 9.000 millones de dólares estadounidenses para abordar los desafíos impuestos por el cambio climático. Esta inversión es crucial para el desarrollo de aspectos fundamentales como la seguridad hídrica, la seguridad alimentaria y la construcción de ciudades resilientes, que son esenciales para la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático en el país¹¹²².

616. Por su parte, la Relatoría Especial observó con preocupación la escasez de agua que enfrentó la población debido a los bajos niveles de los embalses de los sistemas de agua potable por la falta de lluvias y las sequías en todo el territorio. Al respecto, la Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santo Domingo (CAASD) anunció en mayo que el déficit diario de agua potable rondaba los 139 millones de galones por día, debido a una drástica disminución en la producción de agua¹¹²³.

617. La Relatoría Especial, considerando las informaciones disponibles, reconoce que solo un 7% del agua de la reserva hídrica de República Dominicana está regulada normativamente. Además, se ha identificado que el país posee cuencas con apenas un 20% de su capacidad de reserva y se proyecta que en 30 años se agotaría la disponibilidad de agua, como advirtió el director de Planificación y Desarrollo Hídrico del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos¹¹²⁴. En relación con la propuesta de la República Dominicana para la designación de una reserva de biosfera, se destaca que la nación cuenta con la cooperación técnica y financiera de la UNESCO para su iniciativa de crear la reserva de biosfera “Madre de las Aguas”, enfocada en

¹¹¹⁷ Noticias ONU, [Experta insta a República Dominicana a incluir a todas las personas mayores en sus sistemas de protección social](#), 10 de marzo de 2023.

¹¹¹⁸ Hábitat para la Humanidad República Dominicana, [Hábitat para la Humanidad República Dominicana lanza la campaña “Hogar es...” en apoyo a quienes residen en asentamientos informales alrededor del mundo](#), 16 de mayo de 2023.

¹¹¹⁹ América Retail, [Un 11% de la población dominicana vive en ‘casas informales’](#), 29 de mayo de 2023.

¹¹²⁰ Presidencia de la República Dominicana, [Gobierno ha beneficiado a más de 43.000 familias a través de los programas de viviendas Dominicana se Reconstruye, Mi Vivienda y Familia Feliz](#), 27 de febrero de 2023.

¹¹²¹ Hoy, [Foro Ciudadano afirma programas de viviendas no llegan a los más pobres](#), 1 de marzo de 2023.

¹¹²² Hoy, [Contra cambio climático, RD necesitaría US\\$9.000 MM](#), 11 de mayo de 2023.

¹¹²³ Hoy, [El déficit de agua ronda 139 millones de galones por día](#), 19 de mayo de 2023.

¹¹²⁴ Diario Libre, [República Dominicana solo tiene regulado el 7 % de la reserva anual de agua](#), 14 de junio de 2023.

áreas de cadenas montañosas que captan aproximadamente el 80% del agua para el país¹¹²⁵. La Relatoría también toma nota del “Pacto Dominicano por el Agua 2021-2036” firmado por el Gobierno y más de 100 representantes de diversas organizaciones e instituciones, que incluye compromisos para “asumir al agua como un bien de dominio público y como patrimonio estratégico de la República Dominicana; impulsar la aprobación de la Ley de Aguas, consagrar por parte del Estado un régimen de derechos formales para el uso y aprovechamiento del agua; valorar el agua en sus tres dimensiones básicas: social, económica y ambiental; diseñar, consensuar y aprobar con la sociedad civil en su conjunto el Plan Nacional de Recursos Hídricos e Infraestructuras, para su aplicación efectiva”¹¹²⁶.

C. Empresas y derechos humanos

618. La REDESCA, tomando en cuenta la información disponible, reconoce los esfuerzos del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana en el desarrollo de un plan para dismantelar completamente la industria de plásticos de un solo uso. Este plan, que se estima llevar a cabo en un periodo aproximado de 24 a 25 meses, tiene como objetivo principal promover la sustitución de plásticos desechables por alternativas más sostenibles y menos dañinas para el medio ambiente¹¹²⁷. El Ministro Miguel Ceara Hatton ha destacado la preocupante situación de aproximadamente 20 millones de toneladas de plásticos que terminan en cuerpos de agua dominicanos anualmente, subrayando la urgencia de buscar soluciones y finalizar el uso de plásticos de un solo uso en el país. Entre las medidas propuestas se encuentra la sustitución de botellas de plástico por envases de cartón¹¹²⁸.

D. Derechos laborales y sindicales

619. La Relatoría Especial, tomando como referencia información verificada, señala que la tasa de desocupación en República Dominicana se situó en el 5.2% durante el trimestre de enero a marzo de 2023, lo que representa una reducción interanual del 1.2%. Este dato, proporcionado por el Banco Central de la República Dominicana, evidencia un cambio positivo en el mercado laboral del país, reflejando una disminución significativa en la tasa de desempleo en comparación con el mismo período del año anterior¹¹²⁹.

620. La Relatoría Especial toma nota de la decisión del Tribunal Constitucional de República Dominicana, que anuló la Resolución 14-2022 del Ministerio de Trabajo. Esta resolución, emitida el 25 de agosto de 2022, tenía como objetivo regular el trabajo doméstico en el país, en línea con el Convenio 189 de la OIT. La resolución establecía normas sobre la determinación de horarios laborales, descansos, forma, periodicidad de pago y la inclusión en el Sistema de Seguridad Social¹¹³⁰. El fallo revierte los esfuerzos por regular y mejorar las condiciones laborales de las personas trabajadoras del ámbito doméstico, lo que representa un revés en los avances hacia el cumplimiento de la obligación de “adoptar medidas para ofrecer

¹¹²⁵ Presidencia de la República Dominicana, [RD tendrá apoyo técnico de la UNESCO en su iniciativa de crear la reserva de la biosfera “Madres de las Aguas”](#), 15 de junio de 2023.

¹¹²⁶ Gobierno de la República Dominicana, Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. [Presidente Luis Abinader destaca que el “Pacto Dominicano por el Agua” es un acuerdo por la vida en la República Dominicana](#), 14 de agosto de 2023.

¹¹²⁷ CDN, [República Dominicana desmontará industria de plásticos de un solo uso](#), 8 de junio de 2023.

¹¹²⁸ El Caribe, [Ceara Hatton dice RD desmontará industria de plásticos de un solo uso](#), 8 de junio de 2023.

¹¹²⁹ Banco Central República Dominicana, [Encuesta del mercado laboral del Banco Central arroja crecimiento interanual de 128,627 ocupados en el trimestre enero-marzo de 2023](#), 3 de julio de 2023.

¹¹³⁰ Diario Libre, [TC declara inconstitucional resolución del Ministerio de Trabajo sobre domésticas](#), 6 de junio de 2023.

protecciones laborales en el marco normativo en beneficio de las mujeres que trabajan en el sector informal (y) las trabajadoras domésticas”¹¹³¹.

E. Políticas fiscales y económicas

621. La Relatoría Especial observa que el presupuesto del Gobierno Central para el ejercicio 2023 no solo proyectó considerables partidas a intereses y comisiones de deuda pública, alcanzando un 20.7% del PIB, sino también al desarrollo de la educación, con un aumento del 19% respecto al año anterior, representando el 4% del PIB previsto. En el ámbito de la Protección Social, el gobierno mantiene su política de subsidios para amortiguar posibles subidas de precios, asignando recursos para subsidios eléctricos y de combustibles, así como para la expansión de programas de protección social. Por otro lado, el presupuesto para el Ministerio de Salud Pública representa el 2.0% del PIB, evidenciando un leve descenso en comparación con el año anterior¹¹³².

622. Por su parte, la Relatoría destaca que República Dominicana se ubica entre los 10 países con mayor transparencia presupuestaria, ocupando el noveno lugar de 120 y el número 3 en todo el continente, en virtud de que el país alcanzó la puntuación 77 sobre 100 en transparencia¹¹³³. En este sentido, la Relatoría Especial destaca que la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES) haya presentado la “Consulta Abierta sobre el Presupuesto Ciudadano 2023”, que permite elevar la participación social en los procesos del ciclo presupuestario mediante la posibilidad abierta de realizar aportes, opiniones y observaciones¹¹³⁴.

F. Movilidad humana y DESCA

623. La REDESCA ha observado con preocupación que, desde el año 2014 hasta mediados de febrero, se ha registrado un mínimo de 300 casos de personas fallecidas o desaparecidas en el trayecto entre República Dominicana y Puerto Rico. Las causas predominantes de estas pérdidas humanas incluyen ahogamientos, accidentes de tráfico, y condiciones extremas del medio ambiente, así como la carencia de refugio adecuado y la falta de acceso a alimentos y agua¹¹³⁵.

624. La Relatoría Especial toma nota con preocupación de las afectaciones al derecho a la vivienda debido al desplazamiento de 30 familias en los sectores populares de La Mara y La Bomba, en la frontera entre República Dominicana y Haití. Este desplazamiento se debe a la demolición de sus viviendas, para allanar el terreno para la construcción del muro fronterizo entre ambos países¹¹³⁶. Además, REDESCA expresa su inquietud respecto al cierre de la frontera con Haití, iniciado el 15 de septiembre, en el contexto de una disputa

¹¹³¹ CIDH, El trabajo, la educación y los recursos de las mujeres: La ruta hacia la igualdad en la garantía de los derechos económicos, sociales y culturales. OEA/Ser.L/V/II.143 Doc. 59. 3 noviembre 2011, párr. 169.

¹¹³² Presidencia de la República Dominicana, Proyecto de Ley Presupuesto General del Estado 2023 - Informe Explicativo 2023 y Marco de Gasto de Mediano Plazo, Tabla 58; Revista Mercado, [Presupuesto RD 2023: las cifras clave](#), 3 de octubre de 2022; , DiarioSalud.do, [¿Presupuesto salud 2023 cumple lo establecido por ley?](#), 28 de noviembre de 2022.

¹¹³³ Presidencia de la República Dominicana, [Dirección General de Presupuesto presenta “Consulta Abierta sobre Presupuesto Ciudadano 2023”](#), 28 de noviembre de 2022.

¹¹³⁴ *Ibidem*.

¹¹³⁵ Telemicro, [Al menos 7,489 migrantes han fallecido o desaparecido en América desde 2014; RD registra 300](#), 25 de febrero de 2023.

¹¹³⁶ Infobae, [Muro fronterizo entre República Dominicana y Haití desplaza a decenas de familias](#), 24 de marzo de 2023; El Espectador, [Familias desplazadas por muro fronterizo entre República Dominicana y Haití](#), 24 de marzo de 2023.

entre ambos países por la construcción de un canal en el Río Masacre, que ha generado tensiones adicionales en la zona fronteriza¹¹³⁷.

625. En una audiencia pública ante la CIDH, las organizaciones de la sociedad civil expusieron que el Estado Dominicano no está cumpliendo con su obligación de garantizar el acceso a servicios de salud y a los derechos reproductivos de mujeres y niñas inmigrantes embarazadas¹¹³⁸. Este grupo incluye especialmente a mujeres haitianas, dominicanas de ascendencia haitiana, y aquellas identificadas como afrodescendientes, subrayando así la perpetuación de una discriminación estructural. Además, se denunció que el acceso a servicios de salud para personas migrantes en situación irregular está siendo obstaculizado, transformando los centros de salud en espacios de detención para procesos de deportación. El Estado, por su parte, alegó que había un impacto financiero y un impacto en las políticas migratorias y humanitarias debido al aumento de la demanda de mujeres haitianas embarazadas en el sistema nacional de salud; que las medidas no se dirigen de forma desproporcionada a las mujeres embarazadas porque representan un pequeño porcentaje de personas procedentes de Haití que han sido deportadas; y que proporciona asistencia sanitaria para todas las personas, sin discriminación.

626. En el contexto actual, la REDESCA enfatiza la necesidad prioritaria de que los Estados adopten medidas específicas y efectivas para garantizar los DESC de todas las personas, especialmente aquellas en situaciones de movilidad humana. Esto incluye el desarrollo progresivo de estos derechos, asegurando el acceso sin discriminación y la protección efectiva de los mismos, siempre con un enfoque de género e interseccionalidad¹¹³⁹.

¹¹³⁷ g1, [República Dominicana fecha frontera con Haiti por disputa por rio: entenda crise de vizinhos de ilha no Caribe](#), 15 de septiembre de 2023.

¹¹³⁸ CIDH, Audiencia pública, 188 Periodo de Sesiones, República Dominicana: Acceso a la salud de mujeres y niñas migrantes haitianas embarazadas, 6 de noviembre de 2023.

¹¹³⁹ REDESCA, Pobreza, cambio climático y DESC en Centroamérica y México, en el contexto de movilidad humana, OEA/Ser.L/V/II.doc.158/23, 28 de julio de 2023, Recomendaciones 1 y 2.

29. SAN CRISTOBAL Y NIEVES

627. En cuanto al país, se ha ratificado el Acuerdo de Escazú; sin embargo, aún no ha llevado a cabo la misma acción con respecto a la Convención Americana y el Protocolo de San Salvador. Esto plantea la necesidad de priorizar la ratificación de los instrumentos interamericanos mencionados, lo que sería fundamental para lograr un reconocimiento más integral de los DESCA.

628. La REDESCA toma nota de que, según la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, el 21,8% de la población de San Cristóbal y Nieves se encuentra en condición de pobreza¹¹⁴⁰. A este respecto, se observa que, con el propósito de combatir la pobreza en el país a inicios de 2023, el Gobierno inició la actualización del programa de alivio de pobreza, el cual brinda un estipendio mensual de \$500 dólares a aquellos hogares que no superen el ingreso mensual de \$3.000 dólares¹¹⁴¹. De acuerdo con las autoridades, se recibieron al inicio del programa más de 12.000 solicitudes, incluyendo personas desempleadas y personas con bajos ingresos mensuales¹¹⁴². Asimismo, se observa que, durante la reestructuración del programa en el primer semestre de 2023, se habrían mejorado los servicios y reevaluado los hogares beneficiarios¹¹⁴³.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

629. La REDESCA toma nota con preocupación de que, debido al incremento en las precipitaciones podría generarse un alto aumento en los niveles de mosquitos vectores, aumentando el riesgo de la propagación de enfermedades como la chikunguña, Sika o dengue¹¹⁴⁴. Ante esta situación, el Gobierno ha instado a la ciudadanía a tomar las recomendaciones pertinentes en aras de mitigar la transmisión¹¹⁴⁵.

630. En la misma línea, la Relatoría toma nota de que el Ministerio de la Salud, con el apoyo de la Organización Panamericana de Salud, logró la certificación “Iniciativa Hospital Amigo del Niño” por su reconocimiento de la importancia de abordar las crisis de enfermedades no transmisibles desde una temprana edad, como así también la ejecución de políticas de lactancia materna y aquellas enfocadas en los niños pequeños¹¹⁴⁶.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

631. En el contexto de emergencia climática, la REDESCA toma nota de las alertas de inundación que se han presentado en San Cristóbal y Nieves y otros países cercanos, como consecuencia de las fuertes lluvias asociadas al huracán Tammy, el cual produjo lluvias de moderadas a intensas sobre algunas islas¹¹⁴⁷.

¹¹⁴⁰ OACH, [Saint Kitts & Nevis: Country Profile \(as of May 2022\)](#), 13 de julio de 2022.

¹¹⁴¹ St. Kitts Nevis Information Service, [Poverty Alleviation Programme payments resume](#), 3 de febrero de 2023.

¹¹⁴² St. Kitts Nevis Information Service, [Government processing over 12,000 poverty alleviation programme applications](#), 19 de enero de 2023.

¹¹⁴³ St. Kitts Nevis Information Service, [Restructured poverty alleviation programme yielding improved efficiency](#), 10 de julio de 2023.

¹¹⁴⁴ Government of St. Kitts and Nevis, [Ministry of health press release re: vector borne diseases including dengue](#), 8 de octubre de 2023.

¹¹⁴⁵ Ibidem.

¹¹⁴⁶ PAHO, [St. Kitts and Nevis supports PAHO policy to prevent NCDs among youth](#), 28 de septiembre de 2023.

¹¹⁴⁷ Loop News, [Flash flood watch for St Kitts, Nevis, Anguilla from Tammy rain bands](#), 23 de octubre de 2023.

632. En este mismo contexto, la REDESCA observa que el Gobierno ha expresado su preocupación por los desafíos que enfrentan los países insulares en desarrollo ante los impactos del cambio climático y el fenómeno de El Niño. En adición a ello, el país ha experimentado escasez de agua en la parte norte de las islas Sotavento¹¹⁴⁸.

C. Derechos laborales y sindicales

633. Frente a la garantía de los derechos laborales y sindicales, la Relatoría resalta la implementación de la primera política del personal para mejorar el servicio a los empleados en *Solid Waste Management Corporation*, los cuales contarán con mayores beneficios y apoyo laboral integral¹¹⁴⁹. Asimismo, se toma nota de que durante el mes de junio de 2023 se reanudó el pago de más de \$700.000 dólares a empleados auxiliares del Gobierno que se encuentran jubilados¹¹⁵⁰.

D. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

634. La REDESCA resalta las medidas del Gobierno para continuar creando oportunidades en el sector educativo, a través de becas e incentivos financieros¹¹⁵¹. En ese sentido, se implementó el “Proyecto de Financiamiento para Graduados”, que ayudó a reducir del 9% al 5% la tasa de interés de los nuevos préstamos estudiantiles obtenidos únicamente a través del Banco de Desarrollo¹¹⁵².

¹¹⁴⁸ St. Kitts Nevis Information Service, [Prime Minister dr. Drew highlights water scarcity concerns at Grenada’s high-level climate change dialogue](#), 5 de octubre de 2023.

¹¹⁴⁹ St. Kitts Nevis Information Service, [Government implements staff first policy to improve service of swmc employees](#), 20 de diciembre de 2022.

¹¹⁵⁰ St. Kitts Nevis Information Service, [Over ec \\$700.000 paid out to retired government auxiliary employees in St. Kitts and Nevis](#), 13 de junio de 2023.

¹¹⁵¹ St. Kitts Nevis Information Service, [Government of St. Kitts and Nevis increasing and expanding opportunities to ensure every child has access to quality education](#), 1 de septiembre de 2023.

¹¹⁵² Ibidem.

30. SANTA LUCÍA

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

635. En lo que concierne al país, es relevante destacar que ha dado su ratificación al Acuerdo de Escazú, no obstante, aún no ha procedido de manera similar en lo referente a la Convención Americana ni el Protocolo de San Salvador. Se enfatiza la necesidad de dar prioridad a la ratificación de los instrumentos referidos, ya que esto sería esencial para lograr un reconocimiento más adecuado de los DESCAs en el contexto de los instrumentos regionales pertinentes.

636. La REDESCA toma nota de que Santa Lucía hubo un aumento en las enfermedades respiratorias, lo que llevó al Ministerio de Salud, Bienestar y Asuntos de la Tercera Edad a emitir un aviso para reducir su impacto en la salud¹¹⁵³. Asimismo, este Ministerio expresó con preocupación la situación respecto al cáncer en la población, que representaría aproximadamente el 20% de las muertes por año durante la última década. Según el Departamento de Epidemiología, entre 2016 y 2020, se diagnosticaron aproximadamente 280 nuevos casos de cáncer cada año¹¹⁵⁴.

637. Por otro lado, la Relatoría Especial tuvo conocimiento que de acuerdo con un informe publicado por UNICEF, el 62% de las niñas del estado recibieron la última dosis de la vacuna contra el virus del papiloma humano con arreglo al programa nacional del país¹¹⁵⁵.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

638. La Relatoría Especial, saluda al estado por haber presentado este año una propuesta al Fondo Verde para el Clima con el fin de obtener financiación para fortalecer la resiliencia climática¹¹⁵⁶. En otro sentido, la REDESCA toma conocimiento de que el Estado, a través de la Asociación de Agua y Alcantarillado del Caribe (CAWASA), ha llevado a cabo una serie de cursos de formación sobre el Tratamiento de aguas residuales y recolección de aguas residuales, dirigidos a beneficiar a cuatro Estados miembros de CARICOM, que son Barbados, Belice, Granada y Santa Lucía. Este proyecto regional, denominado “Programa de Desarrollo de Capacidades en Agua y Aguas Residuales en el Caribe”, se está implementando en colaboración con Operadores sin Fronteras (OWB), y tiene como objetivo principal fortalecer las iniciativas de desarrollo de capacidades en la Región del Caribe mediante el apoyo al programa regional de capacitación de Operadores de Agua y Aguas Residuales que actualmente está llevando a cabo CAWASA¹¹⁵⁷.

639. Por otro lado, la Relatoría Especial toma nota que el Estado, en conjunto con la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS), con financiamiento de la Unión Europea, está implementando el Proyecto Recycle OECS, que busca el desarrollo e implementación de un sistema de recolección de residuos plásticos reciclables. y programa de tratamiento en la OECS. Según el Banco Mundial, los residuos sólidos generados en la Región del Gran Caribe en promedio contienen 12% de plástico¹¹⁵⁸.

¹¹⁵³ St. Lucia TIMES, [Saint Lucia Experiences A Spike In Respiratory Illnesses](#), 14 de febrero de 2023.

¹¹⁵⁴ St. Lucia Times, [WATCH: Saint Lucia Cancer Situation ‘Alarming’ – Health Minister Urges Action](#), 4 de febrero de 2023.

¹¹⁵⁵ UNICEF, [¿Por qué las adolescentes? ¿Por qué ahora?](#), junio de 2023.

¹¹⁵⁶ OPS, [Santa Lucía buscará financiación para reforzar la resiliencia climática en el sector de la salud](#), 11 de Octubre de 2023.

¹¹⁵⁷ St. Lucia Times, [CAWASA Accelerating Change To Solve the Caribbean’s Ongoing Water, Sewage Problems](#), 22 de Marzo de 2023.

¹¹⁵⁸ ST. Lucia Times, [The OECS Continues To Tackle Plastic Pollution In The Caribbean](#), 18 de febrero de 2023.

C. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

640. La Relatoría Especial tuvo conocimiento de que, según datos de UNICEF, el 92% de las de las adolescentes y mujeres jóvenes finalizan el segundo ciclo de educación secundaria en el estado. Por su parte, el informe también muestra que el 30% de niñas adolescentes de entre 15 y 19 años no estudian, no trabajan y no reciben formación, entre 2012-2021 ¹¹⁵⁹.

¹¹⁵⁹ UNICEF, [¿Por qué las adolescentes? ¿Por qué ahora?](#), junio de 2023.

31. SURINAM

641. En cuanto al país, es importante señalar que ha adherido a la Convención Americana y al Protocolo de San Salvador, pero aún no ha procedido de la misma manera en lo que respecta al Acuerdo de Escazú. Se subraya la importancia de priorizar la adhesión respecto del Acuerdo de Escazú.

642. La REDESCA ha realizado un seguimiento a la situación de pobreza y desigualdad del estado donde la economía está impulsada por actividades extractivas de recursos naturales, principalmente minería en un contexto de elevada inflación y la depreciación de la moneda del país¹¹⁶⁰.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

643. La REDESCA observó que la situación del COVID-19 se mantuvo estable durante la primera mitad del año, contabilizando a mediados de junio 82.513 casos confirmados y 1.405 fallecidos totales¹¹⁶¹. Por otro lado, la Relatoría saluda el anuncio del Gobierno para reducir del 25% al 10% o 15% las ganancias obtenidas de la venta de bienes esenciales como medicamentos y alimentos, con el objetivo de reducir sus precios¹¹⁶².

644. En el mes de octubre, la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) lideró un taller instrumental titulado "Fortalecimiento de las Emergencias Sanitarias, Centros de Operaciones y Mecanismos de Coordinación" a solicitud de la Unidad de Coordinación de Desastres en Salud del Ministerio de Salud. El enfoque de este programa se centró en perfeccionar la respuesta de Surinam ante emergencias de salud pública¹¹⁶³. La REDESCA felicita esta iniciativa proactiva del Estado para mejorar su respuesta a este tipo de situaciones.

645. Respecto de las enfermedades no transmisibles, la Relatoría Especial tuvo conocimiento de un taller llevado a cabo en julio en colaboración entre la OPS y el Ministerio de Salud de Surinam. Este taller tenía como objetivo abordar la creciente epidemia de enfermedades no transmisibles en el país, a través de un enfoque global, político y social, dirigido a modificar las condiciones sociales, ambientales y económicas para generar un impacto positivo en la salud tanto a nivel individual como colectivo. La OPS pretende brindar su experiencia, orientación y recursos para ayudar al Ministerio de Salud a desarrollar un plan integral y efectivo orientado a promover la salud y el bienestar en Surinam¹¹⁶⁴.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

646. En lo que respecta a la emergencia climática, la REDESCA ha tenido conocimiento de que la condición de La Niña pasó a una fase neutra este año y que hubo una transición a la fase de El Niño de julio a agosto. Por lo que se incrementa el riesgo de inundaciones¹¹⁶⁵. La Relatoría Especial ha tomado conocimiento que desde sociedad civil se le exige al estado inversión en infraestructura de vías navegables y obras hidráulicas para revertir esta situación que ocurre cada temporada¹¹⁶⁶. También, la REDESCA saluda las compensaciones

¹¹⁶⁰ Banco Mundial, [The World Bank In Suriname](#), 2 de Octubre de 2023.

¹¹⁶¹ Datosmacro, [Surinam - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 14 de junio de 2023.

¹¹⁶² Dagblad Suriname, [Overheidsmaatregel ten aanzien van basisgoederen](#), 1 de abril de 2023.

¹¹⁶³ PAHO, [Suriname Enhances Coordination for Health Emergency Responses](#), 25 de Octubre de 2023.

¹¹⁶⁴ PAHO, [Health Promotion Workshop Addresses Non-Communicable Disease Epidemic in Suriname](#), 20 de Julio de 2023.

¹¹⁶⁵ Auare Opus, [Climate Outlook for Suriname April - September 2023](#).

¹¹⁶⁶ Climate Tracker, [Flooding in Suriname: Negligence or climate change?](#), 26 de Junio de 2023.

económicas que el Gobierno de Surinam comenzó a entregar a los hogares del distrito de Brokopondo, en respuesta a los daños padecidos por las inundaciones de 2022¹¹⁶⁷.

647. Por otro lado, la REDESCA tuvo conocimiento de que el Estado presentó en el mes de abril la Tercera Comunicación Nacional a las Naciones Unidas en el Convenio marco sobre el cambio climático¹¹⁶⁸. La Relatoría Especial saluda al Estado por medidas para cumplir con sus compromisos internacionales, siendo que Surinam está catalogado como uno de los diez países más vulnerables a los efectos del cambio climático, debido a su costa baja¹¹⁶⁹.

648. Asimismo, la Relatoría Especial ha estado siguiendo la situación de emergencia respecto de inundaciones en la temporada de lluvias en la capital del estado. Por otra parte, la Relatoría Especial destaca que el Gobierno firmó en febrero un acuerdo con el embajador de la Unión Europea y la Agence Française de Développement por el que se asignaron 5 millones de euros asignados a Surinam para apoyar a las comunidades que dependen de los bosques y reducir la presión sobre los recursos forestales¹¹⁷⁰.

C. Empresas y derechos humanos

649. En relación con las actividades empresariales y la salvaguarda de los derechos humanos, la Relatoría Especial ha tomado conocimiento de que, en septiembre de 2023, la empresa francesa Total Energies anunció la iniciación de estudios para llevar a cabo un proyecto de petróleo y gas con una inversión de 9.000 millones de dólares en los yacimientos marinos de Surinam. Este proyecto tiene como objetivo poner en marcha la producción en el Bloque 58, una zona petrolífera en alta mar destinada a la producción y exploración de energía, con la meta de iniciar la producción por primera vez en 2028. Preocupa a esta Relatoría las expectativas existentes de que este proyecto contribuya a la revitalización de la economía maltrecha del país, con la esperanza de una significativa reducción de la pobreza. Lo anterior con relación a los riesgos inherentes a esta actividad en relación con los DESCA, así como los desafíos asociados al cambio climático¹¹⁷¹.

D. Derechos laborales y sindicales

650. En lo referido a derechos laborales, la REDESCA expresa su preocupación ante la información proporcionada por el Banco Mundial según este informe, las mujeres jóvenes en el país enfrentan un riesgo 7 puntos porcentuales mayor que los varones jóvenes de encontrarse desempleadas, sin cursar estudios o recibir formación. Además, los varones tienen una probabilidad 25 puntos porcentuales menor que las mujeres de completar el primer ciclo de secundaria. Por su parte, los hombres tienen un 4% más de probabilidades que las mujeres de ocupar empleos vulnerables, y solo el 33% de las empresas cuentan con participación femenina en la propiedad. Además, se destaca la escasez de datos sobre género en áreas clave, lo cual dificulta la formulación de políticas efectivas para reducir las disparidades entre mujeres y hombres, así como entre niños y niñas¹¹⁷².

E. Políticas fiscales y económicas

¹¹⁶⁷ Waterkant, [Regering komt huishoudens Brokopondo financieel tegemoet voor waterschade](#), 13 de enero de 2023.

¹¹⁶⁸ República de Surinam, [Third National Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change](#), abril 2023.

¹¹⁶⁹ República de Surinam, [Third National Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change](#), abril 2023.

¹¹⁷⁰ Waterkant, Suriname ontvangt 5 miljoen euro ter ondersteuning bosrijke leefgemeenschappen, 9 de febrero de 2023.

¹¹⁷¹ Global Americans, [Suriname, Energy Transition, and Climate Change](#), 27 de octubre de 2023.

¹¹⁷² Banco Mundial, [Surinam - Ficha de Puntuación de Género](#), 2023.

651. La Relatoría Especial observa que Surinam está atravesando una severa crisis de deuda pública que se manifiesta en su relación con el PIB, puesto que en 2023 llegó al 116,2%¹¹⁷³. Esta situación tiene como correlato una serie de medidas de austeridad implementadas por el Gobierno, en cumplimiento de directivas y recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI)¹¹⁷⁴, tales como la eliminación de los subsidios al combustible, gas y electricidad, las cuales provocaron intensas protestas de la población¹¹⁷⁵ que terminaron con el ingreso de los manifestantes a la fuerza al Parlamento¹¹⁷⁶

¹¹⁷³ Eurodad, [Riders on the storm - How debt and climate change are threatening the future of small island developing states](#), 11 de octubre de 2023.

¹¹⁷⁴ World Politics Review, [Suriname's Debt Crisis Is Putting Santokhi in a Bind](#), 20 de marzo de 2023.

¹¹⁷⁵ Caribbean National Weekly, [Suriname Parliament resumes debate on budget following last weekend's violent protest](#), 21 de febrero de 2023.

¹¹⁷⁶ Infobae, [Tensión en Surinam: manifestantes saquearon la capital e irrumpieron en el Parlamento exigiendo la renuncia del Presidente](#), 17 de febrero de 2023.

32. SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS

652. La REDESCA toma nota que al momento San Vicente no es parte de la Convención Americana ni de su Protocolo de San Salvador, aun cuando ha ratificado el Acuerdo de Escazú. Al respecto, llama al Estado para que priorice la ratificación de estos instrumentos que son indispensable para la tutela de los derechos humanos.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

653. La Relatoría Especial toma nota que, frente a la pandemia generada por el COVID-19¹¹⁷⁷, a mediados de junio de este año, el 30,3% de la población estaba completamente vacunada¹¹⁷⁸. Por su parte, la Relatoría tuvo conocimiento de la escasez de trabajadores de la salud que afectó al sistema de salud, y que motivó al Gobierno a otorgar un bono a los recién graduados de la División de Enfermería del Colegio Comunitario.¹¹⁷⁹

654. En cuanto al derecho a la alimentación, la Relatoría toma nota de que alrededor del 7% de la población del país no accedería a una alimentación saludable¹¹⁸⁰. Con respecto a ello, la Relatoría destaca que San Vicente y las Granadinas se beneficiará de un proyecto regional de la FAO que tiene como objetivo general contribuir para el desarrollo y el fortalecimiento de políticas públicas de alimentación escolar en los países de América Latina y el Caribe¹¹⁸¹.

655. Asimismo, la Relatoría Especial tomó nota de la iniciativa gubernamental de la creación de un proyecto de jardinería domestica que busca mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares en el país. En octubre se beneficiaron alrededor de 68 hogares y 5 grupos juveniles comunitarios, con lecciones teóricas y prácticas sobre elaboración de abono, medidas de conservación del suelo y el agua, optimización del espacio, poda y enrejado, manejo de plagas y malezas¹¹⁸².

656. Por otro lado, la REDESCA toma nota de que el gobierno accedió a un financiamiento especial, de rápido desembolso con el Banco Mundial para afrontar la inseguridad alimentaria mediante la toma de acciones focalizadas en la producción, almacenamiento y transporte de productos agrícolas¹¹⁸³.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

657. La Relatoría Especial sigue con atención los impactos del cambio climático en el país, especialmente en la producción agropecuaria, una actividad fundamental para el comercio exterior y la

¹¹⁷⁷ Datosmacro.com, [San Vicente y las Granadinas - COVID-19 - Crisis del coronavirus](#), 15 de junio de 2023.

¹¹⁷⁸ Datosmacro.com, [San Vicente y las Granadinas - COVID-19 - Vacunas administradas](#), 15 de junio de 2023.

¹¹⁷⁹ Searchlight, [Nursing shortage hits the local Health System](#), 13 de enero de 2023.

¹¹⁸⁰ St. Vincent Times, [About 7% of St Vincent's population is undernourished - UN Report](#), 23 de enero de 2023.

¹¹⁸¹ FAO, [Consolidación de Programas de Alimentación Escolar en América Latina y el Caribe](#), 2023.

¹¹⁸² Ministry Of Agriculture, Forestry, Fisheries, Rural Transformation Industry And Labour, [Enhancing Household Food And Nutrition Security Through Home Gardening Project](#), 18 de octubre de 2023.

¹¹⁸³ St. Vincent Times, [St Vincent gov't will spend \\$18 million to address food security in 2023](#), 10 de enero de 2023.

seguridad alimentaria del país¹¹⁸⁴. En este sentido, el país afrontó en abril una sequía que afectó los cultivos y la ganadería, además de provocar un aumento en el precio de los productos¹¹⁸⁵.

658. Por su parte, la Relatoría observa que, debido a los efectos de la sequía, la Autoridad Central de Agua y Alcantarillado advirtió en marzo a la población el inicio del racionamiento diario de agua por una reducción significativa de los flujos en la mayoría de sus principales fuentes de agua¹¹⁸⁶. Asimismo, la Relatoría Especial destaca el “Proyecto Fortalecimiento de la Gestión Resiliente de los Recursos Hídricos en el Caribe Oriental (W4R)” financiado por el Gobierno de Canadá, firmado el 23 de marzo, cuyo objetivo es mejorar el acceso al agua en comunidades especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático, incluidas sequías, inundaciones y huracanes¹¹⁸⁷.

C. Derechos laborales y sindicales

659. La REDESCA toma nota de la situación en San Vicente y las Granadinas respecto a la decisión judicial del Tribunal Superior que favorece a los empleados públicos despedidos en 2021 por no haberse vacunado contra el COVID-19. El Tribunal determinó que el despido de estos empleados por parte del Gobierno era inconstitucional¹¹⁸⁸.

660. Igualmente, la Relatoría Especial tuvo conocimiento que, según el Ministro de Turismo, Aviación Civil, Desarrollo Sostenible y Cultura, durante 2023 alrededor de 1.000 vacantes de empleo estarían disponibles en el sector turístico y hotelero, debido a la colaboración del Estado y cadenas como MSC Cruise, Sandals Resorts, Soho House y Canouan Estates, se realizará una feria de empleo que contribuirá a la generación de muchos empleos, pues, el sector turístico abarca más del 20% de empleo en el sector formal del país¹¹⁸⁹.

D. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

661. Con relación al derecho a la educación, la REDESCA toma nota que, según informe de UNCICEF, en el estado ha disminuido en un 14% la matrícula de los niños, niñas y adolescentes desde preprimaria a secundaria entre 2022, en comparación a la matrícula de los niños, niñas y adolescentes desde preprimaria a secundaria alta reportada a finales de mayo de 2023¹¹⁹⁰.

E. Políticas fiscales y económicas

662. De acuerdo con la información oficial, la Relatoría destaca que, del total de recursos presupuestados por el estado para 2023, se destinó el 28,6% a Servicios Públicos Generales, el 12,9% a educación, el 8,9% a Salud y el 5,6% a Protección Ambiental¹¹⁹¹. Particularmente, en lo que refiere a los

¹¹⁸⁴ Global Voices, [How climate change is affecting food production in Guyana and St. Vincent & the Grenadines](#), 12 de junio de 2023.

¹¹⁸⁵ St. Vincent Times, [Prolonged dry spell in St Vincent impacting export price of produce](#), 16 de mayo de 2023.

¹¹⁸⁶ Loop, [St Vincent and the Grenadines feeling effects of 2023 dry season](#), 24 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁷ St. Vincent Times, [Vulnerable areas in SVG to benefit from UNDP, Canada W4R Project](#), 24 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁸ Searchlight, [Public Servants never ceased to hold office, entitled to full benefits – Judge](#), 13 de marzo de 2023. Searchlight, [PM says ‘conscience is clear’ on COVID-19 pandemic actions](#), 21 de marzo de 2023.

¹¹⁸⁹ Government of Saint Vincent and the Grenadines, [Some 1,000 Tourism Jobs Available Soon, Says Minister James](#), 19 de septiembre de 2023.

¹¹⁹⁰ UNICEF, [UPDATE 36 | iniciativas y programas para la recuperación de aprendizajes y marco rapid](#), 21 de junio de 2023.

¹¹⁹¹ Saint Vincent and The Grenadines, Estimates of revenue and expenditure for the year 2023 (with projections for 2024 and 2025) [Estimates of revenue and expenditure for the year 2023 \(with projections for 2024 and 2025\)](#), diciembre de 2022.

recursos destinados al desarrollo del sector sanitario, la Relatoría toma nota que, según fuentes oficiales, la inversión habría sido un 72% mayor que hace cinco años atrás y un 60% más que en 2013¹¹⁹².

663. La REDESCA observa que la relación entre la deuda pública del país y su producto bruto interno (PBI) fue de 93,2%, ubicándolo como uno de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo con posibilidades de enfrentar una crisis de la deuda o ya lo están haciendo¹¹⁹³.

¹¹⁹² Searchlight, [Historic spending in 2023 Budget for Health Care](#), 17 de enero de 2023.

¹¹⁹³ Eurodad, [Riders on the storm - How debt and climate change are threatening the future of small island developing states](#), 11 de octubre de 2022.

33. TRINIDAD Y TOBAGO

664. 277. En el ejercicio de su competencia de promoción y protección de los DESCAs en las Américas, la REDESCA ha estado monitoreando la situación en Trinidad y Tobago. La REDESCA observa que las últimas cifras oficiales sobre la pobreza datan de 2014, año en el que se estimó que el 20% de la población vivía en situación de pobreza. Sin embargo, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), para 2021, la tasa de pobreza se habría reducido al 16.7%.¹¹⁹⁴.

665. La Relatoría Especial enfatiza en que, en materia de derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, la información estadística actualizada es indispensable para la adopción de medidas que contribuyan desarrollo progresivo de los derechos, en el marco de la obligación de destinar el máximo de los recursos disponibles para el efecto. Por tal motivo, insta a las autoridades de Trinidad y Tobago a conducir un nuevo censo, que permita conocer las condiciones de vida de la población, después de la pandemia del COVID-19¹¹⁹⁵.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

666. En cuanto a los desafíos que enfrenta el país en materia de salud, la REDESCA sigue de cerca los índices de la cobertura sanitaria de los últimos años. Según el Informe de monitoreo mundial, en el que la OMS informa sobre el progreso de los países hacia el logro de la cobertura sanitaria universal como parte del seguimiento de los ODS, el índice de cobertura de servicios de Trinidad y Tobago se ubicaba en el 75% en 2021¹¹⁹⁶.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

667. Entre los desafíos que enfrenta Trinidad y Tobago en materia de emergencia climática, uno de los principales es el déficit hídrico. De acuerdo con El Diálogo Regional de Acción sobre el Agua en América Latina y el Caribe, el país tiene niveles “extremadamente altos de estrés hídrico”¹¹⁹⁷. En este sentido, se observa que las mayores amenazas a la seguridad hídrica en el Caribe son generadas por impactos del cambio climático, en particular las inundaciones, los deslizamientos de tierra, la degradación de las cuencas hidrográficas, el aumento del nivel del mar, las mareas de tempestad, la erosión costera, la salinización de las fuentes de agua dulce y la sequía¹¹⁹⁸.

C. Empresas y derechos humanos

668. De acuerdo con los últimos datos recabados por el Ministerio de Finanzas de Trinidad y Tobago, la economía del país está experimentando un cambio notable. En 2023, se espera que el PIB real crezca un 2.7%, siguiendo un crecimiento más moderado del 1.5% en 2022. Datos actuales del primer trimestre de 2023 indican que la actividad económica real se expandió en un 3.0%¹¹⁹⁹. De acuerdo con los últimos datos recabados por el Banco Mundial en 2015, la economía de Trinidad y Tobago se basa en gran medida en la

¹¹⁹⁴ REDESCA, Informe Anual 2022, 6 de marzo de 2023.

¹¹⁹⁵ Ibidem.

¹¹⁹⁶ OMS, [Informe de monitoreo mundial de la cobertura sanitaria universal 2023](#), 18 de septiembre de 2023.

¹¹⁹⁷ Seven Seas Water Group, [Los países del Caribe se encuentran entre los que más padecen estrés hídrico](#), 24 de abril de 2023.

¹¹⁹⁸ UNESCO, [Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2023: alianzas y cooperación por el agua, resumen ejecutivo](#), 2023.

¹¹⁹⁹ Ministerio de Finanzas de Trinidad y Tobago. (2023). [Revisión de la Economía 2023](#).

producción de petróleo y gas, ya que las industrias petrolera y petroquímica representan alrededor del 37% del PIB y los minerales y combustibles minerales más del 70% de las exportaciones¹²⁰⁰.

D. Políticas fiscales y económicas

669. La REDESCA observa que de acuerdo con el FMI se proyecta un crecimiento económico positivo del 3.2% para el país en 2023, destacando la confianza del gobierno en sus esfuerzos por acelerar la diversificación económica y construir sobre la base de políticas fiscales y financieras sólidas¹²⁰¹. En cuanto a la inflación, se proyecta que disminuirá al 4.5% para finales de 2023 y continuará declinando junto con los precios internacionales¹²⁰².

670. También, la Relatoría destaca que los Servicios Dietéticos de las Escuelas Nacionales han recibido una asignación presupuestaria más significativa para el año fiscal 2023: 181,8 millones de dólares adicionales en comparación con su presupuesto para 2022 de 88,9 millones de dólares¹²⁰³. Este aumento de la asignación financiera permite al programa continuar con su operación estándar de mejorar el estado nutricional de los niños con el fin de mejorar su capacidad de aprendizaje a través de la prestación diaria de servicios de catering a los estudiantes a través de 800 escuelas en Trinidad y Tobago.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

671. En materia de derecho a la educación, la REDESCA saluda la Política Nacional para la Infancia 2020-2030 de Trinidad y Tobago, que esboza el compromiso del país para garantizar resultados positivos para los niños, según la cual el gobierno se ha propuesto continuamente aliviar las desigualdades financieras que pueden actuar como una barrera para la participación de los niños en las instituciones educativas¹²⁰⁴.

672. Asimismo, se destacan otras políticas tendientes a favorecer el derecho a la educación, como el programa de alquiler y préstamo de libros de texto, que ha entregado más de 203.000 libros y material didáctico a los estudiantes y los servicios gratuitos del programa de salud escolar, que incluyen exámenes de la vista, pruebas de audición y apoyo psicosocial gratuitos para los niños de hasta 14 años¹²⁰⁵.

673. La Relatoría también observa que el Gobierno de Trinidad y Tobago también ha invertido en la creación de centros de la Educación y Atención de la Primera Infancia (AEPI) gratuitos. Estos centros promueven la transición holística de los niños de 3 a 4 años al sistema educativo con el objetivo de achicar la brecha de experiencia y recursos que experimentan los niños que viven en la pobreza a través de un plan de estudios focalizados en la adquisición de habilidades y el desarrollo en las "áreas física, cognitiva, lingüística y socioeconómica"¹²⁰⁶. Según datos oficiales, existen 151 centros de AEPI estatales y subvencionados por el Estado plenamente operativos en todo el territorio de Trinidad y Tobago¹²⁰⁷.

674. No obstante, la Relatoría observa con preocupación el aumento de disertación escolar tras la pandemia y nota que algunas de las razones de las tasas de abandono se habrían atribuido a la pérdida de

¹²⁰⁰ Banco Mundial, [Trinidad y Tobago: panorama general](#), 2023.

¹²⁰¹ Newsday, MF projects economic growth, fall in inflation for TT', 16 de marzo de 2023.

¹²⁰² Newsday, MF projects economic growth, fall in inflation for TT', 16 de marzo de 2023.

¹²⁰³ Ministry of Finance, [Draft Estimates. Details of Estimates of Recurrent Expenditure for the Financial Year 2023](#), September 2022.

¹²⁰⁴ Ministry of Education, [National Schools Dietary Services Limited \(NSDSL\)](#).

¹²⁰⁵ Ibidem.

¹²⁰⁶ The Office of the Prime Minister (Gender & Child Affairs), [Green Paper National Child Policy 2020 - 2030](#).

¹²⁰⁷ Ibidem.

puestos de trabajo, las dificultades financieras y la necesidad de los niños mayores de quedarse en sus casas para ayudar a sus padres en el cuidado de sus hermanos menores¹²⁰⁸.

F. Movilidad humana y DESCA

675. Según datos de ACNUR, hacia agosto de 2023 Trinidad y Tobago acogía a 30.000 refugiados y solicitantes de asilo, de los cuales el 25% eran niños y niñas y aproximadamente el 86% son provenientes de Venezuela¹²⁰⁹. La Relatoría destaca que, de acuerdo con la OIM, el acceso a puestos de trabajo por parte de personas venezolanas ha aumentado, a la vez que los casos de trabajo informal y el pago insuficiente ha disminuido¹²¹⁰. En cuanto a la salud, se observa que la mayoría de las personas encuestadas tenía acceso a la atención sanitaria y estaban vacunados contra el COVID-19, mientras que hubo un aumento en el acceso a la atención prenatal para las encuestadas embarazadas y lactantes¹²¹¹. Sin embargo, el informe señala que el 64% de los niños que residían con los encuestados carecían de acceso a la educación, lo cual se debe a las deficientes políticas en la materia.

676. En este sentido, la REDESCA llama al Estado de Trinidad y Tobago para tener en cuenta los Principios Interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y víctimas de la trata de personas, en especial en tanto establecen el derecho a la educación de todo niño, niña y adolescente migrante independientemente de su situación migratoria¹²¹².

¹²⁰⁸ Borgen Project, [Child Poverty in Trinidad and Tobago](#), 15 de julio de 2023.

¹²⁰⁹ ACNUR, [Trinidad y Tobago Hoja informativa](#), marzo-abril 2023; [Trinidad y Tobago Hoja informativa](#), julio-agosto 2023.

¹²¹⁰ OIM, [Trinidad and Tobago — Monitoring Venezuelan Citizens Presence. Round 5 \(November - December 2022\)](#), 22 de marzo de 2023.

¹²¹¹ Ibidem.

¹²¹² CIDH, [Resolución 04/19: Principios interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y víctimas de la trata de personas](#), 17 de diciembre de 2019.

34. URUGUAY

677. En lo que respecta a la ratificación de instrumentos internacionales clave para la protección de los DESCAs, el país ratificó la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador, así como al Acuerdo de Escazú. Estos compromisos reflejan la alineación del país con los estándares internacionales de derechos humanos y la necesidad de concentrar los esfuerzos en la implementación efectiva de los mismos por medio de políticas públicas.

678. De acuerdo con datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística (INE), los índices de pobreza e indigencia han mostrado una leve mejoría respecto del 2022. Durante el primer semestre de 2023, la brecha de pobreza pasó de 1,7% a 1,6%¹²¹³. A su vez, los hogares bajo la línea de indigencia representaron el 0,2% de la población, mientras que el total de hogares bajo la línea de la pobreza se ubicó en el 7,2%¹²¹⁴. En este sentido, el Banco Mundial reconoce a Uruguay como una sociedad igualitaria, con alto ingreso per cápita y bajos niveles de desigualdad y pobreza¹²¹⁵. Sin embargo, en Uruguay la pobreza infantil es diez veces mayor que la pobreza en la población mayor de 65 años, y afecta especialmente a las personas afrodescendientes, lo que también impacta en su acceso a la educación¹²¹⁶.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

679. La Relatoría saluda la medida llevada adelante por el Ministerio de Salud Pública de Uruguay junto con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) de establecer un laboratorio especializado en el estudio de los insectos transmisores de enfermedades como el dengue, zika y chikungunya¹²¹⁷. Esta medida es particularmente relevante en el contexto de aumento de casos de dengue y chikungunya en Uruguay, con 22 casos de dengue y 37 casos de chikungunya registrados hasta inicio de mayo, de los cuales 20 casos de chikungunya son autóctonos y el resto importados¹²¹⁸.

680. La Relatoría destaca la firma de la Estrategia de Cooperación País entre la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el gobierno de Uruguay, que regirá hasta 2027. Esta estrategia refleja un enfoque integrado y alineado con las necesidades específicas de Uruguay, priorizando aspectos clave como la morbimortalidad y discapacidad a lo largo del curso de la vida, atención primaria en salud y coordinación sociosanitaria, institucionalidad, calidad, eficiencia y seguridad del paciente, preparación y respuesta ante emergencias, salud mental y control de factores de riesgo¹²¹⁹.

681. También, la Relatoría tomó conocimiento de múltiples reclamos relativos a la deficiencia en los servicios de salud mental en Uruguay. La Asociación de Familiares del Centro Psicosocial Sur Palermo, junto con otros colectivos, ha expresado preocupaciones significativas respecto a la falta de cumplimiento de la Ley de Salud Mental. Señalan una ausencia de voluntad para cumplir con los estándares legales y una falta de dirección clara en la atención de la salud mental, tanto en el sector público como en el privado. Además, se ha resaltado la reticencia de las familias a presentar quejas formales por miedo a represalias en la atención a sus

¹²¹³ INE, [Estimación de la pobreza por el método del ingreso primer semestre 2023](#), 28 de septiembre de 2023.

¹²¹⁴ Ibidem.

¹²¹⁵ Banco Mundial, [Uruguay: panorama general](#), 28 de septiembre de 2023.

¹²¹⁶ Swiss Info, [La pobreza infantil golpea a población afrodescendiente en Uruguay, avisa ONU](#), 21 de marzo de 2023.

¹²¹⁷ OPS, [OPS en Uruguay colaboró con el primer laboratorio de vigilancia y cría de insectos de interés para la salud pública](#), 13 de junio de 2023.

¹²¹⁸ El Observador. [¿Cuántos casos de dengue y chikungunya hay en Uruguay?](#) 3 de mayo de 2023.

¹²¹⁹ Ministerio de Salud Pública de Uruguay, [Se firmó la estrategia de cooperación país 2023–2027 entre OPS y el gobierno uruguayo](#), 18 de agosto de 2023. Organización Panamericana de la Salud. (2023). [Estrategia de Cooperación OPS/OMS con la República Oriental del Uruguay 2023-2027](#).

familiares, lo que evidencia un estigma persistente en torno a la salud mental¹²²⁰. Esta información preocupa, sobre todo, teniendo en cuenta que, según datos oficiales del Ministerio de Salud Pública, Uruguay presenta una de las tasas de suicidio en adolescentes más altas del continente y alcanzó la cifra más alta en el país¹²²¹.

B. Emergencia climática y derecho humano al agua

682. En materia de emergencia climática y derecho humano al agua, la REDESCA ha seguido de cerca el impacto de la crisis hídrica que afectó la disponibilidad y seguridad del agua en los departamentos de Montevideo y el área metropolitana. Esta crisis representó el mayor déficit hídrico en la historia registrada de la zona, lo que requirió una coordinación entre diferentes niveles de gobierno, ministerios y organismos para asegurar el abastecimiento de agua a más del 60% de la población del país. Esta situación llevó al gobierno a decretar emergencia hídrica en todo el país durante 34 días¹²²². Esto fue especialmente preocupante teniendo en cuenta que en octubre de 2022 se había declarado la emergencia agrícola en un contexto de 60% del territorio afectado por la extrema sequía y más de 75.000 personas con falta de acceso al agua potable¹²²³.

683. La Relatoría Especial observa que, para hacer frente al déficit hídrico, el gobierno de Uruguay implementó una serie de medidas. Entre ellas, se aseguró el suministro de agua en hospitales, residenciales, centros de atención a la infancia y la familia, y dependencias del Instituto de la Niñez y la Adolescencia del Uruguay. Además, se extendió una medida para entregar dos litros de agua gratis por día a aproximadamente 21.000 beneficiarios del Ministerio de Desarrollo Social¹²²⁴. En el ámbito fiscal, se anunciaron exoneraciones impositivas para el agua embotellada, tanto por decreto como mediante un proyecto de ley¹²²⁵. Esta acción buscaba reducir el costo del agua embotellada para la población, facilitando así el acceso durante la crisis hídrica. Asimismo, se llevaron a cabo obras importantes para mitigar la crisis, como la construcción de un embalse y una cañería en el río San José, que ayudarían a asegurar el caudal de agua potable para la zona afectada¹²²⁶. No obstante, la Relatoría observa que según algunos informes, el problema principal de la crisis hídrica habría sido la sobreexplotación del agua, especialmente por parte de algunas actividades empresariales en el país¹²²⁷ aspecto que será abordado más adelante en este capítulo

684. Por otra parte, la REDESCA observa que más de 3000 personas han tenido que ser desplazadas por las inundaciones en los departamentos de Artigas, Salto y Paysandú, donde el Río Uruguay ha alcanzado

¹²²⁰ La Diaria, [Familiares de personas con trastornos mentales sostienen además de presupuesto “es necesario que pase algo con lo que se denuncia”](#), 2 de junio de 2023.

¹²²¹ Ministerio de Salud Pública de Uruguay, [Suicidio en adolescentes en Uruguay: un análisis desde el sistema de salud](#), 10 de octubre de 2023.

¹²²² Presidencia del Uruguay, [Gobierno decretó emergencia hídrica en área metropolitana y anunció exoneración impositiva para agua embotellada](#), 19 de junio de 2023; [Decreto N° 253/023](#), 23 de agosto de 2023.

¹²²³ Instituto Uruguayo de Meteorología, [Sequía Meteorológica en Uruguay 2020-2023](#), 14 de febrero de 2022; Noticias ONU, [El cambio climático no es el responsable de la sequía en Argentina, Uruguay y Chile, pero sí agrava la escasez de agua](#), 22 de febrero de 2023.

¹²²⁴ Presidencia del Uruguay, [Gobierno deja sin efecto emergencia hídrica en zona metropolitana](#), 23 de agosto de 2023.

¹²²⁵ Presidencia de la República Oriental del Uruguay, [Gobierno decretó emergencia hídrica en área metropolitana y anunció exoneración impositiva para agua embotellada](#)

¹²²⁶ Diario Hoy, [Crisis hídrica: comenzó a funcionar el trasvase de agua del río San José al Santa Lucía](#), 12 de agosto de 2023.

¹²²⁷ Noticias ONU, [Uruguay: El agua para consumo humano debe estar por encima de sus usos industriales](#), 13 de julio de 2023.

niveles críticos¹²²⁸. Esta situación ha requerido una respuesta significativa por parte del Sistema Nacional de Emergencias para atender a las personas afectadas y prevenir mayores riesgos.

C. Empresas y derechos humanos

685. La Relatoría observa el rol central que ocuparon las empresas en la crisis hídrica que afectó al país y se hace eco de lo manifestado por el Relator Especial sobre los derechos humanos al agua potable y el saneamiento en conjunto con el Grupo de Trabajo sobre empresas y derechos humanos de la ONU, en tanto detallaron que el agua para el consumo humano en Uruguay representa tan solo el 5% del suministro total de agua potable, por lo que “no priorizar su uso es inaceptable”¹²²⁹.

686. En este sentido, organizaciones de la sociedad civil denuncian que la crisis se debió, principalmente, a la falta de sustentabilidad en el manejo de la cuenca que abastece al 60% de la población de agua potable, al desmantelamiento de la empresa pública de agua y al uso desmedido y descontrolado de la industria¹²³⁰.

D. Derechos laborales y sindicales

687. La REDESCA observa que la tasa de desempleo en Uruguay al mes de septiembre de 2023 se mantuvo en el mismo valor que el mismo período de 2022, en 8,3%¹²³¹. Mientras que la informalidad en el empleo registró una disminución en comparación con años anteriores¹²³². También, la Relatoría saluda el acuerdo firmado entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Uruguay y la OIT para erradicar el trabajo infantil¹²³³. A este respecto, y de acuerdo con el Instituto del Niño y el Adolescente del Uruguay, se realizaron más de 2000 inspecciones en el país durante el 2022 y se recibieron 38 denuncias, de las cuales 21 involucraban situaciones de trabajo infantil ilegal y 17, de labor adolescente, la cual está permitida en condiciones limitadas¹²³⁴. Se insta al Estado a seguir tomando medidas de fiscalización y control de cumplimiento del trabajo adolescente a la luz de los estándares internacionales.

688. En cuanto a los desafíos, la Relatoría observa que Uruguay tiene una brecha de género del 71,4%, lo que implica que el Estado aún debe seguir tomando medidas efectivas para achicar las dificultades entre hombres y mujeres en la participación en la economía y el mundo laboral cualificado, en política, acceso a la educación y esperanza de vida¹²³⁵. Asimismo, datos sobre trabajo no remunerado indican que las mujeres

¹²²⁸ La Diaria, [Más de 3.000 personas desplazadas por las inundaciones en Artigas, Salto y Paysandú](#), 2023.

¹²²⁹ ACNUDH, [Expertos de la ONU instan a Uruguay a priorizar el uso del agua para el consumo humano](#), 31 de julio de 2023.

¹²³⁰ Agencia Tierra Viva, [La crisis del agua en Uruguay y el rol de gobiernos, empresas y el extractivismo](#), 13 de julio de 2023; Redes – Amigos de la Tierra Uruguay, [Los porqué de la crisis del agua: gestión irresponsable, inoperancia, falta de previsión, apuesta a la privatización](#), 12 de mayo de 2023.

¹²³¹ INE, [Actividad, Empleo y Desempleo \(ECH\) Setiembre 2023](#), 19 de octubre de 2023.

¹²³² Ámbito, [El trabajo informal perforó el piso del 25%](#), 2023.

¹²³³ Ámbito, [El Ministerio de Trabajo firmó un acuerdo con la OIT para poner fin al trabajo infantil](#), 12 de junio de 2023.

¹²³⁴ Presidencia del Uruguay, [INAU inspeccionó más de 2.000 situaciones referidas a trabajo de adolescentes](#), 13 de junio de 2023.

¹²³⁵ Datos macro, [Uruguay - Índice Global de la Brecha de Género](#), 2023.

pasan más de 35 horas por semana abocadas a estas tareas, mientras que los hombres solo le dedican 20 horas¹²³⁶.

689. En cuanto a los desafíos, la Relatoría observa que Uruguay enfrenta una brecha de género significativa¹²³⁷. La desigualdad entre mujeres y hombres en Uruguay podría estar costándole al país un 13% del PBI per cápita, lo que evidencia una considerable pérdida económica debido a la falta de igualdad de oportunidades laborales y salariales entre géneros. Las mujeres uruguayas no solo enfrentan menor acceso a oportunidades laborales en comparación con los hombres, sino que también ganan un 31% menos que sus pares por el mismo trabajo, lo que refleja una brecha salarial significativa¹²³⁸.

690. A su vez, la REDESCA toma nota de los reclamos realizados por el sector educativo respecto de condiciones laborales, jubilatorias y salariales. La Asociación de Docentes de Educación Secundaria ha denunciado cambios en las condiciones laborales sin negociación colectiva, así como el intento de desmantelamiento y extinción de las escuelas nocturnas. Además de haber realizado reclamos por las condiciones edilicias de las escuelas,¹²³⁹ y sobre situaciones que han calificado como de persecución al personal docente y a estudiantes en detrimento del ejercicio de la libertad sindical y gremial¹²⁴⁰.

E. Políticas fiscales y económicas

691. En cuanto a las políticas fiscales y económicas, la REDESCA observa que el crecimiento económico alcanzado en 2022 no pudo mantenerse debido a la sequía histórica que afectó la producción agrícola y el suministro de agua potable¹²⁴¹.

692. La Relatoría celebra la decisión del Estado de destinar fondos nuevamente para el programa “Oportunidad Laboral” con el objetivo de mitigar las consecuencias del desempleo¹²⁴². Se observa que 9.000 personas se ven beneficiadas y, de acuerdo con las autoridades del total de participantes de las dos ediciones pasadas, casi el 50% logró insertarse laboralmente¹²⁴³.

693. También la REDESCA toma nota de las denuncias respecto a la disminución del presupuesto en educación, especialmente en Enseñanza media, impuesto por la Administración Nacional de Educación Pública, la cual pasó de 4,9% del PIB en 2020 a 4,6% en 2021 y 4,6% en 2022¹²⁴⁴.

F. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

694. En materia de educación, la Relatoría destaca que en 2022, Uruguay registró un índice de analfabetismo total de 1,1%, un porcentaje significativo que refleja el progreso educativo en el país¹²⁴⁵. Asimismo, se observa que los porcentajes de alumnos que culminaron los ciclos educativos son los más altos

¹²³⁶ El Observador, [Mujeres uruguayas dedican casi el doble de tiempo que los varones a las tareas del hogar y los cuidados](#), 8 de marzo de 2023.

¹²³⁷ Datos macro, [Uruguay - Índice Global de la Brecha de Género](#), 2023.

¹²³⁸ Banco Mundial, [Mujeres en Uruguay: Avances y Desafíos](#), 2023.

¹²³⁹ Ámbito, [Comenzó el paro del Sindicato de Profesores en Montevideo](#), 24 de octubre de 2023.

¹²⁴⁰ TeleSur, [Docentes uruguayos concluyen paro contra reforma educativa](#), 26 de octubre de 2023.

¹²⁴¹ Banco Mundial, [Uruguay: panorama general](#), 28 de septiembre de 2023.

¹²⁴² Sitio oficial de la República Oriental del Uruguay, [Oportunidad Laboral Fase 4 segunda etapa](#).

¹²⁴³ Ámbito, [¿Cómo inscribirse a la nueva edición del programa Jornales Solidarios?](#), 14 de mayo de 2023.

¹²⁴⁴ La Diaria, [Gráfico de la semana: ¿cuánto cayó el presupuesto educativo?](#), 24 de julio de 2023.

¹²⁴⁵ Ministerio de Educación y Cultura, [Logro y nivel educativo alcanzado por la población 2022](#), 24 de agosto de 2023.

desde 2006, Sin embargo, existe preocupación por la marcada diferencia en la culminación de ciclos educativos entre diferentes edades y niveles.

695. También, la REDESCA observa que diversas asociaciones de docentes y estudiantes se han manifestado en contra de la reforma educativa implementada en el año lectivo 2023, por contar con contenido “empresarial y productivista” y por falta de participación activa de los actores educativos en el proceso de reforma¹²⁴⁶. La Relatoría recuerda, tal como lo hizo en el Informe Anual 2022, que Uruguay, en tanto Estado parte del Protocolo de San Salvador, tiene el deber de garantizar el derecho a la educación, orientado siempre al pleno desarrollo de la personalidad humana y del sentido de su dignidad. En este contexto, es fundamental que las reformas educativas se realicen con un enfoque inclusivo y participativo¹²⁴⁷.

G. Movilidad humana y DESCA

696. Según datos de ACNUR, durante el primer semestre de 2023 las personas refugiadas y solicitantes de asilo aumentó un 27,6%, mientras que el total de población de interés de ACNUR (apátridas y otras personas que necesitan protección internacional) creció un 25,3%¹²⁴⁸.

697. La Relatoría saluda las medidas tomadas por el Estado en el marco de la campaña *I Belong* de ACNUR que busca crear marcos de protección para las personas apátridas y procedimientos de determinación de la apatridia¹²⁴⁹. En este contexto, el Estado capacitó a sus funcionarios públicos, profesores, personal interesado de representaciones diplomáticas y demás sectores interesados brindando un Taller sobre Derecho a la Identidad, Nacionalidad y Apatridia, junto a ACNUR, la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDH) y la Corte IDH¹²⁵⁰.

¹²⁴⁶ [Ámbito, Comenzó el paro del Sindicato de Profesores en Montevideo](#), 24 de octubre de 2023. El País. [Surgen críticas de docentes al nuevo plan educativo que regirá desde el año entrante](#). 2023.

¹²⁴⁷ REDESCA, [Informe Anual 2022](#), 6 de marzo de 2023, párr. 1786.

¹²⁴⁸ ACNUR, [Hoja Informativa Estadística Uruguay](#), junio de 2023.

¹²⁴⁹ ACNUR, [#IBELONG: Campaña para acabar con la Apatridia](#).

¹²⁵⁰ INDDHH, [Taller sobre derecho a la identidad, nacionalidad y apatridia](#), 30 de mayo de 2023.

35. VENEZUELA

698. En el ejercicio de su competencia de promoción y protección de los DESCAs en las Américas, la REDESCA ha estado monitoreando la situación en Venezuela. La Relatoría Especial observa con preocupación que en el país persisten serios obstáculos para el respeto y garantía de los DESCAs, por lo que las mejoras en la situación económica no se han traducido en la mejora de condiciones de vida de la población¹²⁵¹. En el marco de una crisis humanitaria compleja, grave y multidimensional, Venezuela sigue experimentando altos índices de pobreza, desigualdad e inseguridad alimentaria, así como un colapso del sistema de salud y limitaciones significativas para garantizar los DESCAs. En esta línea, la Relatoría Especial nota que persisten condiciones estructurales que someterían a la mayoría de la población a una situación continuada de supervivencia, a pesar de la mejoría en algunos indicadores económicos¹²⁵².

699. La Relatoría Especial observa con interés los resultados de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (2022), realizada por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), que indica una disminución de la pobreza en Venezuela por primera vez desde 2014, alcanzando al 50.5% de los hogares y representando una reducción del 15% en comparación con 2021. Sin embargo, la REDESCA expresa preocupación por el incremento de la desigualdad económica en el país. A pesar de la mejoría en algunos indicadores económicos dicha mejoría no se habría reflejado en el bienestar general de la población¹²⁵³. El crecimiento económico reciente habría beneficiado a los hogares con un mayor nivel de ingreso y a los que tienen una jefatura con mayor nivel educativo, mientras que los hogares con menor capacidad adquisitiva y con jefaturas de hogar sin educación han experimentado un crecimiento menor de sus ingresos¹²⁵⁴.

700. Igualmente, es de destacar que HumVenezuela ha señalado que la pobreza sigue siendo un problema generalizado, por lo que la mayoría de los hogares no cuentan con ingresos suficientes para atender sus necesidades básicas. De acuerdo con el diagnóstico comunitario realizado entre julio y agosto de 2023, los ingresos escasos fueron el principal problema para el 86,3% de los hogares y para el 56,5% la falta de medios de vida. Ello teniendo en cuenta que mientras la mediana de los ingresos de los hogares en los 20 estados del país donde se realizaron los diagnósticos sería de 102,5 USD al mes, la canasta básica para agosto tenía un valor aproximado de 372 USD¹²⁵⁵. En este contexto, mientras millones de personas no tienen acceso a servicios de salud adecuados y enfrentan inseguridad alimentaria¹²⁵⁶, la Relatoría Especial observa que la mayoría de las

¹²⁵¹ CIDH, [informe Anual Comisión Interamericana De Derechos Humanos 2022, Capítulo IV.B. Venezuela](#); Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023.

¹²⁵² CIDH, [informe Anual Comisión Interamericana De Derechos Humanos 2022, Capítulo IV.B. Venezuela](#), párr. 74.

¹²⁵³ Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, Universidad Andrés Bello (UCAB), [Condiciones de vida de los venezolanos ENCOVI 2022](#), noviembre de 2022; Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023.

¹²⁵⁴ Banco Interamericano de Desarrollo (BID), [Tendencias recientes en la distribución del ingreso en Venezuela: un análisis a través de los microdatos de encuestas de hogares](#), Diciembre de 2022, pág. 10.

¹²⁵⁵ HumVenezuela, Diagnósticos comunitarios, Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 2.

¹²⁵⁶ Human Rights Watch, [Venezuela. Eventos de 2022](#), 2023.

protestas en el país se caracteriza por exigir la garantía de los DESCAs¹²⁵⁷, hasta el mes de agosto de 2023, este tipo de protestas representó el 72% de todas las manifestaciones pacíficas¹²⁵⁸.

A. Derecho a la salud y determinantes sociales

701. De acuerdo con la información disponible, el país sigue sin superar el colapso de su sistema de salud, ya que se mantiene la escasez y desabastecimiento de medicamentos, insumos, materiales y tratamiento médicos, así como la precarización del personal de salud y la inoperatividad de múltiples equipos y centros médicos¹²⁵⁹. Si bien estas privaciones son experimentadas de forma transversal por toda la población, la REDESCA ha evidenciado que existe un impacto diferencial y desproporcionado sobre las personas con enfermedades crónicas, enfermedades renales, cáncer, tuberculosis, VIH/SIDA, fibrosis quística¹²⁶⁰, entre otras afectaciones, así como sobre las personas mayores, personas con discapacidad, personas privadas de libertad - especialmente presos políticos-, mujeres, niños, niñas y adolescentes (NNA).

702. Al respecto, se observa que el sistema público de salud habría perdido el 70% de su capacidad de respuesta desde el 2016¹²⁶¹. Además, el 82,2% de los centros de salud presentaría deficiencias estructurales y funcionales, con el 50,1% de tipo severo¹²⁶², mientras que el 90% de los laboratorios públicos estaría inoperativo¹²⁶³. El desabastecimiento de insumos en los quirófanos de los hospitales públicos sería del 72%¹²⁶⁴ y a agosto de 2023, habría una escasez de medicamentos del 26,3%, siendo la diabetes (31,7%), las convulsiones (31,9%) y las infecciones respiratorias agudas (32,6%) las tres causas de morbilidad con los más elevados índices de escasez de medicamentos¹²⁶⁵.

703. En este escenario, 9,3 millones de personas con algún problema crónico no tienen forma de atenderlo ante la falta de recursos o medicamentos¹²⁶⁶. A agosto de 2023 el 88,9% de los hogares reportó servicios inoperativos en los centros de salud públicos, ya fuera por incapacidad de atención, reducción y limitaciones de horarios o por el cierre de los servicios. Ello cobijando a los servicios prestados en Módulos de

¹²⁵⁷ Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), [Conflictividad social en Venezuela en 2022](#), junio de 2022.

¹²⁵⁸ Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), [Conflictividad social en Venezuela en agosto 2023](#), septiembre de 2023.

¹²⁵⁹ CIDH, [RESOLUCIÓN 11/2022. Medida cautelar No. 150-19. Hospital Maternidad Concepción Palacios respecto de Venezuela \(Seguimiento\)](#), 27 de febrero de 2022; REDESCA, V Informe Anual de la Relatoría Especial sobre Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (REDESCA) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), 2021, párr. 1579.

¹²⁶⁰ Al respecto, la REDESCA recibió denuncias de cómo NNA con fibrosis quística no han recibido los servicios de salud necesarios y, de hecho, como familiares habrían experimentado malos tratos y comentarios de órganos gubernamentales señalando que sus “niños no eran importantes porque más importante para el Ministerio era comprar medicamentos para los diabéticos, para la gente con VIH, y que como [eran minoría] para el Gobierno no era factible o rentable comprar medicamentos”. Acción Solidaria, Ref: situación de NNA con fibrosos quística en Venezuela, 28 de abril de 2023.

¹²⁶¹ El País, [La salud pública en Venezuela redujo en 70% su capacidad de respuesta desde 2016](#), 15 de mayo de 2023.

¹²⁶² HumVenezuela, Diagnósticos comunitarios, Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 9.

¹²⁶³ El Nacional, [90% de los laboratorios públicos del país están inoperativos](#), junio 16 de 2023.

¹²⁶⁴ Voz de América, [La odisea de parir en un hospital público en Venezuela](#), 22 de mayo de 2023.

¹²⁶⁵ Convite, [Boletín 73: Agosto 2023 cierra con 26.3% de escasez de medicinas para las morbilidades que monitorea Convite](#), 28 de septiembre de 2023.

¹²⁶⁶ El País, [La salud pública en Venezuela redujo en 70% su capacidad de respuesta desde 2016](#), 15 de mayo de 2023.

Barrio Adentro (97,8%), Clínicas Populares (97,3%), Centros de Atención Integral (90,1%), Ambulatorios (87,8%) y Hospitales (74,3%)¹²⁶⁷.

704. La REDESCA nota a su vez que esta situación ha derivado en el resurgimiento de enfermedades infecciosas y prevenibles¹²⁶⁸, así como que persiste la opacidad de la información, frente a la que el Estado sigue sin publicar el boletín anual epidemiológico desde hace más de 7 años¹²⁶⁹. Adicionalmente, que persistiría el incumplimiento de las medidas cautelares otorgadas a favor de las y los pacientes recién nacidos y sus progenitoras del Hospital Maternidad Concepción Palacios y de NNA en espera de trasplantes y servicios del Hospital J. M. de los Ríos¹²⁷⁰. Al respecto, y a modo de ejemplo, al menos 79 niños, niñas y adolescentes murieron en el servicio de Nefrología a la espera de trasplantes tras 6 años sin servicio de trasplantes, mientras a 2023 habría 14 jóvenes y 25 niños y niñas del servicio de hematología del J. M. de los Ríos esperando respuesta¹²⁷¹. El 14 de septiembre familiares de pacientes interpusieron un amparo para la reactivación del servicio de hematología de forma inmediata¹²⁷².

705. La REDESCA destaca que las privaciones en cuanto al derecho a la salud también son resultado de la falta de garantía de sus determinantes básicos y sociales. Ello teniendo en cuenta que hay estimaciones que señalan que en 2022 al menos 6,5 millones de personas no habrían podido adquirir los alimentos suficientes para satisfacer las necesidades de energía alimentaria mínima diaria durante al menos un año¹²⁷³. No obstante, es de destacar que existen otras que señalan que 12,3 millones de venezolanos experimentan inseguridad alimentaria¹²⁷⁴. Lo anterior, considerando especialmente que para julio de 2023 el país encabezaba la lista de los diez países con la inflación nominal de alimentos del 414%¹²⁷⁵.

706. En la misma línea, la población enfrentaría cada vez más limitaciones para acceder al agua y saneamiento, con lo que se afecta significativamente su posibilidad de satisfacer sus necesidades básicas. Así, se ha reportado que el servicio no es continuo y que ha habido una reducción de la calidad del agua, a partir de lo cual se ha estimado que entre el 80% y 90% de la población no tiene acceso al agua por problemas en su

¹²⁶⁷ HumVenezuela, Diagnósticos comunitarios, Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 6.

¹²⁶⁸ Human Rights Watch, [Venezuela. Eventos de 2022](#), 2023.

¹²⁶⁹ [Efecto Cocuyo. Enfermedades crónicas se agravaron en Venezuela en dos años de pandemia, 17 de marzo de 2022.](#)

¹²⁷⁰ Provea, [Los niños del Hospital J. M. de los Ríos “siguen muriendo” y se mantienen a la espera de que garanticen sus derechos](#), 9 de julio de 2023; Efecto Cocuyo, [Bancos de leche y lactarios disminuyen sus servicios en Caracas](#), 15 de agosto de 2023; Costa del Sol, [Parir en Venezuela, “Una vecina me quitó los puntos de la cesárea”, 18 de julio de 2023; informe Anual Comisión Interamericana De Derechos Humanos 2022, Capítulo IV.B. Venezuela](#), párr. 140. Para referencia, ver: CIDH, Resolución 13/19, MC No. 150/19 Hospital Maternidad Concepción Palacios respecto de Venezuela, Venezuela, 18 de Marzo del 2019; CIDH, Resolución 43/19, MC No. 1039-17, [Niños, niñas y adolescentes pacientes en trece servicios del Hospital José Manuel de los Ríos respecto de Venezuela](#), 21 de agosto de 2019; CIDH, RESOLUCIÓN 11/2022 Medida cautelar No. 150-19 [Hospital Maternidad Concepción Palacios respecto de Venezuela](#), 27 de febrero de 2022.

¹²⁷¹ Provea, [Los niños del Hospital J. M. de los Ríos “siguen muriendo” y se mantienen a la espera de que garanticen sus derechos](#), 9 de julio de 2023.

¹²⁷² Talcual, [Familiares de pacientes del J.M de los Ríos introducen amparo para reactivar servicio](#), 14 de septiembre de 2023.

¹²⁷³ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 50.

¹²⁷⁴ Euronews, [Crisis humanitarias de Venezuela y Haití podrían empeorar, dice Comité Internacional de Rescate](#), 24 de enero de 2023.

¹²⁷⁵ DW, [Venezuela: la mayor tasa mundial de inflación en alimentos](#), 6 de septiembre de 2023.

distribución y por la situación de las cuencas hídricas del país¹²⁷⁶. Según la información disponible, a agosto de 2023, habría 74,5% de hogares sin acceso regular al agua, incluyendo a un 18,1% que no dispone de acueductos, un 10,6% con fallas eventuales y un 45,8% con fallas frecuentes¹²⁷⁷.

707. Por su parte, el país sigue experimentando serios problemas con su servicio eléctrico, lo cual no sólo ha afectado la calidad de vida de todas las personas, sino incluso derivado en la muerte de pacientes en diversos centros médicos. Al respecto, según Médicos por la Salud, solo en 2022 habrían muerto 261 personas por cortes eléctricos en los hospitales¹²⁷⁸.

B. Empresas y derechos humanos

708. La REDESCA toma nota con suma preocupación de las denuncias de casos de trabajo forzoso en el país, con 49 casos de explotación laboral y condiciones inseguras entre mayo y diciembre de 2022¹²⁷⁹. Asimismo, se continúa monitoreando de cerca los efectos de las operaciones extractivas en los estados del sur del país. Estas actividades no solo han resultado en la deforestación y la contaminación de las fuentes de agua, sino que también han causado el desplazamiento de comunidades indígenas. Además, se han reportado condiciones laborales extremadamente difíciles y graves abusos, que incluyen amputaciones, agresiones armadas y homicidios perpetrados por grupos que controlan las minas de oro ilegales y que parecen operar con la aprobación tácita del Gobierno¹²⁸⁰.

C. Derechos laborales y sindicales

709. La REDESCA observa que la mayoría de las personas trabajadoras no pueden tener una vida decorosa, por lo que los bajos salarios y las condiciones laborales, particularmente en el sector público, siguen siendo una fuente de tensión social¹²⁸¹. De hecho, de acuerdo con el OVCS, a agosto de 2023 las protestas de trabajadores para exigir derechos laborales siguen ocupando el primer lugar en las manifestaciones pacíficas, representando el 40% de las exigencias¹²⁸². En este marco, principalmente trabajadores del sector público, del sector educativo y de salud, así como jubilados y pensionados han exigido reiteradamente un salario digno, mejores condiciones laborales y pensiones adecuadas¹²⁸³.

710. Igualmente, la REDESCA sigue con preocupación los hechos de persecución y criminalización de trabajadores, sindicalistas y organizaciones que se dedican a la defensa de los derechos humanos, y

¹²⁷⁶ Amnistía Internacional, [Venezuela: crisis hídrica mantiene en vilo el derecho al agua](#), 30 de marzo de 2023.

¹²⁷⁷ HumVenezuela, Diagnósticos comunitarios, Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 14.

¹²⁷⁸ Provea, [Provea advierte que apagones ponen en riesgo a pacientes hospitalarios](#), 17 de septiembre de 2023.

¹²⁷⁹ Movimiento Vinotinto, [Movimiento Vinotinto registra 49 casos de trabajo forzoso entre los estados Táchira, Lara y Zulia](#), 15 de marzo de 2023.

¹²⁸⁰ [Human Rights Watch, Venezuelan Tainted Gold. 29 de abril de 2022; Human Rights Watch, Venezuela. Eventos de 2022, 2023.](#)

¹²⁸¹ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 46; Semana, [Venezuela: una semana de protestas y cada vez sale más gente a las calles a manifestarse contra los bajos salarios](#), 23 de enero de 2023.

¹²⁸² Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), [Conflictividad social en Venezuela en agosto 2023](#), septiembre de 2023.

¹²⁸³ Bloomberg, [Crecen protestas salariales en Venezuela: Se unen sector salud, educación y empresas básicas](#), 11 de enero de 2023; Semana, [Venezuela: una semana de protestas y cada vez sale más gente a las calles a manifestarse contra los bajos salarios](#), 23 de enero de 2023; Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 709.

particularmente de los derechos laborales, a partir de los cuales ha identificado un patrón de represión generalizado contra las personas que se perciben como opositoras al Gobierno¹²⁸⁴. De hecho, la Misión internacional independiente también ha documentado numerosos casos de actos de intimidación y hostigamiento en contra de representantes sindicales, personas que trabajan en el área de la salud, personas defensoras de los derechos humanos, entre otras¹²⁸⁵.

711. La REDESCA ha recibido denuncias sobre cómo el Estado habría desarrollado una política de persecución e intimidación mediante agentes de las fuerzas de seguridad, servicios de inteligencia y grupos de civiles armados pro-gobierno con el propósito de desalentar a los trabajadores y sofocar sus luchas sociales¹²⁸⁶. Al respecto, la CIDH y la REDESCA recibieron información sobre cómo estos hechos se estarían intensificando de cara al escenario electoral¹²⁸⁷. Es de destacar que, en abril de 2023, la Comisión otorgó medidas cautelares para siete líderes sindicales y miembros de la asociación civil Coalición Sindical Nacional de Trabajadores (CSNT) por encontrarse en una situación de gravedad y urgencia, con sus derechos a la vida e integridad personal en riesgo de daño irreparable¹²⁸⁸.

D. Políticas fiscales y económicas

712. La REDESCA toma nota de que Venezuela habría superado el ciclo hiperinflacionario¹²⁸⁹ y experimentó un crecimiento económico en 2022, con un decrecimiento del 8,5% en el primer semestre de 2023 respecto al periodo anterior¹²⁹⁰. Sin detrimento de ello, observa que la población sigue sin mejorar sus condiciones de vida¹²⁹¹. En este escenario, los hogares mantienen una fuerte dependencia de bonos y ayudas - aunque estos sean insuficientes-, ya que los salarios y ganancias propias no serían un vehículo efectivo para garantizar medios de vida suficientes¹²⁹².

713. De acuerdo con la Misión internacional independiente de determinación de los hechos, el periodo entre enero de 2020 y septiembre de 2023 en el plano económico se caracterizó por la continuidad de la crisis económica y humanitaria, la cual fue agudizada por los impactos de la pandemia del 2019¹²⁹³.

¹²⁸⁴ Noticias ONU, [Conferencia del Agua, detención de civiles en Venezuela](#), 22 de marzo de 2023.

¹²⁸⁵ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 708.

¹²⁸⁶ Defiende Venezuela, [Ataque a trabajadores y sindicatos en Venezuela 2023](#), abril de 2023.

¹²⁸⁷ CIDH y REDESCA. Reunión con organizaciones de la sociedad civil de Venezuela. 23 de junio de 2023.

¹²⁸⁸ CIDH, [Medidas Cautelares No. 66-23 Carlos Eduardo Salazar Ojeda y otros \(Líderes sindicales de la asociación civil Coalición Sindical Nacional de Trabajadores\) respecto de Venezuela](#), 1 de abril de 2023.

¹²⁸⁹ DW, [Venezuela: la mayor tasa mundial de inflación en alimentos](#), 06 de septiembre de 2023.

¹²⁹⁰ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 48.

¹²⁹¹ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023; New York Times, [Ferrari, Prada y hambre: la visión socialista de Venezuela se tambalea](#), 21 de marzo de 2023.

¹²⁹² HumVenezuela, [Diagnósticos comunitarios](#), Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 2.

¹²⁹³ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023.

E. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

714. La REDESCA nota que en el país existen serios obstáculos para garantizar el derecho a la libertad académica y a la autonomía universitaria. Así, se siguieron recibiendo denuncias sobre persecuciones en contra de estudiantes y miembros de la comunidad académica por razones políticas, falta de condiciones laborales para trabajadores del sector de educación, junto a una alta precariedad salarial¹²⁹⁴, carencias presupuestales significativas de los centros educativos y universidades ante la falta de financiación, así como medidas regresivas en relación con la autonomía universitaria¹²⁹⁵.

715. En esta línea, se informó que se estarían aumentando las medidas de intervención con la excusa de “recuperar” las instituciones, pese a que su estado actual sería resultado del déficit presupuestario desde el 2008. Según lo indicado, el Gobierno se refiere a los convenios de recuperación de las instituciones como aportes para “el rescate de las casas de estudios”, los cuales serían usados como proselitismo político de su gestión, más cuando se han creado cargos paralelos y no contemplados por ley (como los de “protectores”) y la entrega de recursos universitarios a los mismos para no intermediar con las autoridades legítimas¹²⁹⁶.

F. Movilidad Humana y DESCA

716. La Relatoría Especial sigue evidenciando que la falta de garantía de los derechos humanos, y particularmente de los DESCA, está en el centro de las motivaciones para emigrar del país. Al respecto, es de destacar que la Misión internacional independiente ha señalado que la crisis humanitaria y de derechos humanos ha continuado avivando el éxodo masivo¹²⁹⁷. Por su parte, HumVenezuela ha identificado que entre marzo de 2022 y agosto de 2023 habría incrementado la intención de emigrar de los hogares, frente a la que los motivos principales son: el acceso a mejores ingresos y a medios de vida, seguidos por la reunificación familiar, la necesidad de servicios de salud y medicinas, junto a otro tipo de servicios públicos, escuelas, entre otros¹²⁹⁸.

717. A septiembre de 2023, se estima que habría aproximadamente 7,7 millones de personas refugiadas y migrantes de Venezuela, de las que 6,5 millones (el 84%) estarían en América Latina y el Caribe¹²⁹⁹. Si bien varios países de la región han adoptado diversas medidas para su integración y protección internacional -en los casos aplicables-, gran parte de estas personas seguiría experimentando múltiples dificultades para acceder a medios de vida y a derechos tales como la alimentación, salud, educación y vivienda¹³⁰⁰. En este contexto, la REDESCA toma nota que, en el marco de la situación crítica que se presenta en el Darién, la mayoría de las personas que utiliza esta ruta son venezolanas, con más de 209.000 cruces entre enero y agosto de

¹²⁹⁴ Aula Abierta, [El salario de los académicos en Venezuela: una mirada hacia el abismo](#), 30 de marzo de 2023; Aula Abierta, [Se agrava situación de pobreza extrema del profesorado universitario en Venezuela](#), 27 de mayo de 2023.

¹²⁹⁵ Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad de Los Andes. 2023. [Reporte sobre la situación de las universidades venezolanas, julio](#). 06 de agosto de 2023; Aula Abierta, Contribución: Informe anual 2022 CIDH: situación de la libertad académica, la autonomía universitaria y libertades fundamentales de los y las universitarios en Venezuela (2022), 31 de enero de 2023; Aula Abierta, [Informe del Alto Comisionado en la ONU reitera que persisten dificultades para acceder a una educación de calidad en Venezuela](#), 6 de julio de 2023.

¹²⁹⁶ Observatorio de Derechos Humanos de la Universidad de Los Andes. [Reporte sobre la situación de las universidades venezolanas, agosto](#). 6 de septiembre de 2023.

¹²⁹⁷ Misión internacional independiente de determinación de los hechos sobre la República Bolivariana de Venezuela, [El aparato estatal, sus mecanismos de represión y las restricciones al espacio cívico y democrático](#), A/HRC/54/CRP.8, 18 de septiembre de 2023, párr. 51.

¹²⁹⁸ HumVenezuela, Diagnósticos comunitarios, Julio-Agosto 2023, Octubre 2023, pág. 21.

¹²⁹⁹ Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). [Análisis de las Necesidades de Refugiados y Migrantes \(RMNA\)](#). Septiembre de 2023, pág. 14.

¹³⁰⁰ Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). [Análisis de las Necesidades de Refugiados y Migrantes \(RMNA\)](#). Septiembre de 2023, pág. 15.

2023¹³⁰¹. Ello especialmente considerando que tan solo en este periodo ya habían cruzado el Darién más de 330.000 personas, una cifra histórica que supera ampliamente los cruces de 2022 de aproximadamente 248.000 personas¹³⁰².

¹³⁰¹ Human Rights Watch, [Cómo el peligroso Tapón del Darién se convirtió en la encrucijada migratoria de las Américas](#), 10 de octubre de 2023.

¹³⁰² Noticias ONU, [Más de 330.000 migrantes han cruzado El Darién en lo que va del año, la quinta parte son niños](#), 5 de septiembre de 2023.

CAPÍTULO III: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

718. En el presente informe se han identificado tendencias relevantes al monitorear la situación de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales en la región. Se ha procedido a la recopilación y análisis de datos de forma imparcial, con un enfoque en las líneas estratégicas definidas. Cabe señalar la preocupación por la persistencia de problemas significativos que inhiben la protección y garantía de los DESCAs en muchos países de la región. Esta observación apunta a desafíos estructurales y sistémicos que continúan impidiendo el pleno ejercicio de estos derechos. A pesar de los avances observados en la reducción de la pobreza, que son ciertamente alentadores y reflejan un progreso parcial hacia metas de desarrollo más amplias, la desigualdad sigue siendo un tema crítico. Esta desigualdad no solo permanece, sino que en muchos casos se visto exacerbada. Esto sugiere que, si bien la reducción de la pobreza es un paso fundamental, por sí sola no es suficiente para garantizar respeto a los DESCAs.

719. El informe también resalta la influencia de factores adicionales como la emergencia climática y la violencia. Estos fenómenos no solo constituyen desafíos en sí mismos, sino que también exacerbaban la situación de las personas en lo que respecta a sus DESCAs, especialmente aquellos que forman parte de grupos históricamente sujetos a formas de discriminación estructural. Esta realidad subraya la necesidad de adoptar una perspectiva interseccional en el análisis y en las respuestas políticas. Una mirada interseccional permite reconocer cómo diferentes formas de discriminación y desventaja se intersectan, afectando de manera desproporcionada a ciertos grupos. En el contexto de la emergencia climática, por ejemplo, es crucial entender cómo los impactos del cambio climático pueden ser particularmente severos para algunas comunidades y grupos. De igual manera, la violencia, ya sea social, política o de otro tipo, no afecta a todos los grupos sociales de la misma manera. Desde esta perspectiva un enfoque diferenciado es crucial para garantizar que las respuestas no solo sean efectivas, sino también justas y equitativas, asegurando que todas las personas, independientemente de cualquier tipo de consideración, puedan tener garantizado sus DESCAs.

720. A continuación, la REDESCA presenta sus conclusiones y recomendaciones:

1. Derecho a la salud y sus determinantes sociales

721. La REDESCA observa que a pesar de que en mayo de 2023 la OMS declaró el fin de la emergencia internacional por COVID-19¹³⁰³, las Américas continúan enfrentando serias consecuencias socioeconómicas como resultado de la pandemia. Estas consecuencias han profundizado aún más los ya altos niveles de pobreza, desigualdad e informalidad en la región. La pandemia no solo ha sido una crisis sanitaria, sino que también ha causado graves trastornos económicos y sociales. Así, la Relatoría Especial reconoce que existen retos significativos para la garantía del derecho a la salud en las Américas, especialmente considerando sus determinantes básicos y sociales. La combinación de estos factores ha creado un escenario con limitaciones significativas para la garantía de los DESCAs, particularmente del derecho a la salud y sus determinantes básicos y sociales¹³⁰⁴.

¹³⁰³ OPS, [Se acaba la emergencia por la pandemia, pero la COVID-19 continúa](#), 6 de mayo de 2023

¹³⁰⁴ La Comisión y la REDESCA han señalado que el derecho a la salud implica la atención a sus determinantes básicos y sociales, como el conjunto de factores que condicionan su efectivo ejercicio y disfrute. En este marco, se han incluido, entre otros, la alimentación, la nutrición, la vivienda, el acceso a agua limpia potable, condiciones sanitarias adecuadas, condiciones de trabajo seguras y sanas, un medio ambiente sano, el acceso a educación e información en cuestiones de salud, la distribución equitativa de recursos, las perspectivas culturales, étnicas, de edad, migratorias, de discapacidad y de género, la participación efectiva de la población en las políticas de salud, las relaciones de poder, la violencia, así como la discriminación normativa, institucional y social. Frente a estos determinantes se ha destacado que son enunciativos y no taxativos. Para más información, ver: REDESCA-CIDH, [Las Enfermedades No Transmisibles y los Derechos Humanos en las Américas](#), Agosto de 2023, párr. 177- 180; REDESCA-CIDH. [Compendio sobre Derechos económicos sociales culturales y ambientales](#), mayo de 2022.

722. La Relatoría Especial observa que de acuerdo con la información publicada por la CEPAL la pobreza se redujo, pero el avance hacia su erradicación es insuficiente. En 2022, según la misma fuente de información, el 29,0% de la población de América Latina se encontraba en situación de pobreza y un 11,2% vivía en condiciones de pobreza extrema. Estos porcentajes muestran una reducción significativa en comparación con el año 2021, cuando estos indicadores se situaron en el 32,6% y el 13,0%, respectivamente. Además, las cifras reflejan una situación más positiva que la observada en 2019, 30,2% y 11,3%, respectivamente, antes del inicio de la pandemia de COVID-19. A 2023, de acuerdo con la CEPAL no se prevén mejoras apreciables en las condiciones de vida de las personas de escasos recursos. En un contexto de bajo crecimiento económico, es de esperar que las tasas de pobreza y pobreza extrema se mantengan en gran medida estables a nivel regional¹³⁰⁵. Todo esto a pesar de que en algunos casos se hayan observado progresos significativos, como se ha señalado en el presente informe con relación a varios de los países de la región.

723. Por su parte, si bien ha habido una mejora paulatina del gasto público en salud en la región, aún persisten desafíos significativos en la infraestructura sanitaria y el acceso a servicios de salud en la región. La pandemia de COVID-19 puso en evidencia las debilidades estructurales de los sistemas de salud. La Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda un gasto público del 6% del PIB en salud, pero en 2019 el gasto promedio en la región de América Latina fue del 3,8%¹³⁰⁶. Además de las dificultades vinculadas con el financiamiento insuficiente, la región enfrenta desafíos vinculados con la segmentación y la fragmentación de los sistemas de salud, lo que genera problemas de solidaridad y desigualdad, comprometiendo el acceso universal a la salud y la calidad de los servicios. Este escenario general es aún más complejo en los países en los que se ha constatado escasez de recursos, personal médico, insumos y medicamentos, además de un acceso desigual a los servicios, en particular para grupos en situación de vulnerabilidad y/o discriminación histórica, personas en situación de pobreza, así como para poblaciones en áreas rurales¹³⁰⁷.

724. Esta situación se agrava debido a que, al enfocar los esfuerzos en el ámbito de la salud en la atención de la pandemia, se ha puesto en riesgo el progreso alcanzado en la lucha contra diversas enfermedades. Esto ha resultado, por ejemplo, en un resurgimiento significativo de algunas enfermedades que se creían controladas, como la malaria, el dengue y el cólera, esto último especialmente en Haití. Igualmente, en la falta de atención de enfermedades crónicas, habiendo denuncias de falta de atención para personas con cáncer, VIH, enfermedades renales, entre otras¹³⁰⁸. Al respecto, es de señalar que las Enfermedades No Transmisibles (ENT) tienen un grave impacto en la región al causar alrededor del 80% de los fallecimientos, siendo el 39% de estas, muertes prematuras. Ello pese a que más de dos tercios de las ENT son atribuibles a factores de riesgo modificables, entre ellos, el uso de tabaco, el consumo de alcohol, la falta de actividad física y las dietas no saludables¹³⁰⁹.

725. Además de lo mencionado, a pesar de que América Latina y el Caribe constituyen la región más grande en términos de exportación neta de alimentos en el mundo, se ha observado un aumento sustancial en los niveles de hambre, con un incremento del 30%, alcanzando los 56,5 millones de personas entre 2019 y 2021¹³¹⁰. Según información publicada en 2023 por las Naciones Unidas, que se incluye en su Panorama de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en América Latina y el Caribe, 43,2 millones de personas, equivalente al

¹³⁰⁵ CEPAL, [Panorama Social de América Latina y el Caribe, 2023](#), (LC/PUB.2023/18-P), Santiago, 2023.

¹³⁰⁶ DW, [Los retos de los sistemas de salud de América Latina](#), 1 de marzo de 2023.

¹³⁰⁷ OPS, [Construir sistemas de salud resilientes para avanzar hacia la salud universal en la Región de las Américas. Enseñanzas de la COVID-19](#), septiembre de 2022.

¹³⁰⁸ OPS, [La pandemia de COVID-19 afectó significativamente el acceso a medicamentos para enfermedades no transmisibles](#), 22 de marzo de 2023.

¹³⁰⁹ REDESCA, [REDESCA de la CIDH publica informe temático "Las Enfermedades No Transmisibles y los Derechos Humanos en las Américas"](#), 31 de agosto de 2023.

¹³¹⁰ [Latin America, Caribbean 'must step up' to tackle rising hunger: FAO | UN News](#).

6,5% de la población, sufren de hambre, y se han registrado niveles de sobrepeso y obesidad por encima de la media mundial.¹³¹¹

726. Dicho panorama es agravado por los conflictos, los eventos climáticos extremos y las crisis económicas, que han llevado a más comunidades a situaciones de hambre en diversos países. Al respecto, la FAO ha señalado que los desafíos persistentes de la región frente a la desigualdad, la pobreza y el cambio climático han revertido al menos en 13 años el progreso en la lucha contra el hambre¹³¹². En este marco, la REDESCA toma nota que a 2022 había 247,8 millones de personas en la región experimentando inseguridad alimentaria moderada o grave¹³¹³ y que hay países en situaciones críticas, con un gran número de personas encarando inseguridad alimentaria aguda, empezando por Haití (en que comunidades enfrentan o corren el riesgo de hambruna o de caer en condiciones catastróficas) e incluyendo a El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua¹³¹⁴.

727. Teniendo en cuenta este escenario, la REDESCA subraya la imperiosa necesidad de que los Estados de la región formulen e implementen políticas públicas con un firme enfoque en los derechos humanos, destinadas a asegurar el derecho a la salud y sus determinantes. Es fundamental que estas políticas reconozcan y atiendan las desigualdades estructurales y los desafíos persistentes que enfrentan los grupos en situación de discriminación histórica. El aumento de la inversión en salud orientado a asegurar disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad de los servicios debe estar acompañado por políticas de protección social que impacten directamente en los principales determinantes sociales. En muchos casos, la Relatoría especial verifica la necesidad de emprender reformas significativas orientadas al fortalecimiento de los sistemas de salud, todo lo cual debe ser desarrollado promoviendo la participación ciudadana y la transparencia en la formulación e implementación de políticas de salud.

728. La Relatoría Especial considera a la supervisión efectiva del impacto de las actividades empresariales en la salud pública como un aspecto crucial en el marco de las transformaciones necesarias. Así como la implementación de políticas económicas y fiscales que promuevan la redistribución equitativa de los recursos para fortalecer los sistemas de salud. Además, se debe promover la transparencia y la rendición de cuentas para garantizar el uso eficiente de los fondos públicos en salud.

2. Emergencia climática y derecho humano al agua

729. La emergencia climática está haciendo cada vez más evidente la necesidad de actuar en forma urgente ante la gravedad de la situación. En ese sentido, la Organización Mundial Meteorológica (OMM) señaló que es probable que las temperaturas mundiales alcancen niveles sin precedentes en los próximos cinco años, impulsadas por los gases de efecto invernadero que retienen el calor y el fenómeno natural de El Niño. Así, hay un 66 % de probabilidades de que, entre 2023 y 2027, la temperatura media mundial anual cerca de la superficie supere en más de 1,5 °C los niveles preindustriales durante al menos un año y un 98 % de probabilidades de que al menos uno de los próximos cinco años. Este incremento en la temperatura se atribuye a los gases de efecto invernadero y al fenómeno natural de El Niño¹³¹⁵, cuyo potencial desarrollo durante los

¹³¹¹ PAHO, [Nuevo informe de la ONU: 43,2 millones de personas sufren hambre en América Latina y el Caribe y la región registra niveles de sobrepeso y obesidad mayores a la estimación mundial](#), 9 de noviembre de 2023.

¹³¹² PAHO, [Nuevo informe de la ONU: 43,2 millones de personas sufren hambre en América Latina y el Caribe y la región registra niveles de sobrepeso y obesidad mayores a la estimación mundial](#), 9 de noviembre de 2023.

¹³¹³ PAHO, [Nuevo informe de la ONU: 43,2 millones de personas sufren hambre en América Latina y el Caribe y la región registra niveles de sobrepeso y obesidad mayores a la estimación mundial](#), 9 de noviembre de 2023.

¹³¹⁴ WFP and FAO. 2023. [Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity](#), June 2023 to November 2023 outlook, 2023.

¹³¹⁵ ONU, [Se prevé que El Niño comience este verano](#), 3 de mayo de 2023.

próximos meses podría provocar un nuevo repunte en el calentamiento global y aumentar las posibilidades de batir récords de temperatura, así como el lustro en su conjunto, sean los más cálidos jamás registrados¹³¹⁶.

730. En este contexto, la REDESCA observa con preocupación que, a pesar de las evidentes señales de urgencia para una actuación determinante, los espacios para la discusión de soluciones medibles y permanentes son cada vez más reducidos. Por ejemplo, organizaciones de la sociedad civil, denunciaron en el marco de la Conferencia Climática de Bonn, que los Estados no escuchan a las organizaciones de la sociedad civil, ni a las comunidades afectadas, y que incluso no son tenidas en cuenta las posiciones de otros Estados que buscan tener mayor participación. De manera principal, han reclamado que las necesidades urgentes de sociedades, comunidades y países que serán más afectados por la emergencia climática no están siendo atendidas por los compromisos financieros realizados por los Estados de grandes emisiones¹³¹⁷.

731. Adicionalmente, en el contexto de la cumbre de financiamiento por el desarrollo en París, comunidades y organizaciones, denunciaron que los mecanismos de financiamiento propuestos actualmente no están ofreciendo los resultados esperados. De manera particular, Amnistía Internacional señaló que varios Estados vulnerables de renta baja se han visto abrumados por crisis económicas, deudas que no pueden pagar y los efectos del cambio climático, una crisis a la que han contribuido muy poco, pero que está costando muy caro a la población de estos países¹³¹⁸. En esta línea, algunas organizaciones han advertido que mecanismos como los mercados de carbono y mecanismos de remoción de carbono, no resuelven la reducción de emisiones y además son catalizadores de violaciones de derechos humanos en donde se realizan¹³¹⁹.

732. En la misma línea, REDESCA observa que la sociedad civil también ha expresado su preocupación por los canjes de deuda por clima/naturaleza, al señalar que no son una solución adecuada a las crisis de la deuda y del clima¹³²⁰. Además, su aplicación puede plantear riesgos y desafíos significativos, perjudicando a los gobiernos y ciudadanos del denominado Sur Global. En su lugar, han indicado que los esfuerzos deben centrarse en la cancelación de la deuda a gran escala para todos los países que lo necesiten a través de todos los acreedores, un consenso renovado sobre la concesión y el endeudamiento responsables, y un aumento significativo de la financiación climática nueva, adicional y basada en subvenciones¹³²¹.

733. Por último, existen varios cuestionamientos a las conclusiones del informe de recomendaciones presentadas por el Comité de Transición del Fondo para Perdidas y Daños establecido en la COP27. De manera particular, países del del denominado Sur Global han objetado que las recomendaciones del Fondo respecto a un rol fiduciario que tendría el Banco Mundial en el manejo de este. En ese sentido, resaltan que el Banco Mundial no tendría la legitimidad para ejercer tales funciones, puesto que sus prácticas no estarían enfocadas hacia la consecución de la justicia climática. Por lo tanto, organizaciones de la Sociedad civil han señalado que, en primer lugar, el Banco no puede bajo su estructura actual brindar soluciones centradas en los derechos humanos, transformadoras en materia de género, ofrecer un mayor acceso directo a la financiación

¹³¹⁶ OMM, Las temperaturas mundiales batirán récords en los próximos cinco años, 17 de mayo de 2023

¹³¹⁷ CAN, [Bonn Climate Talks: Finance and Trusty key to success for COP28](#), 15 de junio de 2023

¹³¹⁸ Amnistía Internacional, [Global: Paris finance Summit must deliver urgent assistance to states struggling with debt and climate crises](#), 21 de junio de 2023

¹³¹⁹ [Civil Society Groups Raise Concerns Over Increasing Push for Carbon Markets, Offsets, and False Solutions like Geoengineering and Land Based Removals During Climate Negotiations - Global Campaign to Demand Climate Justice](#)

¹³²⁰ Relator Especial sobre extrema pobreza y Derechos Humanos de la ONU, [Declaración final de Misión de visita al Ecuador](#), 8 de septiembre de 2023

¹³²¹ CAN, [Climate Action network Position on Debt Swaps](#), Mayo de 2023

de subvenciones para las poblaciones históricamente discriminadas, incluidos los pueblos indígenas, las mujeres y los diversos grupos de género, los niños y los jóvenes y las personas que viven con discapacidades¹³²².

734. La REDESCA reconoce la gravedad de la emergencia climática y sus múltiples desafíos para la garantía integral de los derechos humanos. Esta situación demanda una respuesta urgente y eficaz, especialmente en cuanto a la integración de un enfoque de derechos humanos en las estrategias de acción climática a nivel mundial. En este sentido, la REDESCA y la CIDH, a través de la Resolución 3/21 sobre la emergencia climática y derechos humanos en las Américas, ha enfatizado la necesidad de considerar el cambio climático como una emergencia de derechos humanos, destacando su impacto en la salud de los ecosistemas y en el disfrute de los derechos humanos por las generaciones presentes y futuras.

735. En este contexto, la Relatoría Especial recomienda enfocarse en la reducción de la pobreza y las desigualdades con una perspectiva interseccional, promoviendo modelos de desarrollo sostenibles que mitiguen los gases de efecto invernadero y disminuyan los riesgos asociados a los efectos del cambio climático. Desde la perspectiva de la REDESCA, las políticas de acción climática deben ser diseñadas e implementadas de manera que respeten y promuevan los derechos humanos. Este debería ser un aspecto de la cuestión que debe ocupar el centro de la discusión. Esto incluye el derecho al agua y al saneamiento, a la alimentación, a la salud, a la vivienda, y el derecho a un ambiente sano. La REDESCA sugiere que estos esfuerzos se realicen en colaboración con organizaciones de la sociedad civil, las comunidades afectadas, la academia, instituciones nacionales de derechos humanos y otros organismos multilaterales, para asegurar una respuesta coherente y eficaz a la crisis climática.

736. Pero además por tratarse de un fenómeno que no conoce de fronteras, es preciso que sea abordado por medio de acciones concertadas en los foros multilaterales, por eso la Relatoría Especial subraya la importancia de la cooperación internacional y el diálogo con actores relevantes en el marco de las Conferencias de las Partes (COP) del Convenio Marco sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (UNFCCC), a fin de alinear las negociaciones climáticas con las obligaciones de los Estados en materia de derechos humanos. El enfoque debe centrarse en la elaboración de estándares y recomendaciones que orienten a los Estados en la adopción de medidas ambiciosas y equitativas para abordar el cambio climático y sus efectos adversos. Además, es crucial reformar los sistemas financieros para el desarrollo y el clima desde una perspectiva de derechos humanos.

3. Empresas y derechos humanos

737. Durante el año 2023 la REDESCA ha evidenciado una preocupante continuidad en el comportamiento irresponsable de sectores empresariales en gran parte de la región, que no cumplen con su responsabilidad de respetar los derechos humanos. Esta situación se agrava ante el claro aumento de la violencia contra defensores de derechos humanos, directa o indirectamente afectados por actividades corporativas. En este contexto, Latinoamérica sigue siendo lamentablemente la región más peligrosa para la defensa de los derechos humanos¹³²³. En efecto, se advierte que donde ocurren la mayoría de estos homicidios hay presencia de grupos armados, así como de corporaciones que afectan de manera directa la situación humanitaria de las regiones damnificadas por sus acciones. Durante los primeros cuatro meses de 2023, se registraron al menos 33 asesinatos en la región, superando los 27 casos del mismo periodo en 2022, y la mayoría de las víctimas han sido personas defensoras del medio ambiente, la tierra o el territorio¹³²⁴.

738. Asimismo, si bien los abusos de derechos humanos por parte de las empresas suceden en relación con casi todos los sectores empresariales, las más peligrosas para la vida de personas defensoras se

¹³²² HBS, [Compromise Transitional Committee Outcome Falls Short of Expectations and Climate Justice](#), 15 de noviembre de 2023

¹³²³ Front Line Defenders, [Global Analysis 2022](#), 4 de abril de 2023.

¹³²⁴ CIDH, [Persiste la violencia contra personas defensoras en el primer cuatrimestre de 2023](#), 27 de junio de 2023.

encuentran vinculadas a la extracción y explotación de los recursos naturales, como por ejemplo las actividades mineras, la expansión de la frontera agrícola y la extracción de petróleo y gas. De esta manera, se han recibido múltiples testimonios que dan cuenta del impacto al medio ambiente y a la salud que ocasiona el uso del mercurio en las actividades de minería aurífera artesanal y de pequeña escala, aunado a la falta de control por parte de los Estados. En el Informe "Empresas y Derechos Humanos: Estándares Interamericanos" de la CIDH y a REDESCA se ha subrayado que, aunque las empresas pueden ser agentes positivos para el respeto y garantía de los derechos humanos, aún persisten experiencias de impunidad y abuso sobre estos derechos. A pesar del tiempo transcurrido, esta afirmación reviste una indudable actualidad.

739. En ese sentido, la REDESCA toma nota de la declaración de Organizaciones de la Sociedad Civil respecto a las actividades empresariales en la región y sus impactos en los derechos humanos. En esa medida, se observa que las propuestas del sector privado para atender a la emergencia climática no consideran el impacto en los pueblos indígenas, comunidades campesinas y pueblos afrodescendiente¹³²⁵. Así mismo, la REDESCA y la Comisión han observado como los modelos de desarrollo extractivos y enfocados hacia la expansión de la agroindustria significa la concentración de la tierra, la valorización del monocultivo, el desplazamiento de la pequeña agricultura, el incremento de la degradación ecológica, la afectación de las fuentes de agua¹³²⁶. Además, según la información que se ha tenido en cuenta en la elaboración de este informe, la agroindustria se apoya en condiciones laborales altamente precarias, en las cuales el trabajo forzado, la trata de personas y las formas de esclavitud moderna son denunciadas de manera generalizada y sistemática en varios los países de la región¹³²⁷.

740. Desde REDESCA se ha observado con preocupación cómo las actividades económicas ilícitas y las economías ilegales también contribuyen a las violaciones de derechos humanos, incluyendo el trabajo forzoso, la trata de personas y la vulneración de derechos colectivos e individuales, así como daños al medio ambiente. Estas actividades se dan en el marco de operaciones y cadenas de suministro de empresas, y a menudo, se integran en la economía formal sin un adecuado análisis de trazabilidad. Esto facilita actos de ocultación y disimulación del origen ilícito de dichos activos, como se evidencia en casos de explotación aurífera y el uso indebido de mercurio en la minería ilegal, configurando situaciones de lavado de activos, que aun siendo detectadas no son eficientemente abordadas por diversas circunstancias entre las cuales se encuentra la corrupción estructural. Estos fenómenos ponen en cuestión la integridad y sostenibilidad de los mercados y del sector financiero, pero además terminan generando por un lado violaciones de derechos humanos y afectando las posibilidades de financiar las políticas públicas necesarias para garantizarlos.

741. En ese sentido, la REDESCA recibió información sobre la conexión entre actividades extractivas ilícitas, el crimen organizado y los impactos en las poblaciones vulnerables en la región durante una audiencia temática en el 188º Periodo de Sesiones de la CIDH. En este contexto la Comisión y la Relatoría Especial expresaron su preocupación por la situación que afecta a la región. Si bien la Relatoría Especial es consciente que en su mayoría se tratan de flujo ilícitos de capitales que financian estas actividades, llama a los Estados a fortalecer sus entidades de control con el fin de incrementar las capacidades para asegurar sus funciones de fiscalizar, monitorear y sancionar en los casos que sea necesario. En esa medida, los Estados no deben solamente generar política pública que genere un marco de cumplimiento voluntario para las empresas, pero reitera que se deben aprobar legislaciones que exijan el cumplimiento de obligaciones en materia de derechos humanos por parte del sector privado.

4. Derechos laborales y sindicales

¹³²⁵ PODER Latam, [Declaración de OSC convocadas por la Plataforma Latinoamericana sobre Empresas y DDHH](#), 16 de octubre de 2023

¹³²⁶ CIDH, [CIDH presenta observaciones preliminares de la visita in loco a Honduras](#), 28 de abril de 2023

¹³²⁷ PODER Latam, [Declaración de OSC convocadas por la Plataforma Latinoamericana sobre Empresas y DDHH](#), 16 de octubre de 2023

742. Las tasas y la calidad de los empleos en América Latina y el Caribe, afectadas significativamente desde 2015 hasta la actualidad, reflejan los desafíos impuestos por los efectos negativos de las crisis medioambientales, la incertidumbre generada por los cambios tecnológicos en el futuro del trabajo, y la limitación de espacio fiscal para implementar reformas y programas esenciales¹³²⁸. Para 2023, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) preveía un crecimiento anual del empleo de entre el 1% y el 1,5% en América Latina y el Caribe, que solo alcanzaría a compensar el crecimiento de la población en edad de trabajar, debido a retos como un probable crecimiento lento del PIB¹³²⁹. Según la CEPAL, la tasa de desocupación regional mostró una tendencia a la baja desde 2021, situándose en un 6,8% en el primer trimestre de 2023, un descenso del 1,5% en comparación con el mismo periodo de 2022 y un 2,1% menos en relación con el primer trimestre de 2019¹³³⁰.

743. Asimismo, a pesar de la mejora observada en 2022, las inequidades en el sector laboral siguen estando presentes. Por ejemplo, 48 de cada 100 mujeres de América Latina y el Caribe en edad de trabajar no están participando en el mercado de trabajo y aún hay brechas en los índices por sexo, edad y formalidad¹³³¹. En el primer trimestre de 2023 la brecha entre la tasa de participación de mujeres y hombres es de 22,2 puntos porcentuales, similar al observado en el cuarto trimestre de 2019¹³³². La OIT destacó que la recuperación más lenta de los sectores con empleo predominantemente femenino sigue dejando a las mujeres en una situación de desventaja¹³³³. Pero la existencia de una brecha de género no es un fenómeno específico de América Latina y el Caribe, por el contrario, de acuerdo con la información disponible afecta a todo el hemisferio¹³³⁴.

744. No obstante la Relatoría Especial constata algunos avances y signos positivos, como la aprobación de leyes destinadas a reducir la brecha de género, por ejemplo, en Brasil¹³³⁵ y Ecuador¹³³⁶; la ratificación del Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 (núm. 190) por parte de Canadá y Ecuador¹³³⁷; el compromiso firmado por América Latina y el Caribe en octubre para acelerar la erradicación del trabajo infantil¹³³⁸, incluyendo el deber de debida diligencia de las empresas¹³³⁹; y la visibilidad dada al trabajo de cuidados, históricamente relegado a niñas y mujeres, sin remuneración. La solicitud de Opinión Consultiva a la Corte IDH sobre “El contenido y el alcance del derecho al cuidado y su interrelación con otros derechos”, a la

¹³²⁸ OIT, [Panorama Laboral 2023: En las últimas tres décadas, América Latina y el Caribe ha mostrado mejoras en su mercado laboral pero aún persisten importantes brechas asociadas a la productividad y la informalidad](#), 14 de noviembre de 2023.

¹³²⁹ OIT, *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2023* (2023), p. 62.

¹³³⁰ CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2023*, 2023 (LC/PUB.2023/11-P), p. 20.

¹³³¹ CEPAL/OIT, *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. Hacia la creación de mejor empleo en la pospandemia* (2023), p. 9.

¹³³² CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2023*, 2023 (LC/PUB.2023/11-P), p. 21.

¹³³³ OIT, *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2023* (2023), p. 62.

¹³³⁴ World Economic Forum, [Global Gender Gap Report 2023](#), 20 de junio de 2023.

¹³³⁵ Presidência da República – Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome, [Presidente Lula sanciona lei que garante igualdade salarial entre mulheres e homens](#), 3 de julio de 2023.

¹³³⁶ Corte Constitucional, [LEY ORGÁNICA PARA IMPULSAR LA ECONOMÍA VIOLETA](#), Registro Oficial Suplemento N° 234, 20 de enero de 2023.

¹³³⁷ OIT, [Ratificación del C190 - Convenio sobre la violencia y el acoso, 2019 \(núm. 190\)](#), 2023.

¹³³⁸ OIT, [Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil: América Latina y el Caribe refuerzan su compromiso para lograr la primera generación libre de Trabajo Infantil](#), 27 de octubre de 2023.

¹³³⁹ OIT, [Poner el foco sobre las cadenas de suministro para poner fin al trabajo infantil](#), 10 de agosto de 2023.

luz de la Convención Americana y otros instrumentos internacionales de derechos humanos, representa un avance en este último sentido¹³⁴⁰.

745. Por su parte, la REDESCA sigue con atención la situación de los derechos laborales de otros grupos de especial interés, tales como a las personas recicladoras y personas trabajadoras en plataformas digitales. Al respecto, en la audiencia temática regional sobre “Derechos laborales de personas trabajadoras del sector informal en las Américas” celebrada en el 187º Período de Sesiones de la CIDH, se presentó cómo las personas recicladoras pertenecen a una de las poblaciones más vulnerables del empleo informal¹³⁴¹ y además de sus condiciones precarias de trabajo, están en situación de desventaja a través de diversas medidas que favorecen a las empresas por encima de ellas. En cuanto a la situación de empleo en las plataformas digitales en la América Latina y el Caribe, se destacó que, ante la falta de regulación, este sería altamente informal y precario a pesar de dar empleo a millones de personas¹³⁴².

746. Ante los desafíos presentes en el ámbito laboral, es imperativo que los países de la región adopten medidas acordes con los estándares interamericanos de derechos laborales y sindicales del SIDH. En este sentido, la REDESCA enfatizan la importancia de garantizar el pleno reconocimiento y ejercicio de los derechos laborales para todas las personas trabajadoras, en especial aquellos pertenecientes a grupos más vulnerables como mujeres, niñas, afrodescendientes, pueblos indígenas, y personas en situación de pobreza.

747. En una región gravemente afectada por la informalidad, la Relatoría Especial insta a los Estados a diseñar estrategias que promuevan la transición de empleos informales a formales, en línea con la Recomendación Núm. 204 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la cual aboga por la formalización laboral como un paso crucial para mejorar las condiciones de trabajo y reducir la vulnerabilidad de las personas trabajadoras¹³⁴³. Además, se recomienda a los países fortalecer sus legislaciones, prácticas y políticas públicas para promover los derechos laborales desde un enfoque de derechos humanos, conforme a la sistematización de estándares interamericanos realizada por la REDESCA y CIDH¹³⁴⁴.

5. Políticas fiscales y económicas

748. Las Américas es la región más desigual del planeta, caracterizada por sus profundas brechas sociales en donde la pobreza, pobreza extrema y desigualdad configuran problemas transversales en todos los Estados de la región, y que se han visto profundizados como consecuencia de la pandemia desatada por el COVID-19. En ese sentido, en el marco de este informe, se ha advertido con preocupación sobre los elevados niveles de endeudamiento que atraviesan países de la región, principalmente de América Latina y el Caribe. los que terminan asignando más recursos a pagar intereses que a la garantía de derechos básicos como salud, educación o vivienda digna. Los niveles de deuda, que se incrementaron significativamente en 2020 debido a la pandemia, están imponiendo restricciones severas a los presupuestos nacionales, limitando la capacidad de los Estados para asignar recursos adecuados a la garantía de los DESCAs.

¹³⁴⁰ Corte IDH, [Solicitud de opinión consultiva, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 64.1 de la Convención Americana de Derechos Humanos \(CADH\) y 70 y 71 del Reglamento de la Corte IDH, sobre “El contenido y el alcance del derecho al cuidado y su interrelación con otros derechos”, a la luz de la citada Convención y otros instrumentos internacionales de derechos humanos](#), 20 de enero de 2023.

¹³⁴¹ Informe Anual REDESCA 2022, párr. 1774.

¹³⁴² Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas (CSA); Federación Internacional de los Trabajadores del Transporte (ITF); International Lawyers Assisting Workers Network-ILAW, Referencia: Derecho al trabajo, seguridad social y otros derechos laborales en las plataformas digitales en América Latina, 17 abril de 2023.

¹³⁴³ OIT, [Recomendación 204 – Recomendación sobre la transición de la economía informal a la economía formal](#), 1º de junio de 2015.

¹³⁴⁴ CIDH, REDESCA, [Compendio sobre derechos laborales y sindicales. Estándares Interamericanos](#). OEA/Ser.L/V/II, 2020.

749. Al respecto, desde la REDESCA se adhiere a la idea de considerar necesario que se produzca una transformación de la arquitectura financiera internacional de la deuda soberana para poder ofrecer a los países endeudados distintas opciones y alternativas que les permitan un desarrollo integral, inclusivo y sostenible¹³⁴⁵. En este contexto además, la Relatoría Especial coincide con las apreciaciones sobre la falta de transparencia y rendición de cuentas en la gobernanza, especialmente en el papel del sector financiero privado¹³⁴⁶.

750. La REDESCA observa con preocupación que las acciones de apoyo financiero de órganos multilaterales de crédito, aunque cruciales, a menudo imponen condicionalidades a los Estados prestatarios que pueden restringir su política fiscal y no siempre favorecen la articulación de programas de financiamiento orientados a incrementar la inclusión, la resiliencia y el desarrollo sostenible de estos países. En esta línea, es vital que las instituciones de financiamiento multilateral, como sujetos de derecho internacional, actúen como agentes internacionales proactivos que brinden soporte a los Estados, incidiendo positivamente en su capacidad de recaudación, en la movilización de recursos y en el cumplimiento de sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos.

751. La Relatoría Especial reconoce el riesgo especial que enfrentan los DESCAs en el contexto de mejora económica impulsada por proyectos de empresas en actividades extractivas. En este sentido, se destaca la importancia de adoptar medidas cautelares para mitigar los posibles impactos negativos en los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.

752. La Relatoría Especial reconoce y valora los esfuerzos de los Estados de las Américas en su búsqueda activa de soluciones fiscales y económicas para reducir las brechas existentes. Sin embargo, subraya la importancia de no perder de vista que los principios de derechos humanos deben ser el pilar fundamental en la formulación de políticas fiscales y tributarias. Lo que implica considerar los principios de igualdad y no discriminación; participación; acceso a mecanismos de garantía y de rendición de cuentas, acceso a mecanismos de reclamo; transparencia, producción acceso a la información en todo el ciclo de las políticas públicas, entre otros aspectos. En este sentido, enfatiza que las políticas fiscales deben alinearse con los principios de aseguramiento de los niveles mínimos esenciales y la movilización del máximo de recursos disponibles para la realización progresiva de los DESCAs, manteniendo siempre la progresividad y no regresividad de estos derechos.

753. La REDESCA identifica desafíos clave en la región que incluyen la baja movilización de recursos debido a insuficientes niveles de recaudación, el carácter regresivo de la tributación que afecta desproporcionadamente a las personas en situación de pobreza, y el gasto social insuficiente. Estos factores no solo impiden la reducción efectiva de la pobreza y la desigualdad, sino que también contribuyen a la perpetuación de la discriminación estructural e histórica en contra de grupos vulnerables. La Relatoría Especial, por tanto, insta a los Estados a adoptar medidas de acción afirmativa y establecer distinciones basadas en desigualdades de hecho para garantizar una igualdad sustancial¹³⁴⁷.

6. Derecho a la educación: libertad académica y autonomía universitaria

754. De acuerdo con la UNESCO en los últimos 20 años, la tasa de matriculación aumentó de 19% a 39% en todo el mundo, siendo América Latina y el Caribe la segunda región del mundo que más ha crecido. Sin

¹³⁴⁵ CEPAL, [Deuda pública y restricciones para el desarrollo en América Latina y el Caribe](#), mayo 2023.

¹³⁴⁶ Relator Especial de las Naciones Unidas sobre Extrema Pobreza y Derechos Humanos, Declaración de final de misión del Relator Especial sobre extrema pobreza y derechos humanos, Sr. Olivier De Schutter, 28 de Agosto al 8 de septiembre de 2023, pág. 5

¹³⁴⁷ CIDH, Informe Pobreza y Derechos Humanos, OEA/Ser.L/V/II.164 Doc. 147, 7 septiembre 2017, párr. 161 y 502.

embargo, el crecimiento es desigual entre países pobres y ricos y las brechas tienden a incrementarse¹³⁴⁸. En relación con el género, se ha observado un aumento en la participación de las mujeres, incluso superando a la de los hombres, con 128 mujeres matriculadas en la educación terciaria por cada 100 hombres. Sin embargo, es importante destacar que muchas de estas mujeres eligen carreras relacionadas con roles de cuidado, como salud, bienestar y educación, así como ciencias sociales, lo que puede contribuir a profundizar las desigualdades de acceso basadas en el género. También en otras poblaciones se acentúan las desigualdades: la tasa bruta de matriculación es del 40% para la población indígena, 45,5% para la población afrodescendiente y 71,9% para el resto, y estas brechas han aumentado en el último quinquenio¹³⁴⁹.

755. La REDESCA observa con preocupación que persisten notables desigualdades en el acceso a la educación en la región. Estas desigualdades se manifiestan en el acceso a tecnologías, servicios e infraestructuras educativas, lo que obstaculiza seriamente la posibilidad de cerrar las brechas exacerbadas por la pandemia y combatir los altos niveles de pobreza a nivel regional. La Relatoría Especial recomienda a los Estados de la región fortalecer las políticas digitales en educación, desde un enfoque de derechos humanos, asegurando que la educación sea inclusiva, equitativa y de calidad.

756. Respecto a la libertad académica, la REDESCA ha observado con preocupación algunas situaciones que atentan contra la garantía de este derecho. En algunos países se están promoviendo leyes que limitan la autonomía universitaria y se registraron prohibiciones en contra de varios textos educativos y literarios tanto a nivel primario como superior. Esta situación es más preocupante en países tales como Venezuela y Nicaragua, en los que existe una politización y discriminación por razones políticas tanto a nivel educativo primario como superior, en los que se evidencia la criminalización y persecución a cuerpo docente, estudiantes y trabajadores del sector no afines a los Gobiernos¹³⁵⁰.

757. El descontento de la sociedad civil en varios países de las Américas se ha manifestado con frecuencia en las instituciones educativas, donde estudiantes y profesores alzan su voz en contra de políticas públicas, crisis económicas, gobiernos represivos, casos de impunidad judicial y otras problemáticas sociales. Junto con líderes sindicales, defensores de derechos humanos y activistas, las voces de estudiantes y profesores universitarios siguen desempeñando un papel protagónico en manifestaciones y protestas. Durante este año, demostraciones violentas han tenido lugar dentro de los campus universitarios de algunos países de las Américas, poniendo en riesgo la seguridad de las comunidades académicas debido a incursiones ilegales de cuerpos policiales, ataques violentos en las instalaciones, enfrentamientos armados, detenciones y atentados. Del mismo modo, actos gubernamentales y decisiones legislativas han puesto en riesgo la libertad académica y han puesto límites a los debates inclusivos y democráticos.

758. Las universidades han sido y continúan siendo una caja de resonancia de los conflictos políticos que atraviesan las sociedades de las que son parte, al tiempo que su rol como espacios de producción de ideas y debate sobre estos conflictos se encuentra bajo ataque. Estas situaciones que atentan contra la creación y protección de campus universitarios seguros para profesores y estudiantes, desde la incursión policial en los campus, el arresto de miembros de la comunidad académica, el cierre de universidades, o los actos legislativos que ponen en riesgo los debates democráticos en el aula. Proteger las aulas debe ser una prioridad para garantizar discusiones abiertas, diversas y libres tal y como promueven los Principios Interamericanos sobre Libertad Académica y Autonomía Universitaria.

759. Asimismo, la violencia basada en género sigue proliferando y causando estragos en las comunidades universitarias. La REDESCA observa que, por un lado, se nota la existencia de protocolos de respuesta en muchas de las universidades de la región, así como el aumento de las denuncias por violencia

¹³⁴⁸ UNESCO, [¿Cuáles han sido los desafíos y respuestas políticas en América Latina y el Caribe para avanzar hacia el ODS4 en educación superior?](#), 24 de enero de 2023.

¹³⁴⁹ Idem.

¹³⁵⁰ CIDH, [Nicaragua: CIDH y sus Relatorías Especiales condenan interferencias arbitrarias a la libertad académica](#), 29 de agosto de 2023.

sexual y de género, y se ven algunos avances significativos en la respuesta de las instituciones –universitarias y judiciales— a esas denuncias. Pero, por otro lado, quedan en evidencia los múltiples aspectos en los que, en particular para las mujeres y miembros de la comunidad LGBTQ+ estudiar es una actividad de alto riesgo. Muchas de las denuncias no son tramitadas adecuadamente por las universidades y parece ser necesaria la movilización colectiva de los estudiantes para que sus reclamos por respuestas efectivas a la violencia sexual en los campus sean escuchados. La Relatoría Especial subraya la obligación de los Estados de investigar y sancionar la violencia sexual y de género en contexto universitario.

7. Movilidad humana y DESCA

760. En relación con los importantes flujos migratorios en las Américas, las tendencias muestran un agravamiento de las crisis migratorias con respecto al Informe Anual de 2022. A pesar de aplaudir y reconocer las medidas adoptadas por los Estados, la Relatoría Especial sigue observando que la falta de protección de los DESCA, junto con la pobreza y los impactos de la emergencia climática, están teniendo un impacto cada vez mayor en la movilidad humana en la región, a menudo como una medida de supervivencia. A su vez, se reitera que para la REDESCA esta situación es también resultado de modelos económicos de concentración de capital que no permiten la distribución de los recursos entre los diferentes grupos de la población, la ausencia de políticas fcales justas y distributivas, así como una insuficiente cooperación internacional para atender esta problemática regional¹³⁵¹.

761. En este marco, las principales preocupaciones de la REDESCA durante 2023 fueron las crisis de desplazamiento que tienen lugar en Venezuela¹³⁵², la Selva del Darién¹³⁵³, la frontera de Chile y Perú¹³⁵⁴, y en la frontera de México y Estados Unidos¹³⁵⁵. Estas crisis migratorias son de particular interés para el mandato por la alta vulnerabilidad de las personas en situación de movilidad humana, en la que sus DESCA son mínimamente respetados, y con ello se pone en riesgo su vida e integridad personal.

762. Es así como la REDESCA considera imprescindible abordar la situación de garantía de los DESCA de todas las personas en situación de movilidad humana con especial atención en los impactos asociados al cambio climático, a la pobreza y a la inestabilidad política y económica que afecta a la región. Asimismo, debe brindarse especial atención a los grupos más expuestos a la desprotección, como los niños, niñas y adolescentes, las mujeres, personas mayores o con discapacidad y personas migrantes trabajadoras, en situación irregular o refugiadas.

763. La Relatoría Especial recomienda a los Estados ejecutar políticas públicas que aseguren el acceso a los DESCA a todas las personas en situación de movilidad humana, en particular al derecho a la salud, educación y trabajo. Para tal fin, es preciso que los Estados refuercen la coordinación nacional y local,

¹³⁵¹ REDESCA, [Pobreza, Cambio Climático y DESCA en Centro América y México, en el contexto de Movilidad Humana](#), 2023, párr. 399.

¹³⁵² Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V). [Análisis de las Necesidades de Refugiados y Migrantes \(RMNA\)](#). Septiembre de 2023; Amnistía Internacional, [Regularizar y proteger: Obligaciones internacionales de protección de personas venezolanas](#), 21 de septiembre de 2023.

¹³⁵³ Noticias ONU, [Más de 330.000 migrantes han cruzado El Darién en lo que va del año, la quinta parte son niños](#), 5 de septiembre de 2023; Human Rights Watch, [Cómo el peligroso Tapón del Darién se convirtió en la encrucijada migratoria de las Américas](#), 10 de octubre de 2023; Médicos Sin Fronteras, [Selva del Darién: Médicos Sin Fronteras alerta por la insuficiente respuesta ante el incremento de migrantes](#), 25 de agosto de 2023; UNICEF, [Selva del Darién: El tránsito de niños y niñas en 2023 ya supera a todo el 2022](#), 3 de agosto de 2023.

¹³⁵⁴ Amnistía Internacional, [Chile y Perú: Autoridades deben poner fin a la militarización de fronteras como respuesta al ingreso de personas en necesidad de protección](#), 27 de abril de 2023.

¹³⁵⁵ PBS, [What's behind the influx of migrants crossing the U.S. southern border?](#), 21 de septiembre de 2023; EY, [US immigration: The return to Title 8](#), 20 de julio de 2023; Noticias ONU, [Fin del Título 42 en Estados Unidos: impedir el derecho de solicitar asilo, transgrede las leyes internacionales](#), 12 de mayo de 2023.

acompañada de alianzas con sector privado, sociedad civil y organismos internacionales, que den paso a la integración de estas personas y el respeto a sus DESCAs en condiciones de igualdad y no discriminación.

764. A su vez, la REDESCA recomienda enfáticamente la cooperación internacional entre todos los Estados de la región para lograr una gobernanza migratoria integral y comprensiva de las realidades demográficas, económicas, sociales, culturales y ambientales de cada país. En este sentido, se alienta a la implementación de acuerdos regionales que incorporen un enfoque de derechos humanos -DESCA en particular- a la hora de analizar y resolver las causas de la movilidad humana -pobreza, desigualdad, cambio climático-, garantizando la participación de los sectores afectados y organizaciones de la sociedad civil.